

# LA NORPATAGONIA 'AJUSTADA' LOS HIDROCARBUROS, EL HIDRÓGENO VERDE Y LA POLÍTICA

ORIETTA FAVARO\*

Neuquén es una provincia productora de dos recursos fundamentales: petróleo y gas. Desde el yacimiento de Loma de La Lata (años '70) se abastecía a gran parte del país; la irrupción en las últimas décadas de Vaca Muerta, con depósitos cuyo tratamiento requiere un método anticonvencional –sumamente cuestionado por los efectos negativos sobre el medio ambiente– explica porque pasó a convertirse en el mayor productor de petróleo en los últimos años, desplazando a Chubut (con su histórico yacimiento Cerro Dragón).

“Fracking seguro” y “Vaca Muerta no va a contaminar” fueron los eslóganes empresariales y mediáticos en 2013, cuando comenzó a explotarse la formación petrolera Vaca Muerta (Neuquén). La técnica (llamada “fractura hidráulica”) era ya muy cuestionada en el mundo por sus impactos ambientales. A varios años del inicio a la explotación, se cumplió –en gran parte– lo que alertaban las comunidades mapuches y organizaciones socio ambientales: decenas de derrames, explosión de pozos e incendios (fotos 1 y 2). La provincia de Neuquén reconoce que se producen dos derrames por día y Naciones Unidas llamó a detener Vaca Muerta

En efecto, desde el 2019, antes de la pandemia, ya con crisis energética en el país, la provincia aumentó su producción; lo que puso en evidencia provisoriamente que Chubut –gran productora de petróleo– habría tocado su techo no sólo estabilizando su producción, sin repuntar; situación agravada por el desplome del precio internacional del Brent a partir de marzo del 2020.

El camino inverso lo hizo el shale neuqui-

no, aunque con contradicciones en las políticas aplicadas, conflictos gremiales y políticos, su producción aumentó y desde el año 2019, el crudo neuquino representa el 40% de las cuencas del país, frente al 26% de Chubut. En tercer lugar se encuentra Santa Cruz (Golfo San Jorge–Cuenca Austral), con un 13%, luego le sigue Mendoza con 11 10% y Río Negro, que aún no tiene mucho desarrollo de hidrocarburos, ya

---

**el shale neuquino, aunque con contradicciones en las políticas aplicadas, conflictos gremiales y políticos, su producción aumentó y desde el año 2019, el crudo neuquino representa el 40% de las cuencas del país,**

---

que aporta el 5% de la producción de crudo del país (*Mas+energía*, 20/11/2021). Neuquén se vio favorecida por la ampliación del sistema de transporte con la puesta en marcha del oleoducto Loma Campana-Lago Pellegrini (*Río Negro*, 1/10/2019). También aumentaron las reservas provinciales de gas con la participación en distintos bloques de las empresas Tecno petrol, Pan American Energy y Total Austral, aunque gran parte de la formación de Vaca Muerta está operada por YPF (*Río Negro*, 29/09/2019).

Río Negro –que también forma parte de la cuenca neuquina– ofrece expectativa con motivo de la posible inversión de la empresa australiana Fortescue para el establecimiento de una planta que desarrolle hidrógeno verde (que tiene aún varios puntos “verdes”). Se trata de una energía renovable, recurso versátil porque

se puede transformar en electricidad o combustible sintético y utilizarse para fines domésticos, comerciales, industriales y de movilidad. De producirse la inversión, sería fundamental no sólo para esa provincia, sino también para la Norpatagonia, ya que se trata de un bien que permitirá utilizar y transportar energía renovable de otro modo, descarbonizar industria que consume mucha energía (acero, cemento, fertilizantes, entre otros) como el transporte pesado. Ofrecería enormes ventajas y puestos de trabajo redundaría, nuevamente, en la diversificación productiva de estos estados provinciales,

Los interrogantes son los de siempre, que se produzca la inversión y la generación de puestos de trabajo; en tanto, combustible limpio, evitar efectos sobre el medioambiente e intensificar el desarrollo de espacios que habían quedado desiertos después de las políticas neoliberales de los noventa con Carlos Menem; ya que la idea del proyecto es colocarse en los alrededores de Sierra Grande, donde estuvo la empresa Hipasam SA, cerrada por decreto en 1992, en un espacio que iría entre ese lugar y Punta Colora-

da, con la creación de un zona franca.

Respecto a la explotación de hidrocarburos, como se coparticipan las regalías de las provincias productoras desde el ámbito nacional y desde la denominada Ley Corta –aprobada por el Congreso en el 2006–, los estados provinciales quedaron a cargo de la administración de sus recursos, en particular en lo que atañe a Neuquén, centro de nuestra reflexión, del petróleo y gas. Pudieron negociar y ampliar los contratos de exploración, explotación, producción, entre otras cuestiones. Ello aumentó tensiones, en particular con el ingreso del shale por sus efectos contaminantes y la disputa de la población originaria: actualmente más de sesenta comunidades reclaman la propiedad de las tierras donde se produce la explotación del recurso.

Las regalías administradas por las provincias

son una parte importante de sus presupuestos; en Neuquén más de la mitad va en relación directa con la población de cada uno de los municipios más una serie de ítems que, por problema de espacio, es imposible mencionar (*Más+energía*, 26/06/2021). A pesar de la crisis en los precios de los hidrocarburos, no se producía la creación de fondos soberanos o anticíclicos con parte de la masa de dinero que ingresa por petróleo y gas. En Neuquén, a través de la creación del Fondo de Estabilización para la provincia de Neuquén (FODEN) aprobado por el PL, entraría en vigencia el fondo anticíclico en enero de 2022 y estará formado por las regalías del petróleo y gas exportado por Vaca Muerta. Serviría de amortiguador en tiempos de crisis, ya que como dice el historiador Enzo Traverso “La pandemia puede ser interpretada al mismo tiempo como el triunfo y como la crisis del neoliberalismo”. Es un momento de vuelta de los Estados a intervenir en la sociedad y en la economía, la solución es global y no puede ser manejada por las multinacionales cuyo único objetivo es la ganancia (*Traverso*, 25/06/2021).

puesto provincial. Aunque es de destacar que las regalías no es lo único que ingresa al estado local, también existe una masa de fondos coparticipables de orden provincial y federal. Cabe señalar que la relación empleados públicos y trabajadores registrados en el sector privado es en Neuquén de 7 empleados estatales cada 10 del sector privado y en Río Negro 24 públicos cada 10 del sector privado. Mirando el conjunto de las 24 jurisdicciones, tienen más empleados públicos en relación con los privados, porque los oficialismos siempre ganan, en particular en Norpatagonia. El estado es el mayor empleador; los sueldos representan el 62% de los gastos presupuestados por Neuquén (2020), mientras que las regalías explican el 32% de los ingresos.

Neuquén se caracterizó por tener buenas relaciones con la Nación o con el gobierno nacional de turno, lo que le permite recibir transferencias nacionales, ubicándose entre los números 14/15 dentro del reparto entre partidas automáticas y discrecionales, dispuestas por el PE. Esto no impide dificultades para conseguir empleo, en un mundo con avances tecnológi-

## El interrogante es ¿cuáles serán las políticas prioritarias que realizará el estado provincial, controlado por un partido-estado, desde hace décadas?, teniendo en cuenta lo que representan las regalías para la reproducción de poder en el presupuesto provincial.

De concretarse, colocaría a la sociedad neuquina en una situación de menor desigualdad/inequidad pero, fundamentalmente, la provincia no estaría sujeta a los ciclos de la baja y alza del precio del petróleo que aumenta los problemas sociales locales. Sin embargo, recordemos que ante la falta de acuerdo entre compañías y provincias, el gobierno nacional actual impuso a 45 U\$S el precio barril de petróleo en el país, superando en 10 U\$S la referencia internacional y en 19 el costo de producción del shale en Neuquén (*La Izquierda diario*, 20/05/2020). El interrogante es ¿cuáles serán las políticas prioritarias que realizará el estado provincial, controlado por un partido-estado, desde hace décadas?, teniendo en cuenta lo que representan las regalías para la reproducción de poder en el presu-

cos en las operaciones de producción de bienes y servicios; aunque hay que reconocer que la provincia se alivió con la reactivación de Vaca Muerta, sin embargo no logró recuperar el número de trabajadores al momento de inicio de la pandemia (*Río Negro*, 28/11/2021).

La Patagonia no estuvo dentro de las “políticas” del gobierno anterior, hubo una Patagonia ajustada con *miseria planificada*, diría Rodolfo Walsh. Por una parte, las transiciones energéticas y los cambios productivos implicados no se instalan en dinámicas de carácter universalista que disuelven contradicciones e intereses contrapuestos en la arena internacional, tan variada y asimétrica en términos de distribución y capacidades de poder, sino que deben ser descritas y comprendidas bajo las particulares condiciones

## La Patagonia no estuvo dentro de las “políticas” del gobierno anterior, hubo una Patagonia ajustada con miseria planificada, diría Rodolfo Walsh.

objetivas reinantes en las distintas geografías regionales y nacionales. Las grandes empresas transnacionales como las nacionales de hidrocarburos protagonizaron pujas crecientes por el control de recursos fósiles de difícil acceso. Vaca Muerta en la cuenca neuquina y posiblemente el Atlántico Sur con sus recursos hidrocarbúricos y minerales alojados en la amplia Plataforma Continental Argentina, son algunos de los puntos críticos que pueden constituirse en áreas de creciente interés en la mirada de las grandes compañías hidrocarbúricas mundiales. “La perspectiva es que la llamada “ventana de oportunidad” que queda disponible en el sistema internacional para la maximización de los procesos extractivos mineros e hidrocarbúricos comience a cerrarse en función del avance paulatino de las agendas de transición hacia matrices energéticas más diversificadas”(OP-Sur,24/11/2021,Nº 259).

Por otra, un elemento central en Neuquén, a nuestro entender, es el rol de la Secretaría de Estado de Ambiente y Desarrollo Sostenible –creada en el 2013– en el control ambiental y *rendición de cuentas*. En materia política, tiene un sistema político caracterizado por una fuerza, el MPN que fue neoperonista (1961); “auténticamente peronista” (1973) y partido provincial (1983), hecho que permite afirmar su hegemonía primero y predominancia en el sistema de partidos en las últimas décadas. Es decir, que no sólo es un partido-estado, identificado con el Estado; se sostienen y refuerzan recíprocamente. Sartori, sobre el tema dice que se trata que “el estado se pone al servicio del partido y el partido al servicio del estado”. Esto es posible en la sociedad neuquina, porque tiene doble conducta: *los ciudadanos votan lo que cuestionan*.

Lo expuesto no implica que exista un partido único, pero durante años el MPN fue hegemónico y de ese modo, ejerció direccionalidad de



Fuente: OPSur, 3/12/2021



OPSur, 19/11/2018

la sociedad, aunque existieron otros partidos, es decir, hubo alternativa –hasta la fecha sin éxito– pero no alternancia en el sistema político en Neuquén. El partido posee una estructura de organización, poder, distribución, control del interior y ejercicio de prácticas, incentivos (monetarios, asistencialistas y de liderazgos) que le permite no ser derrotado en las elecciones, por lo menos, a nivel de la gobernación.

\* Argentina, *GT Crisis y Economía Mundial*, Profesora Consultada de la UNCo y docente de Posgrado. Directora del Cehepyc (Centro de Estudios históricos de Estado, Política y Cultura) e investigadora del IPEHCS-Conicet.

