



Universidad Nacional del Comahue
Centro Universitario Regional Zona Atlántica

Licenciatura en Ciencia Política
Departamento de “Estudios Políticos”

Tesis: “Partidos, Liderazgo y Oposición: La conformación de Juntos Somos Río Negro (2011-2016)”

Autor: Brian Exequiel Aldana
Directora: Dra. María Teresa Varela

Viedma, Río Negro

Marzo, 2022

Índice

Dedicatorias	3
Resumen.....	4
Abreviaturas.....	5
Introducción	6
PARTE I.....	12
Consideraciones previas sobre los Partidos Políticos y los Liderazgos en Río Negro.....	12
Capítulo 1: Partidos Políticos y Liderazgos en Río Negro: Un recorrido conceptual e historiográfico.	13
1.1 Consideraciones Teóricas	13
1.2 Estado de la cuestión: “Debates y perspectivas en torno a los partidos políticos y liderazgos en Río Negro: Un recorrido historiográfico”.....	16
Capítulo 2: Río Negro: Contexto nacional y regional reciente	22
2.1 La mirada nacional sobre la política en las últimas décadas.....	22
2.2 Río Negro: Historia y política en una provincia “desintegrada”	25
PARTE II.....	31
Tiempo de cambios en la política rionegrina: “de tragedias y construcción de liderazgos” (2011-2013).....	31
Capítulo 3: “Carlos Soria al gobierno, Alberto Weretilneck al poder”.....	32
3.1. Las elecciones de 2011: el fin de la hegemonía radical	32
3.2 Alberto Weretilneck y la construcción de un liderazgo político	35
Capítulo 4: Piloto de tormentas: Alberto Weretilneck, un gobierno en crisis (2011-2013).....	43
4.1 “El arte de navegar contra la corriente”: Weretilneck y la lucha por conservarse en el poder	43
4.2 Las elecciones de 2013: Convivencia forzada y ¿el fin de la UCR?.....	52
PARTE III.....	60
“Un sueño hecho realidad: el partido después de la Alianza”.....	60
Capítulo 5: “Un arquitecto del poder”: Alberto Weretilneck y su consolidación política.....	61
5.1 De rupturas y desencuentros: La crisis política del FPV 2014	61
5.2 Un golpe de timón: Pedro Pesatti vicegobernador de Río Negro	68
5.3 La génesis de un partido: JSRN	73
Capítulo 6: “El líder detrás del partido”: Alberto Weretilneck y la conformación del partido provincial JSRN	76
6.1 Un líder camaleónico: Alberto Weretilneck, la consolidación de su poder	76
6.2 “Juntos pero no revueltos”: La alianza JSRN y las elecciones de 2015.....	78
6.3 Desnacionalizando las identidades políticas rionegrinas: La conformación de JSRN, un partido político provincial	89
Reflexiones Finales.....	94

Dedicatorias

A esas personas circunstanciales de la vida, que aparecieron en el momento oportuno y me animaron a iniciar este camino.

Agradecimientos

A la Dra. María Teresa Varela por su guía y generosidad.

A mis queridos amigos y amigas por su fraternal cariño e imprescindible compañía.

A la Universidad Nacional del Comahue, en especial al CURZA por ser mi segunda casa y brindarme momentos maravillosos y la posibilidad de concretar este proyecto. En particular a docentes, estudiantes y no docentes que me acompañaron a lo largo de este tiempo.

A las personas que contribuyeron con esta investigación, por su generosidad, atención y buena predisposición.

Finalmente a dos imprescindibles que se fueron antes de tiempo, Juan y Ana.

Resumen

Esta investigación tiene como propósito analizar los partidos políticos y los liderazgos en la provincia de Río Negro, Argentina durante el periodo 2011- 2016. En particular, nos centramos en la conformación del partido político provincial “Juntos Somos Río Negro” y en el liderazgo del gobernador Alberto Weretilneck.

Así, las principales categorías de análisis utilizadas fueron las de “partidos políticos” y “liderazgos,” y se optó por una estrategia metodológica cualitativa aplicando técnicas de entrevistas semi estructuradas y de análisis documental.

El principal hallazgo de nuestra investigación fue observar que los partidos políticos tradicionales de alcance nacional y con representación mayoritaria en Río Negro perdieron progresivamente su capacidad hegemónica y sus adhesiones políticas, debido a la divergencia de sus actores, quienes fueron generadores de conflictos que no lograron ser contenidos al interior de estas estructuras partidarias. De esta forma, en este contexto se produjo la emergencia de un liderazgo peculiar, el de Alberto Weretilneck, el cual se presentó como un líder multifacético y camaleónico que no puede reducirse a una única definición, logrando trastocar las bases identitarias en Río Negro, a partir de la conformación de su partido político provincial, JSRN.

Abstract

The purpose of this research is to analyze the political parties and leadership in the province of Río Negro, Argentina during the period 2011-2016. In particular, we focus on the formation of the provincial political party "Together We Are Río Negro" and on the leadership of the Governor Alberto Weretilneck.

Thus, the main categories of analysis used were "political parties" and "leaderships," and a qualitative methodological strategy was chosen, applying semi-structured interview techniques and documentary analysis.

The main finding of our research was to observe that the traditional political parties of national scope and with majority representation in Río Negro progressively lost their hegemonic capacity and their political support, due to the divergence of their actors, who were generators of conflicts that failed to be resolved. contained within these party structures. In this way, in this context, the emergence of a peculiar leadership took place, that of Alberto Weretilneck, who presented himself as a multifaceted and chameleon-like leader who cannot be reduced to a single definition, managing to disrupt the identity bases in Río Negro, from the formation of his provincial political party, JSRN.

Abreviaturas

ADN: Agencia Digital de Noticias

ANB: Agencia de Noticias Bariloche

ARI: Afirmación para una República Igualitaria

DEC: Diario “El Cordillerano”

DLN: Diario “La Nación”

DRN: Diario “Río Negro”

FG: Frente Grande

FP: Frente Progresista

FPV: Frente para la Victoria

FR: Frente Renovador

JSRN: Juntos Somos Río Negro

LMC: Diario “La Mañana de Cipolletti”

LPRN – DS: Legislatura Provincia de Río Negro – Diario de Sesiones

MAD: Movimiento de Acción Democrática

MARA: Movimiento de Acción Rionegrina

MPN: Movimiento Popular Neuquino

MPP: Movimiento Patagónico Popular

NE: Nuevo Encuentro

PASO: Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias

PDP: Partido Demócrata Progresista

PDV: “Partido de la Victoria”

PI: Partido Intransigente

PJ: Partido Justicialista

PO: Partido Obrero

PPR: Partido Provincial Rionegrino

PUL: Partido Unión y Libertad

UCR: Unión Cívica Radical

UPRN: Unidos por Río Negro

Introducción

Esta investigación forma parte de mi tesis de grado de la Licenciatura en Ciencia Política, del Centro Universitario Regional Zona Atlántica (CURZA) correspondiente a la Universidad Nacional del Comahue y tiene como objetivo abordar el estudio de los partidos políticos y los liderazgos en Río Negro durante la segunda década del siglo XXI.

El interés por esta temática surgió durante el cursado de la carrera donde a través de la lectura de bibliografía específica comencé a comprender, según la perspectiva de diversos autores, que la historia política de Río Negro está atravesada por conflictos y tensiones que derivan de las particularidades territoriales que tiene la provincia. En este sentido, durante mi paso por la cátedra de “Historia Política Social Argentina,” allá por el año 2016 me interesaron algunos aspectos históricos y políticos de Río Negro en su etapa como Territorio Nacional, tales como la denegación del derecho de representación política y la exclusión de los derechos políticos de sus pobladores (Varela 2020) como así también los diversos conflictos de poder y tensiones que atravesó, ya como provincia producto de su “in-integración” y su constitución como Estado provincial sobre la base de una sumatoria de localidades, con particularidades propias e intereses encontrados (Iuorno 2013). Estos aspectos, que se complementaron con el cursado de seminarios extracurriculares me llevaron a querer saber más sobre Río Negro y comenzar a plantearme “que sucedió” en la política rionegrina a lo largo del tiempo y en particular en las primeras dos décadas del siglo XXI, fundamentalmente el tipo de liderazgos ejercido por los gobernadores y las estrategias utilizadas para construirlos, el rol de las organizaciones partidarias que los llevaron al poder, la existencia de conflictos o tensiones entre los actores políticos y sociales.

De esta manera, siguiendo estos lineamientos comencé a indagar sobre la crisis de representación de los partidos políticos, la incidencia de la “Transversalidad” propuesta por el presidente Néstor Kirchner en la “Unión Cívica Radical”, partido gobernante en Río Negro, derivando en segundo a lugar a rastrear sobre un fallido intento de “Reforma Constitucional” (2008 -2010) por parte del gobernador Miguel Saiz y el conflicto y tensiones que produjo dentro del radicalismo. Así, luego de la lectura bibliográfica y de un rastreo intensivo de fuentes periódicas y entrevistas a informantes claves, se reveló mi interés en investigar los motivos de la ruptura del predominio radical de muchos años en la provincia, el surgimiento de un nuevo tipo de liderazgo de la mano de Alberto Weretilneck y los elementos que llevaron a la conformación de un nuevo partido provincial que logró conformarse en 2016. Estos interrogantes guiaron mi investigación, en una provincia ubicada en la Patagonia Norte de Argentina y que considero que constituye un espacio de análisis singular ya que posee características políticas e identitarias particulares al resto de las provincias y de la Norpatagonia, por sus trayectorias o tradiciones políticas, por la particular falta de integración territorial constitutiva, en donde los regionalismos han predominado e impedido la conformación de una identidad rionegrina homogénea y han fracturado a veces las pertenencias partidarias por las regionales en momentos decisionales específicos y relevantes para la provincia.

En este sentido la fragmentación regional marcó y proyectó en el tiempo estas particularidades sociales, económicas, políticas y culturales diferenciadas. Con la vuelta a la democracia en 1983, la provincia se caracterizó por la pervivencia de una única estructura partidaria en el gobierno provincial, nos referimos a la UCR, cuyo predominio se mantuvo por 28 años consecutivos (1983-2011). Esta hegemonía partidaria llegó a su fin en 2011 y es precisamente el Partido Justicialista¹ el protagonista del cambio o podríamos llamarlo de la transición a un liderazgo de nuevo tipo y signo partidario. Este nuevo liderazgo surge con características peculiares, se conjugaron el azar de una coyuntura marcada por la tragedia y la estrategia o visión de un personaje como Alberto Weretilneck que logró sortear esta situación y darle forma a un proyecto político que culminó con el primer partido político rionegrino que logró acceder al poder provincial, estamos hablando de Juntos Somos Río Negro².

Esta investigación se inscribe dentro de los estudios de la denominada “Nueva Historia Política” que ha sido reactivada hace aproximadamente tres décadas y que trae consigo según Echeverría y Lionetti (2006) una renovación y diversificación temática al mismo tiempo que una relegitimación de su objeto de “la” política a “lo” político. Así según Hilda Sabato (2007) la “Historia Política” floreció luego de liberarse de los corsés y clichés que la condicionaron durante décadas. En este contexto ubicamos los estudios de historia política regional como el que abordaremos, no concebido como un objeto de estudio en sí mismo, sino como un recurso metodológico de análisis científico para el acercamiento comprensivo a una realidad social y política determinada, en un espacio acotado, siempre en relación con una totalidad más abarcadora. Y los interrogantes que me acompañan han sido motivados por los problemas del presente, el cual es decisivo a la hora de formularle preguntas al pasado.

De esta manera, me propuse como objetivo general analizar el rol de los diferentes actores dentro del sistema político rionegrino para establecer el proceso de emergencia y conformación del partido político provincial “Juntos Somos Río Negro” en el periodo 2011-2016. En consecuencia, esto nos lleva a indagar sobre los liderazgos, los partidos políticos y los procesos electorales dentro de este periodo. Del objetivo general se desprenden los objetivos específicos: a) analizar la relación–tensión de los diferentes actores políticos de la oposición y del gobierno del “Frente para la Victoria” en Río Negro durante el periodo de gobierno 2011-2015 para establecer las relaciones de poder, la existencia de tensiones, conflictos y crisis ministeriales; b) interpretar el liderazgo del gobernador Alberto Weretilneck estableciendo sus modalidades de construcción y ejercicio del poder; c) estudiar los procesos electorales del periodo estableciendo los posicionamientos de los actores políticos del oficialismo y la oposición; d) caracterizar la emergencia de JSRN con el fin de establecer su conformación como partido político provincial.

En función del objetivo planteado, la hipótesis de esta investigación consiste en demostrar que durante el periodo 2011-2016 los partidos políticos tradicionales de alcance nacional con representación política mayoritaria en Río Negro fueron perdiendo progresivamente su capacidad hegemónica y sus

¹En adelante, PJ.

²En adelante, JSRN

adhesiones políticas. Esta situación fue motivada por la divergencia de intereses de sus actores políticos, generadores de conflictos latentes y manifiestos que no lograron canalizarse al interior de los partidos políticos -y en el caso del PJ dentro de la coalición oficialista del FPV- que se cristalizaron en crisis políticas en el gobierno. El juego político se caracterizó por la lucha partidaria cuyo objetivo era “eliminar al otro político” para conseguir el poder. En este contexto, se produjo la emergencia de un liderazgo particular, el de Alberto Weretilneck, el cual no se puede reducir a una única definición ya que presenta connotaciones o matices diferenciados, los cuales fue adquiriendo por su capacidad de adaptación, por su liderazgo camaleónico y multifacético. Fue entonces un liderazgo: tiempista, pragmático, de negociación, de popularidad y personalista, que le permitió a Weretilneck conformar un partido político provincial de extracción político partidaria diversa, que logró por primera vez convertirse en gobierno y trastocar las bases identitarias de la política en Río Negro.

En función de nuestros objetivos e hipótesis se plantean una selección de conceptos claves para la investigación que serán desarrollados en profundidad en el capítulo 1. En primer lugar, el estudio del sistema político rionegrino, nos lleva a plantear la definición de “partidos políticos.” En este sentido diversos autores de la Ciencia Política advierten el carácter polisémico del término y de la inexistencia de un consenso general dentro de la disciplina de lo que es un “partido político” –Abal Medina (2002), Pousadela (2004), Cingolani (2011), entre otros-, sin embargo el politólogo argentino Juan Manuel Abal Medina propone la siguiente definición: “Un partido político es una institución, con una organización que pretende ser duradera y estable, que busca explícitamente influir en el Estado, generalmente tratando de ubicar a sus representantes reconocidos en posiciones del gobierno a través de la competencia electoral o procurando algún otro tipo de sustento popular.” (Abal Medina 2002; 38). Si atendemos a nuestro objetivo general es preciso brindar una conceptualización de partido político provincial. Al respecto, María Elisa Alonso García (2008) caracteriza a los mismos como:

“Las fuerzas provinciales se caracterizan por su heterogeneidad, si bien todas ellas se aglutinan en torno a la defensa de unos intereses concretos de índole provincial y federal, y una mayor autonomía y descentralización. En su mayoría, son partidos de origen personalista que giran en torno a un líder carismático o una familia. Normalmente el poder partidario se mantiene en el seno de la familia, pasando de generación en generación, lo que produce una fuerte identificación entre una persona o un apellido y el partido.” (Alonso García, 2008; 247)

Nuestra investigación posee otro concepto nodal que es el de “liderazgo.” En este sentido encontramos la conceptualización de Isidoro Cheresky (2006) quien propone para analizar los liderazgos políticos actuales –en particular en Argentina- el concepto de “líderes de popularidad” definiendo a los mismos como “aquellos que están sostenidos en la opinión pública por una relación directa con ella, que han ganado elecciones o son competitivos en ellas y cuyo poder proviene, en consecuencia, de esa fuente decisiva en las sociedades democráticas.” Asimismo el autor sostiene que:

“...los líderes de popularidad sean o no sean jefes formales de los partidos y coaliciones con las que compiten electoralmente, han subordinado a las estructuras. Su poder deriva de su crédito en la ciudadanía y no del control de los recursos organizacionales, aunque estos son un requisito para el acceso al poder y para gobernar”. (Cheresky 2006; 22)

En cuanto a la producción historiográfica, que se abordara en el capítulo 1, podemos adelantar que los estudios sobre partidos políticos en Río Negro han incrementado producción los últimos años, sin embargo aún queda un largo camino por recorrer en la reconstrucción a largo plazo de sus orígenes, comportamientos y liderazgos. Estos análisis se han focalizado en determinadas coyunturas de carácter electoral, en periodos de tiempo fragmentados. En este sentido, se encuentran escasos trabajos específicos sobre el estudio de terceras fuerzas electorales en la provincia, las cuales se centran en estudios comparativos del PPR en la década de los setenta, y posteriormente el estudio del PPR, MPP y el FG a partir del retorno a la democracia en 1983 en adelante. Por otra parte, las investigaciones sobre la UCR en Río Negro reúnen una mayor cantidad de investigaciones centrando sus análisis en determinados aspectos de este partido en el poder, tales como la construcción y ejercicio del poder, prácticas políticas, estrategias electorales y su discurso político en determinadas coyunturas políticas. Por su parte, las investigaciones sobre el partido político “JSRN” son escasas. En lo que respecta al análisis de los liderazgos políticos en Río Negro, se presenta una exigua producción científica, centrada principalmente en el estudio de los gobiernos de Edgardo Castello (1958-1962) y Carlos Nielsen (1963-1966), Mario Franco(1973-1976) y posteriormente se encuentran análisis sobre los liderazgos de los gobernadores del periodo democrático inaugurado en 1983, destacándose en particular el de los gobernadores Osvaldo Álvarez Guerrero (1983-1987), Pablo Verani (1995-1999 y 1999-2003), Carlos Soria (2011-2012) y Alberto Weretilneck (2012-2015 y 2015-2019).

En cuanto a la metodología utilizada en esta investigación se inscribe en un tipo de estudio interpretativo–analítico, optando por una estrategia metodológica cualitativa, aplicando las técnicas de entrevistas semi–estructuradas y no estructuradas y la técnica de análisis documental. En este sentido, la técnica de análisis documental fue seleccionada porque permite el acceso a un mayor volumen de información, dar una visión general de un fenómeno social concreto en distintos entornos culturales y en distintos periodos de tiempo. Asimismo la técnica de la entrevista fue seleccionada porque posibilita acceder al campo de significaciones y representaciones de los sujetos mismos, como así también esclarecer experiencias humanas subjetivas de los protagonistas, permitiendo rastrear su pasado, el cual es repuesto a través del relato de las experiencias vividas (Bertoldi, Bolletta y Minetti 2006).

En lo referido a nuestro corpus documental, se recolectó información de fuentes periodísticas y de documentos oficiales no estadísticos y estadísticos. Las fuentes periodísticas fueron consultadas en los siguientes archivos y repositorios: archivos documentales y el archivo digital disponible en la web del *Diario Río Negro*³ de la ciudad de General Roca, por ser el periódico de mayor alcance regional de la provincia. En la web también encontramos otras fuentes periodísticas como el diario *El Cordillerano*⁴ y la *Agencia de Noticias Bariloche*⁵ de San Carlos de Bariloche, *La Mañana de Cipolletti*⁶ de la ciudad de

³En adelante, *DRN*.

⁴En adelante, *DEC*.

⁵En adelante, *ANB*.

⁶En adelante, *LMC*.

Cipolletti, la *Agencia Digital de Noticias*⁷ de la ciudad de Viedma, como así también diarios de alcance nacional, tales como *Ámbito Financiero*, *Página 12*, *Clarín* y *La Nación*⁸ de la ciudad de Buenos Aires. En cuanto a documentos oficiales no estadísticos se recurrió a recolectar información del Diario de Sesiones de la Legislatura de Río Negro,⁹ el Boletín Oficial de Río Negro, como así también transcripciones oficiales de discursos presidenciales disponibles en el archivo web de la Casa Rosada de Argentina. Por otra parte, en cuanto a documentos oficiales estadísticos se relevó información del Ministerio del Interior de la Nación y de la Justicia Electoral de Río Negro para la obtención de las cifras de resultados de los procesos electorales del periodo. Asimismo, cabe destacar que también se recolectó información de archivos audiovisuales disponibles en YouTube. En cuanto a la técnica de la entrevista semi-estructurada y no –estructurada se procedió a entrevistar a informantes claves, tales como dirigentes y actores políticos relevantes para nuestra investigación, tales como legisladores, diputados nacionales y dirigentes políticos con funciones ejecutivas dentro del Gobierno de Río Negro. En cuanto a la población, se consideran a todos los actores políticos del sistema político rionegrino, intervinientes en el fenómeno de estudio. En relación a la muestra, se constituyó de forma progresiva y fue de tipo intencional o no probabilístico, ya que fueron seleccionados según la necesidad de información precisa para esta investigación.

La investigación cuenta con un apartado introductorio y tres partes, las cuales contienen los seis capítulos.

La “introducción” presenta nuestro tema de investigación, el objetivo general y los específicos, como así también la metodología y las técnicas seleccionadas.

La parte I denominada “Consideraciones previas sobre los partidos políticos y los liderazgos en Río Negro” comienza con el capítulo 1: “Partidos Políticos y Liderazgos en Río Negro: Un recorrido conceptual e historiográfico” donde se desarrollan las consideraciones teóricas sobre los partidos políticos de alcance nacional, provinciales y sobre los liderazgos y por otra parte el “estado de la cuestión.” En el capítulo 2 denominado “Río Negro: Contexto nacional y regional reciente,” se abordan los contextos sociopolíticos de la Argentina y de Río Negro.

La parte II titulada “Tiempo de cambios en la política rionegrina: de tragedias y construcción de liderazgos (2011-2013)” contiene el capítulo 3 llamado “Carlos Soria al gobierno, Alberto Weretilneck al poder” donde se analiza la llegada del peronismo al poder en Río Negro y la construcción previa del liderazgo político de Alberto Weretilneck. En el capítulo 4 denominado “Piloto de tormentas: Alberto Weretilneck, un gobierno en crisis (2011-2013) abordamos el rol de los actores políticos durante la primera crisis política en la primera etapa del gobierno del FPV y en las elecciones legislativas nacionales de 2013.

En la parte III denominada “Un sueño hecho realidad: el partido después de la Alianza” nos encontramos con el capítulo 5 titulado “Un arquitecto del poder: Alberto Weretilneck y su consolidación

⁷En adelante, *ADN*.

⁸En adelante, *DLN*.

⁹En adelante, *LPRN – DS*.

política” en donde caracterizamos la segunda crisis política del oficialismo, la ruptura del FPV en el gobierno y la “arquitectura del poder” del gobernador Weretilneck y la génesis del partido provincial en Río Negro. En el capítulo 6, denominado “El líder detrás del partido: Alberto Weretilneck y la conformación del partido provincial JSRN,” estudiamos las elecciones provinciales de 2015 y la conformación del partido provincial JSRN.

PARTE I

Consideraciones previas sobre los Partidos Políticos y los Liderazgos en Río Negro

Capítulo 1: Partidos Políticos y Liderazgos en Río Negro: Un recorrido conceptual e historiográfico.

1.1 Consideraciones Teóricas

Esta investigación tiene como objetivo el estudio de los “partidos políticos” y los liderazgos, particularmente, el análisis de la conformación de un partido político provincial como JSRN y el surgimiento de un liderazgo político multifacético, como fue el de Alberto Weretilneck. De esta manera, es necesario precisar los conceptos teóricos que orientaran nuestra investigación.

En primer lugar, cabe destacar el carácter heterogéneo y polisémico del concepto de “partido político” y asimismo la inexistencia de un consenso general dentro de la Ciencia Política que brinde una definición general de lo que es un “partido político” (Abal Medina 2002:34, Pousadela 2004, 112; Cingolani 2011:218). Sin embargo, el politólogo argentino Juan Manuel Abal Medina (2002) propone clasificar la diversidad de definiciones del concepto. De esta manera, encontramos en primer lugar las definiciones “estrechas” en donde una organización para ser considerada “partido político” debe *“tener un determinado fin, ocupar cargos en el gobierno y obtenerlos según determinado medio compitiendo en elecciones debidamente constituidas.”*¹⁰ En segundo lugar, tenemos las definiciones “amplias” en donde son considerados partidos políticos todos aquellos grupos que se asuman como tales. En este sentido, autores como Hodgkin (1991) adhieren a este tipo de definición a partir de las ideas de Max Weber (1922:228) quien caracteriza a los “partidos políticos” como: *“formas de socialización que, descansando en un reclutamiento formalmente libre, tiene por fin proporcionar a sus dirigentes dentro de su asociación y otorgar por este medio a sus miembros activos determinadas probabilidades ideales o materiales.”* Finalmente están las definiciones “intermedias” que si bien siguen siendo relativamente amplias, el autor considera que entre las visiones polares *“existen algunos autores que nos proporcionan definiciones que, si bien siguen siendo relativamente amplias, señalan algún criterio de clasificación”*¹¹ (Abal Medina 2002: 34-36). De esta manera, Juan Manuel Abal Medina (2002) propone una nueva definición que considera analítica y heurísticamente útil para el estudio de los “partidos políticos.” Así, los considera: *“...una institución, con una organización que pretende ser duradera y estable, que busca explícitamente influir en el Estado, generalmente tratando de ubicar a sus representantes reconocidos en posiciones del gobierno a través de la competencia electoral o procurando algún otro tipo de sustento popular”* (Abal Medina 2002:38).

Por su parte, es necesario destacar que diversos investigadores proponen identificar a los “partidos políticos” por el conjunto de funciones que desempeñan, tales como la *“armonización de intereses, la formación de elites políticas, la canalización de las peticiones de la población hacia el gobierno, el reforzamiento y la estabilización del sistema político, y la sociabilización política y creación de opinión”* (Pousadela 2004; 115). En este sentido, Luciana Cingolani (2011) sostiene que los “partidos políticos” son los agentes por excelencia para llevar adelante la misión de transformar las demandas de la sociedad en

¹⁰ Diversos autores como Downs (1957), Schlesinger (1991), Neumann (1956) y Epstein (1975) brindan este tipo de definiciones.

¹¹ El autor ubica las definiciones de Duverger (1972), Janda (1980) y LaPalombara (1966) en esta clasificación

acciones políticas – y por lo general en ser los primeros en ser juzgados por los resultados – y por ende pueden considerarse como los principales mediadores entre la “sociedad” y el “estado.” Asimismo, Luciana Cingolani destaca que Giovanni Sartori (1992) agregó un atributo relevante a la definición de “partido político”, el cual es la diferenciación de los mismos a partir de símbolos o “etiquetas” particulares. En este sentido Giovanni Sartori define a los “partidos políticos” como *“cualquier grupo político identificado con una etiqueta oficial que se presenta a las elecciones y puede sacar en elecciones (libres o no), candidatos a cargos públicos”* (Sartori 1992; 63).

A nuestros fines y con respecto a los partidos políticos provinciales las definiciones surgen de caracterizaciones utilizadas en países europeos que intentan explicar los sistemas de partidos, los cuales poseen características sociales culturales, económicas y políticas diferentes a los países de América Latina y aún más cuando debemos pensarlos en nuestros espacios de análisis. Sin embargo, estas conceptualizaciones se han aplicado para analizar la formación de fuerzas políticas en Latinoamérica, tal como lo hace María Elisa Alonso García (2007; 3): *“el principio de los conflictos que enfrentan a grupos sociales, ya que estos conflictos sociales o clivajes se encuentran también en el origen y posterior evolución de los partidos políticos latinoamericanos”*. En este sentido, la autora plantea que según los estudios iniciados por Edward Gibson (1996) se puede explicar en Argentina el surgimiento de los “partidos políticos provinciales” a partir de clivajes de carácter territorial “centro-periferia”, materializado en la lucha entre las provincias y Buenos Aires. Así:

“La fractura centro-periferia está en la base de la formación de los partidos provinciales, ya que estos surgen para luchar en contra del desequilibrio entre estas dos franjas territoriales. Las élites locales se alían en defensa de sus intereses locales al sentirse amenazados por las nuevas élites nacionales. Como se verá posteriormente, a este clivaje territorial se van a superponer otros de diversa índole, como clivajes económicos o ideológicos, que explican el surgimiento de nuevos partidos provinciales a lo largo del tiempo, pero siempre sobre la base del conflicto regional centro–periferia, que constituye la ruptura esencial que explica la existencia y permanencia de este tipo de partidos.” (Alonso García 2007:3)

En este marco, María Elisa Alonso García (2008) caracteriza a los partidos provinciales por su:

“...heterogeneidad, si bien todas ellas se aglutinan en torno a la defensa de unos intereses concretos de índole provincial y federal, y una mayor autonomía y descentralización. En su mayoría, son partidos de origen personalista que giran en torno a un líder carismático o una familia. Normalmente el poder partidario se mantiene en el seno de la familia, pasando de generación en generación, lo que produce una fuerte identificación entre una persona o un apellido y el partido.” (Alonso García, 2008:247)

Atendiendo a esta caracterización la investigadora propone la definición de los “partidos provinciales” propuesta por Gisela Sin y Valeria Palanza (1995-1997) - a la cual adherimos- como: *“...fuerzas política de inserción geográfica restringida a su provincia de origen que hacen de la defensa de los intereses de esta uno de sus objetivos fundamentales”*(Alonso García 2008: 247).

Por su parte, Penélope Vaca Ávila (2019) siguiendo algunos trabajos de diversos autores¹² señala que estos partidos se caracterizan por tener un bajo grado de institucionalización, una gran dependencia del

¹² Kitschelt (1992), Chhiber (1997), Mair (1997), Mainwaring y Torcal (2005) y Mainwaring y Zoco (2009).

contexto exterior, respondiendo a una desordenada institucionalización de la estructura de clivajes y a un electorado volátil. De esta manera, la autora señala que esta baja institucionalidad es lo que hace que los partidos provinciales argentinos, tengan una tendencia natural a una compleja y diferenciada estructura interna, y por lo tanto, una proposición a desarrollar poderosas facciones y recurrentes situaciones de escisión. En este sentido, los sistemas de partidos provinciales responden a la caracterización de sistemas “fluidos” o “débilmente institucionalizados” (Vaca Ávila 2019; 48). Por su parte, Facundo Cruz (2014) hace referencia a los “partidos políticos”, “locales” o “regionales” y afirma que son todos aquellos que: “1) Se concentran en determinadas regiones o zonas del país donde suelen hacerse fuertes en términos electorales, dado que 2) no tienen mucho interés en ampliar su proporción de votos a nivel nacional, ni 3) extender su presencia territorial a otros distritos del país.” (Cruz 2014: 17 -18)

En lo que respecta a nuestro otro gran eje de análisis que son los liderazgos, a continuación precisaremos las definiciones teóricas que se utilizarán en la investigación. Así, consideramos que abordar el concepto de “liderazgo” presenta la misma complejidad que la definición de “partidos políticos”, al ser para la Ciencia Política un fenómeno no fácil de identificar y por ende de precisar. Al respecto, Martin D’Alessandro (2011) realiza un recorrido desde la Antigua Grecia hasta la actualidad sobre los autores que han abordado el concepto.¹³ De esta manera, destaca que el concepto ha sido abordado desde la perspectiva sociológica, en donde encontramos las obras de Max Weber (1864-1921) y Talcott Parsons (1902-1979). En particular, el primero de ellos realiza un análisis de los tipos de dominación que se presentan en el Estado Moderno como el dominio tradicional,¹⁴ carismático¹⁵ y el racional legal.¹⁶

Sin embargo, las características de los liderazgos fue cambiando con el tiempo y con ello las explicaciones teóricas que pretendían entenderlos y determinar sus particularidades a medida avanzaban los efectos de la “globalización” sobre la sociedad moderna. En este sentido, atendiendo a estos cambios y dando cuenta a la emergencia de los liderazgos actuales, Daniela Slipak (2006) señala que a diferencia de la “democracia de partidos,” la “democracia de audiencia” –termino introducido por Bernard Manin (1992;

¹³ En este sentido, el autor parte desde la Antigua Grecia a Platón (427 – 347 a. C) y Aristóteles (384 – 322 a. C), en los albores de la Modernidad a Tomas de Aquino (1225 -1274), Nicolás Maquiavelo (1469-1527), en la Modernidad a los “Contractualistas” Thomas Hobbes (1588-1679), John Locke (1632 -1704). Ya en el siglo XX dentro del enfoque “Conductista” de la Ciencia Política, se puede identificar a Charles Merriam (1874), Mac Iver y Page (1969). Asimismo, el autor aborda a los nuevos liderazgos y el fenómeno de la personalización de la política, en particular en América Latina a partir de la década de los noventa, donde señala los estudios de Bosoer y Leiras (1999) y Novaro (1994 y 1995), entre otros. (D’Alessandro 2011).

¹⁴ Weber considera a los liderazgos tradicionales como: “...la autoridad del ‘pasado’ de las costumbres santificadas por una validez inmemorial y por la orientación habitual a someterse. Este es el dominio ‘tradicional’ ejercida por el patriarca y el príncipe patrimonial de antaño.”

¹⁵ El autor señala que el “Liderazgo carismático” en el cual: “*existe la autoridad del don de gracia extraordinario y personal (carisma), la confianza y la devoción absolutamente personal en la revelación, el heroísmo u otras cualidades de dirección individual. Este es el dominio “carismático” ejercido por el profeta o – en el terreno de la política – por el jefe guerrero electo, el gobernante por plebiscito, el gran demagogo o el jefe de un partido político [...] Los hombres no le obedecen en virtud de la tradición o de lo estatuido, sino porque creen en él. Si el líder es algo más que un estrecho y vano advenedizo vivirá su propia causa, ‘perseguirá su misión.’ La devoción de sus discípulos, seguidores y partidarios, se orienta a su persona a sus cualidades.*”

¹⁶ Finalmente el “Liderazgo racional –legal”: “... *está el dominio en virtud de la ‘Legalidad,’ merced a la creencia en la validez de lo estatuido legalmente y en ‘competencia’ funcional, basada en reglas creadas racionalmente. En este caso la obediencia se espera por el cumplimiento de las obligaciones estatuidas. Este es el dominio ejercido por el moderno ‘servidor del Estado’ y por todos aquellos otros elementos investidos de poder que en este aspecto se le asemejan.*” (Weber 2009:51-52).

1998)- reconfiguro los estilos y estrategias que vinculaban representantes y representados. Entre ellas, se destaca el debilitamiento de las identidades partidarias y el rol que asumen los partidos políticos en la construcción de voluntades, la desagregación y variabilidad de la oferta política, la volatilidad del voto, la fluctuación de las preferencias electorales, los lazos personalistas entre líderes políticos y ciudadanos, dentro de un contexto de creciente incidencia de los medios masivos de comunicación en el espacio público y el juego político.¹⁷ Por su parte, Isidoro Cheresky (2006) señala que los liderazgos de la actualidad ocupan un lugar central en las democracias, subordinando a los “partidos políticos” a un rol meramente instrumental, transformándose en dispositivos electorales de los cuales se valen los líderes para competir en elecciones y conquistar la representación. De esta manera, el autor plantea que para analizar los liderazgos políticos actuales, y en particular en Argentina, propone el concepto de “liderazgos de popularidad”, concepto al que adherimos y al cual define como: “...*aquellos que están sostenidos en la opinión pública por una relación directa con ella, que han ganado elecciones o son competitivos en ellas y cuyo poder proviene, en consecuencia, de esa fuente decisiva en las sociedades democráticas.*” (Cheresky 2006; 22)

Asimismo, el autor sostiene que:

“El personalismo político ha adquirido una nueva significación en el contexto de crisis de representación. Nuevos o renovados líderes han podido darse un perfil que ha capturado las simpatías ciudadanas y han revalidado o reconstituido así las identidades políticas. Se han desarrollado en situaciones en las que los partidos tradicionales y sus dispositivos para la acción pública se han revelado inadecuados. Por ello, los líderes de popularidad, sean o no sean jefes formales de los partidos y coaliciones con las que compiten electoralmente, han subordinado las estructuras. Su poder deriva de su crédito en la ciudadanía y no del control de los recursos organizacionales, aunque estos son un requisito para el acceso al poder y para gobernar.” (Cheresky 2006: 22)

Estos “liderazgos de popularidad”, a nivel local tienen un componente más tradicional, en donde el líder generalmente es un vecino que fomenta una proximidad de presencia y tienen un gran peso los recursos organizacionales nutridos de una actividad militante a la vieja usanza, que se movilizan más fácilmente y de manera eficaz en su ámbito inmediato, en torno a candidatos conocidos por sus vecinos y a punteros y funcionarios que han ofrecido prestaciones a los electores. Finalmente, estos “liderazgos de popularidad”: “...*gozan de una capacidad de iniciativa rápida de la que carecen las organizaciones, y pueden impulsar lazos de representación captando el estado de la opinión e innovando en las propuestas; es decir, pueden ejercer una flexibilidad difícil de alcanzar por los partidos políticos.*” (Cheresky 2015, 111)

1.2 Estado de la cuestión: “Debates y perspectivas en torno a los partidos políticos y liderazgos en Río Negro: Un recorrido historiográfico”

Los estudios sobre partidos políticos en Río Negro han incrementado su producción los últimos años, sin embargo, aún queda un largo camino por correr en la reconstrucción a largo plazo de sus orígenes, comportamientos y sus liderazgos. De esta manera, en la historia reciente de Río Negro encontramos algunos estudios que se han ocupado de abordar estas temáticas y podemos afirmar que la mayor producción

¹⁷ En la misma línea podemos encontrar a los siguientes autores como Bourdieu (1997), Ferry y Wolton (1998) y Verón (1998).

se encuentra en los análisis sobre el partido político UCR. Así, encontramos en primer lugar la tesis doctoral de Francisco Camino Vela (2011) quien realizó un análisis de la dinámica político – partidaria de Río Negro, desde mediados del siglo XX hasta la primera década del siglo XXI. En esta investigación, el autor afirma que la “desintegración provincial” es el elemento constitutivo de la configuración política y social de Río Negro, convirtiéndose en el rasgo característico que motivó el arraigo de los dos partidos tradicionales de alcance nacional en la provincia, la UCR y el PJ. En este sentido, destaca el rol de la UCR como partido predominante en la provincia logrando mantenerse en el poder desde el retorno a la democracia en 1983 hasta el año 2011, sustentándose en base a su manejo privilegiado de los recursos del Estado, su política de alianzas estratégicas, la cooptación de dirigentes políticos y el control de liderazgos locales. Encontramos también, otro estudio de Francisco Camino Vela (2014) donde analiza el predominio de la UCR en Río Negro y su adaptación a los diversos modelos político- económicos nacionales, y por otro lado un trabajo de Francisco Camino Vela y Gabriel Rafart (2009) quienes sostienen que el predominio de la UCR en el sistema partidario rionegrino, se debió a la paulatina provincialización del discurso y la estructura de este partido político, separándose de los designios de la UCR nacional. Asimismo, estos autores afirman que el radicalismo rionegrino, logró preservar su poder gracias a la implementación de una política de alianzas con terceras fuerzas partidarias, tales como el “Movimiento Patagónico Popular,”¹⁸ el “Partido Provincial Rionegrino”¹⁹ y el “Frente Grande”.²⁰ Por su parte, Mirian Maldonado (2018) realiza en su tesis de maestría, un análisis del sistema electoral rionegrino (1987 -2007), en donde afirma que dentro de su periodo de estudio, los resultados electorales denotan un marcado bipartidismo, representado por el PJ y la UCR, dos fuerzas políticas que contaban con grandes estructuras partidarias. La autora destaca el caso del radicalismo rionegrino, a diferencia del PJ, contó con liderazgos carismáticos entre los años 1987 y 2003, etapa en donde se desarrollaron los gobiernos de Horacio Massaccesi y Pablo Verani.

Por otra parte, como afirmamos, la mayor cantidad de producciones sobre partidos políticos en Río Negro se concentra en el estudio de la UCR. En este sentido, nos encontramos con las investigaciones de Orietta Favaro y Graciela Iuorno (2005 y 2008) quienes analizan la construcción y reproducción del poder en las provincias de Río Negro y Neuquén en los primeros veinte años de la democracia argentina (1983-2003). En el caso de Río Negro, las autoras esgrimen que la UCR se constituyó en la estructura política más poderosa de la historia constitucional de la provincia contando con fuertes lealtades políticas y respaldo ciudadano forjado a partir de prácticas políticas clientelares. De esta manera, Graciela Iuorno (2013) afirma que la UCR logró sobreponerse a la desarticulación territorial de la provincia constituyéndose en un “partido dominante” y alcanzando una “hegemonía excluyente” en el sistema político rionegrino motivado por sus estrategias de alianzas con terceras fuerzas partidarias.

¹⁸ En adelante, MPP.

¹⁹ En adelante, PPR.

²⁰ En adelante, FG.

En su análisis sobre los partidos políticos Mónica Larrañaga y Silvio Castro (2012), plantean que la UCR desplegó en Río Negro prácticas políticas clientelares y prebendarías con las distintas clases sociales con el objetivo de generar lealtades en épocas electorales y diversas estrategias como la utilización de diversos elementos legales como instrumentos de la ingeniería política con el objetivo de ganar las elecciones y preservarse en el poder, distanciándose así, de los preceptos básicos del partido. Por otro lado, Teresa Varela y Hernán Pose (2018) y Hernán Pose (2009) en sus investigaciones sobre partidos políticos e identidades políticas durante el periodo de hegemonía radical en Río Negro, afirman que las diferentes modalidades de articulación política llevadas adelante por los gobiernos de la UCR respondieron a un proceso que transitó entre los influjos del discurso alfonsinista en la década de los ochenta hacia la configuración de un proyecto político en clave provincial a partir de la década de los noventa, flexibilizando la estructura partidaria y recurriendo a estrategias de cooptación política de dirigentes locales y de distribución de beneficios y favores desde su posición de manejo del Estado. Los autores Laura Beroqui y José Luis Tappata (2010) analizan las características y las estrategias llevadas a cabo por la UCR en Río Negro en las elecciones provinciales de los años 2003 y 2007. Con respecto a las elecciones del 2003 los autores afirman que el radicalismo rionegrino ganó las elecciones por haber recurrido a la estrategia de desvincularse de la estructura partidaria nacional y la territorialización política, en cambio en las elecciones de 2007 el radicalismo rionegrino se mantuvo en el poder producto de llevar adelante una alianza de tipo electoral y programático con el presidente Néstor Kirchner. Asimismo, Emilio Galli (2019) analiza la “transversalidad” propuesta por el presidente Néstor Kirchner y su incidencia al interior del sistema político rionegrino, afirmando que el impacto del discurso del gobierno nacional invirtió los roles dentro del sistema político provincial. En este sentido, el discurso “kirchnerista” produjo tensiones dentro de la UCR rionegrina causando un agotamiento del discurso provincialista del partido y generando disidencias dentro del radicalismo.

Por otro lado, desde una perspectiva comparativa Federico Quilici y Fernando Rinaldi (2007) describen la conformación de alianzas electorales de la “Concertación Plural” en las provincias de Catamarca, Neuquén y Río Negro y la evolución de estas alianzas provinciales en las diversas instancias electorales locales y nacionales en el año 2007. Por su parte, Hernán Pose y Pedro Dall’ Armellina (2014) analizan los cambios que experimentó el sistema político rionegrino, a partir de la trayectoria de dos de sus principales actores partidarios, la UCR y el PJ, durante la etapa que corresponde al predominio político del kirchnerismo a nivel nacional. Finalmente, Julieta Sartino (2013) plantea que la hegemonía de la UCR en Río Negro, está asociada a un proceso de articulación populista por parte de los gobernadores y del partido, que atendiendo a la desintegración territorial de la provincia, se erigió desde su discurso como articulador de las demandas del pueblo rionegrino en su conjunto.

Por su parte, en el caso del PJ rionegrino nos encontramos con escasa producción, destacándose en primer lugar, la investigación de Pedro Dall’ Armellina (2013) quien analizó el proceso de crisis y recomposición del peronismo rionegrino desde el retorno a la democracia en 1983 hasta llegada de Carlos

Menem (1989-1999) a la presidencia de Argentina. En segundo lugar, nos encontramos con la investigación realizada por Elías Sandoval y Guillermina Aranea (2018) quienes analizan en su tesis de licenciatura las derrotas electorales de este partido en las elecciones provinciales de los años 2003 y 2007.

Con respecto al análisis de las terceras fuerzas nos encontramos con el análisis de Mirian Maldonado (2018), quien en relación a las terceras fuerzas partidarias rionegrinas – PPR, MPP y FG – indica que llegaron a acceder a bancas en la Legislatura provincial, recurriendo a la estrategia de alianzas electorales con las fuerzas mayoritarias, con la excepción de las elecciones del año 1987, donde el PPR obtuvo representación propia.

Por su parte, Francisco Camino Vela (2013) analiza el FG, un partido político de alcance nacional que logró un fuerte arraigo territorial en el Alto Valle Oeste de la provincia, a partir de la década de los noventa. Asimismo, el autor señala que este partido se caracterizó por una constitutiva debilidad estructural e institucional en Río Negro, lo cual llevó que este partido se convierta en un mero sello partidario al servicio de liderazgos territoriales, en particular provenientes de la ciudad de Cipolletti. Por otra lado, también se encuentran estudios sobre terceras fuerzas en la provincia, tal como el trabajo de Noelia Medina (2010) quien en su análisis del sistema partidario rionegrino, afirma que entre los años 1985 y 2003 emergieron fuerzas partidarias por fuera de la UCR y el PJ, que se presentaron a elecciones logrando obtener representación política, situándose como alternativas políticas de los partidos tradicionales y ocupando el lugar de “terceras fuerzas.” En particular, Noelia Medina (2010) analiza al PPR, al MPP y a la coalición política “Encuentro para los rionegrinos.” Así, la autora concluye que las “terceras fuerzas” rionegrinas nunca alcanzaron el objetivo de contar con representación en totalidad de localidades de la provincia y que por lo contrario, se caracterizaron por tener su epicentro en regiones geográficas específicas de Río Negro.

En el caso de los estudios sobre partidos políticos provinciales de Río Negro se encuentra el trabajo pionero de José Luis Abel (2009) quien analiza la etapa constitutiva del PPR en la década de los setenta, donde afirma que este partido fue conformado desde el Estado por el gobernador de facto Roberto Requeijo (1969-1972) aprovechando sus recursos humanos y económicos, caracterizándose por su estrategia de cooptación de intendentes y dirigentes locales, estableciendo una línea divisoria con los actores políticos que no adherían al proyecto político partidario. Por su parte, Enrique Mases y Lisandro Gallucci (2012) realizaron un análisis comparativo entre tres partidos provinciales de la Norpatagonia argentina, entre los cuales se destaca el PPR de Río Negro, el “Movimiento Popular Neuquino” de Neuquén y el “Partido de Acción Chubutense” (PACH) en la década de los setenta. Para ellos, el origen de estas fuerzas partidarias provinciales se dan como experiencias neoperonistas, durante el periodo de proscripción del peronismo y sus conformaciones se produjeron por desprendimientos del radicalismo o por la creación de un gobierno de facto local, siendo este último el caso del PPR en Río Negro.

Con respecto a los estudios que abordan de forma colateral una parte de nuestra temática de estudio encontramos a Pablo Palermi, Luciano Raggio y Brian Richmond (2020) quienes analizan las limitaciones del discurso “provincialista–integracionista” del partido político provincial JSRN, dando cuenta a partir de

un rastreo histórico de los principales tópicos que explican la emergencia de esta fuerza provincial y su continuidad en el poder en Río Negro. Por otra parte, Leandro Berraz (2020) afirma que JSRN emerge producto de la crisis de representación política que sufrieron los partidos tradicionales en Río Negro –UCR y PJ- logrando institucionalizarse como tercera fuerza dentro del territorio provincial, ganar elecciones y sostenerse en el poder. Un aporte reciente es el de Francisco Camino Vela (2020) quien nos plantea que la permanencia del partido JSRN, expresa el provincialismo de larga data manifiesto en Río Negro en partidos políticos como el PPR, el MPP, el FG e incluso en la práctica política de la UCR durante su hegemonía en la provincia.

En síntesis, en lo que respecta a las investigaciones específicas sobre partidos políticos en Río Negro, encontramos estudios focalizados a determinadas coyunturas de carácter electoral, en periodos de tiempo fragmentados. En este sentido, se encuentran escasos trabajos específicos sobre el estudio de terceras fuerzas electorales en la provincia, las cuales se centran en estudios comparativos del PPR en la década de los setenta, y posteriormente el estudio del PPR, MPP y el FG como terceras fuerzas partidarias a partir del retorno a la democracia en 1983 en adelante. Por otra parte, las investigaciones sobre la UCR en Río Negro reúne una mayor cantidad de investigaciones centradas en el análisis de determinados aspectos de este partido en el ejercicio del poder, tales como la construcción y ejercicio del poder, prácticas políticas, estrategias electorales y su discurso político, en determinadas coyunturas políticas. Finalmente, los trabajos sobre JSRN son exiguos por lo que pretendemos aportar desde nuestra investigación a reconstruir, sus rasgos, actores relevantes, su estructura interna y su trayectoria más allá de nuestro periodo de análisis que nos permite tener un panorama claro sobre este primer partido provincial en acceder al gobierno rionegrino.

Otra arista relevante de nuestra investigación lo constituyen los liderazgos por lo que también realizaremos un recorrido cronológico de la historia reciente rionegrina, es decir, desde la conformación de la provincia a mediados del siglo XX. Así, encontramos el estudio de Martha Ruffini (2014) quien analiza el ejercicio del poder durante los gobiernos constitucionales de Edgardo Castello (1958) y Christian Nielsen (1962 -1966) y sus rasgos como líderes políticos quienes debieron atravesar en el trayecto inicial de la provincia. En este sentido, la autora afirma que esta etapa estuvo atravesada por episodios conflictivos, que se tradujeron en crisis ministeriales y municipales, acompañadas de una forma violenta de dirimir conflictos en la sociedad rionegrina. Asimismo, Edgardo Cardone (2016) realizó un estudio sobre el gobernador Edgardo Castello (1958-1962) primer gobernador constitucional de la provincia y Edgardo Cardone (1999) quien abordó en su tesis doctoral al político rionegrino, José María Guido (1962-1963) quien se desempeñó como presidente de la nación por un breve lapso de tiempo. Por su parte, Graciela Iuorno (2012) en un análisis más contemporáneo, analiza la gestión de gobierno y el liderazgo del gobernador Osvaldo Álvarez Guerrero (1983 – 1987). Asimismo, Graciela Iuorno (2017) realizó un análisis sobre el liderazgo del gobernador Pablo Verani (1995 – 2003) al cual caracteriza como un líder carismático, verticalista y con capacidad de generar fuertes lealtades políticas, forjadas a partir del despliegue de prácticas políticas clientelares. Por su parte, Guillermo Maqueda y Ana Matus (2012) analizan el liderazgo ejercido por Carlos

Soria, donde afirman que el dirigente político no logró consolidar su posición dentro de la estructura interna del PJ, pero construyó su liderazgo en base a su eficaz gestión municipal en la ciudad de General Roca, fiestas populares y elementos autoritarios en el ejercicio del poder, donde los autores consideran que fue percibido por ciertos sectores de la ciudadanía como un rasgo “simpático” del líder, transformándose así, en términos weberianos en un “jefe político” por selección plebiscitaria dentro de su espacio político y llegando de esta manera a obtener el poder en la provincia. Por otro lado, ya más vinculado a nuestro análisis específico, encontramos a Leandro Berraz (2020) quien analiza el liderazgo del gobernador Alberto Weretilneck y afirma que el mandatario construyó su liderazgo en base a una estrecha relación con la ciudadanía rionegrina. En este sentido, el autor señala que Weretilneck –en términos de James MacGregor Burns 1978- ejerció un liderazgo de tipo “transaccional” y “transformista” durante sus dos periodos de gobierno en Río Negro durante los años 2012 y 2019. De esta manera, en cuanto el análisis de los liderazgos políticos ejercidos por los gobernadores en Río Negro, se presenta una escasa producción científica, y en particular se encuentran escasos trabajos centralizados principalmente en el estudio de los gobernadores, la mayor producción la encontramos desde la vuelta a la democracia en 1983.

Así, esta investigación busca constituirse en un aporte en el estudio de los partidos políticos y los liderazgos en la provincia de Río Negro, como así también cubrir el área de vacancia de investigaciones sobre la historia política rionegrina en el periodo 2011-2016. De esta manera, establecidas las consideraciones teóricas y el estado de la cuestión, nos insertaremos a continuación al contexto social, económico y político, nacional y provincial, en particular.

Capítulo 2: Río Negro: Contexto nacional y regional reciente

2.1 La mirada nacional sobre la política en las últimas décadas

La transición del siglo XX al XXI en Argentina estuvo marcada por grandes cambios en la política y la sociedad. La aplicación de políticas neoliberales, la personalización del poder y el decisionismo político fueron los rasgos sobresalientes del período menemista (1989 -1999) el cual se caracterizó por impulsar transformaciones estructurales en la sociedad, la economía y la política. Sin embargo, estos cambios vinieron acompañados de un gran retroceso de los derechos sociales que causaron desintegración social, pobreza, exclusión a largo plazo y una marcada precariedad institucional que derivó en el estallido social de diciembre de 2001, el cual puso fin al gobierno de la “Alianza” tras la renuncia del presidente Fernando De La Rúa (1999-2001). A partir de ese momento se produjo una traumática sucesión presidencial, hasta la llegada al gobierno del líder del PJ, Eduardo Duhalde²¹ el 1 de enero de 2002, cerrando así la incertidumbre en el país. No obstante, el presidente Duhalde debió gobernar en un clima cuya característica principal fue la una gran movilización ciudadana, crisis social y de representación política que pudo morigerarse con cierto éxito, pero ante el aumento de la conflictividad social decidió adelantar las elecciones presidenciales y concretar la entrega anticipada del mando en mayo de 2003.²²

Pese a este contexto, el sistema partidario argentino se caracterizó por encontrar su centro en el peronismo, ya que la oposición se encontraba fragmentada y dispersa. Así, el PJ incrementó su nivel de faccionalismo, y una amplia gama de dirigentes de este partido emergieron como presidenciables, entre ellos: Carlos Menem, Néstor Kirchner, Carlos Reutemann, José Manuel De La Sota y Adolfo Rodríguez Saá (Calvo y Escolar 2005; 218-219). De este modo, tras celebrarse las elecciones presidenciales del 27 de abril de 2003, el resultado determinó un ballottage entre dos candidatos peronistas: Carlos Menem y Néstor Kirchner, que debían enfrentarse en la segunda vuelta electoral el 18 de mayo de 2003, pero el renunciamiento de Carlos Menem consagró a Néstor Kirchner como el nuevo presidente, quien asumió el 25 de mayo de 2003.

La asunción del nuevo mandatario se dio en un marco excepcional donde ahora el escenario político se caracterizaba por la combinación de tres factores: un sistema de fuerzas en competencia muy fragmentado, un marco institucional débil y un rol protagónico creciente de la opinión pública. Así, en este contexto el liderazgo que ejerció el nuevo presidente fue de estilo “decisionista.” Es decir, un modelo que

²¹ Respaldado por el aparato del PJ y sectores de la UCR y el FREPASO.

²² Según Novaro (2016) las principales medidas económicas de este gobierno de transición, fueron derogar el régimen de Convertibilidad y simultáneamente ampliar el alcance del denominado “corralito” bancario hacia los plazos fijos – que fueron congelados – medida que fue conocida como el “corralón”, la devaluación del peso y la implementación del plan “Jefes y jefas de hogar” para mitigar la pobreza de los hogares más carenciados del país. Sin embargo en un clima de alta conflictividad social y fragilidad del régimen político, el gobierno ordeno reprimir una protesta social que se llevó a cabo en los accesos de Capital Federal, cuyo resultado fue el asesinato en manos de la policía de la provincia de Buenos Aires de Dario Santillán y Maximiliano Kosteki. Este suceso, conocido como “La masacre de Avellaneda” influyó fuertemente la decisión del Duhalde, de convocar a elecciones en abril del año 2003.

según Hugo Quiroga (2006) se valió de la ley y de los poderes extraordinarios. Sin embargo, la particularidad de los primeros tiempos del gobierno de Néstor Kirchner, fue la falta de apoyo del PJ y de los gobernadores peronistas, por lo cual recurrió a utilizar la política de la “transversalidad,” una opción que llevó adelante para incorporar en su proyecto político a diversos sectores de la centro izquierda peronista y no peronista, con el objetivo de construir una base de cuadros dirigentes propios, que desplazaron a las viejas ramas del PJ que no rendían obediencia al presidente (Grimson 2019). Asimismo, fue construyendo progresivamente su poder en torno a la recuperación económica²³ y la toma de control del aparato partidario del PJ de la provincia de Buenos Aires.²⁴ En este sentido, para concretar este último objetivo y consolidar su poder fue determinante la victoria obtenida por la senadora y esposa del presidente, Cristina Fernández, en las elecciones legislativas nacionales de 2005 en la provincia de Buenos Aires, lo cual permitió a Kirchner obtener el control de la estructura partidaria del PJ y consolidar su poder.

Los éxitos del gobierno de Kirchner basados en la restitución de la autoridad presidencial, el crecimiento económico y la respuesta a diversas demandas sociales, motivó al presidente a conformar la “Concertación Plural”, una coalición política que nucleó al PJ oficialista, sectores del radicalismo y partidos políticos menores, con el objetivo de impulsar las candidaturas de la senadora Cristina Fernández y el gobernador mendocino Julio Cobos en las elecciones presidenciales de 2007. De esta manera, la “Concertación Plural” obtuvo una importante victoria en primera vuelta, en las elecciones generales del 28 de octubre de 2007, donde Cristina Fernández de Kirchner se convirtió en la nueva presidenta. No obstante, la coalición oficialista se fracturó rápidamente producto de la crisis desatada por la resolución “125”-o comúnmente denominada “Crisis del Campo”- en el año 2008, la cual puso fin a la “Concertación Plural”. Esta situación impactó en el gobierno de Cristina Fernández, generando transformaciones significativas en lo social, político y económico que derivaron en apoyos ciudadanos fluctuantes, fuertemente vinculados con las diversas coyunturas políticas.²⁵ En el año 2010, la muerte del ex presidente Néstor Kirchner y su amplia repercusión en la opinión pública nacional, suscitaron un apoyo espontáneo y repentino a la presidenta. Así, en este marco de amplia popularidad y resultados auspiciosos en el crecimiento económico del país, Cristina

²³ En el plano económico, la recuperación de la economía nacional tras el ciclo recesivo (1998-2003) estuvo promovida principalmente por las ganancias del capital productivo, la elevación de los salarios reales, el aumento de la competitividad externa derivada del establecimiento de un tipo de cambio alto, el aumento de los precios de las commodities agrícolas y el éxito de la renegociación de la deuda externa con el “Fondo Monetario Internacional” (FMI) en el año 2005 (Manzanelli y Basualdo, 2020).

²⁴ El PJ bonaerense estaba bajo el control del ex presidente Eduardo Duhalde.

²⁵ En este sentido, el primer periodo de gobierno de Cristina Kirchner se caracterizó por la profundización del rol del Estado, que abrió paso a impulsar el fin del sistema de capitalización privada de los fondos de jubilación y pensión- comúnmente conocidas como AFJP- dando lugar a un nuevo “Sistema Integrado Previsional Argentino” (SIPA), la re-estatización de “Aerolíneas Argentinas”, la “Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual”, la “Ley de democratización de la representación política, la transparencia y la equidad social” y la creación de la “Asignación Universal por Hijo para Protección Social” transferencia social de ingresos a trabajadores sin empleo formal con hijos e hijas menores de los dieciocho años. La implementación de estas políticas públicas, de transferencia de ingresos hacia los segmentos más vulnerables de la población, por medio del gasto social y de políticas redistributivas, marcaron la tendencia al pleno empleo, como así también la sostenida disminución de la pobreza y la indigencia en el primer gobierno de Cristina Kirchner (Cheresky y Annunziata, 2012).

Kirchner obtuvo su reelección por un amplio porcentaje de votos, en las elecciones generales del 23 de octubre de 2011.

La segunda presidencia de Cristina Kirchner (2011-2015) se caracterizó por un proyecto de gobierno con un rumbo nacional ineluctable y una fuerte confrontación con los “poderes mediáticos” y con sectores de la Justicia, en particular con la Corte Suprema de Justicia de la Nación. A su vez, esta etapa estuvo marcada por una intensa movilización social ciudadana, sindical y de diferentes sectores opositores al gobierno. Sin embargo, el escenario económico se constituyó en el desafío más complejo para el gobierno, motivado por un crecimiento de la economía inferior a las etapas precedentes.²⁶ Esta situación impactó negativamente en el oficialismo para las elecciones legislativas nacionales de 2013, donde el surgimiento de listas derivadas de fracciones política del FPV –en particular del Frente Renovador liderado por el ex Jefe de Gabinete de Cristina Kirchner, Sergio Massa- debilitó la performance electoral del gobierno, además de la derrota en los distritos con mayor caudal electoral del país, tales como la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la provincia de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y Mendoza. Por otra parte, la cuestión con los fondos especulativos- tenedores de títulos de deuda tras el default del país en 2001- comúnmente llamados “Fondos Buitre”, se constituyó en un conflicto central para el segundo periodo de gobierno de Cristina Fernández. De esta manera, en medio de este conflicto, durante el año 2015 se celebraron elecciones presidenciales, donde la alianza “Cambiamos”²⁷ encabezada por Mauricio Macri (2015 -2019) ganó las elecciones en segunda vuelta electoral, con un 51% de los votos, frente al candidato oficialista Daniel Scioli (FPV). El triunfo de la alianza “Cambiamos” se constituyó en un hecho inédito, ya que por primera vez en la historia argentina, los sectores dominantes accedieron al control del Estado, mediante un partido propio y por el voto popular.²⁸

De esta manera, una vez descripto el contexto nacional en el que se inserta nuestro trabajo de investigación nos adentraremos en el proceso socio-político y económico rionegrino desde su etapa territorial para comprender además las particularidades que fueron moldeando su historia política a lo largo de los años.

²⁶ La creciente inflación y una progresiva disminución de las reservas en el Banco Central se convirtieron en la nota dominante en un contexto internacional en que el acceso al crédito era muy costoso. Asimismo, la implementación del denominado mediáticamente “cepo cambiario” con el objetivo de proteger las reservas nacionales en dólares generaron una reacción negativa en amplios sectores sociales y de la producción. Sin embargo, los principales logros se centraron en la estatización del 51% de las acciones de “Yacimientos Petrolíferos Fiscales” (YPF), el lanzamiento de satélites entre ellos el ARSAT-1, la ley 26.743 de “Identidad de género” y políticas sociales tales como el “Programa de Respaldo a Estudiantes de Argentina” (PROG.ES.AR). (Cheresky 2019)

²⁷ Integrada por los partidos políticos: PRO (Propuesta Republicana), la UCR y la CC – ARI (Coalición Cívica – Afirmación para una República Igualitaria).

²⁸ En este sentido, las medidas implementadas por el gobierno de Mauricio Macri se encuadraron en acordar el pago a los “Fondos Buitre” en 2016, la elevación de la tasa de interés, la desregulación del mercado financiero y de cambios, además de la liberalización del movimientos de capitales, que orientaron las acciones del gobierno de restaurar la valorización financiera del capital (Manzanelli, González y Basualdo, 2020).

2.2 Río Negro: Historia y política en una provincia “desintegrada”

Tras la sanción de la Constitución nacional de 1853-1860, los espacios no organizados como provincias y que se encontraban bajo dominio de los pueblos originarios, fueron considerados tierras nacionales (1862), posteriormente gobernaciones militares (1872) y finalmente territorios nacionales a partir de la “Ley orgánica de Territorios Nacionales” N° 1532 del año 1884 (Ruffini 2007). Así, a partir de esta ley, la Gobernación de la Patagonia fue subdividida en cinco territorios nacionales, entre los que se encontraba el Territorio Nacional de Río Negro. De esta manera, los límites impuestos al territorio fueron aplicados de forma arbitraria perjudicando su organización administrativa y la integración de su espacio, al no respetarse la integridad política de la cuenca del río Negro y dando como resultado que los tres principales centros de población y actividad económica – Alto Valle, San Carlos de Bariloche y Viedma- se encontraban alejados y posicionados a los extremos del territorio. En este sentido, la diversidad geográfica y regional se constituyó en el signo distintivo del Territorio de Río Negro, que se conformó sobre la base de regiones con economías y organizaciones sociales diferenciadas: Zona Andina, los Valles, la Meseta y la Costa Atlántica (Varela 2020).

Como hemos planteado, desde 1884 los territorios nacionales vivieron bajo el tutelaje del Estado nacional, el cual se asignó el control político, administrativo, económico y social de estos formatos, esgrimiendo la condición de “provincias embrión.” Así, Martha Ruffini (2007) denominó a este control estatal como “Republicanismo tutelado”, afirmando que este tutelaje del Estado nacional hacia los territorios nacionales, encubría las ambiciones de la clase dirigente nacional de conservar espacios centralizados, sujetos a las decisiones del Estado, sin ciudadanía política en su dimensión electoral, pero con todas las obligaciones de un ciudadano argentino.²⁹ Esta condición pervivió durante setenta años, hasta la provincialización de los territorios en la década de 1950 con la Ley 14.408 sancionada durante el gobierno de Juan Domingo Perón. Sin embargo, la organización institucional de las nuevas provincias fue suspendida por algunos años, producto del golpe cívico – militar de 1955 que derrocó al gobierno peronista. Así, a partir de 1957 Río Negro sancionó su Constitución y celebró sus primeras elecciones provinciales en 1958, en las que fue consagrado Edgardo Castello como el primer gobernador de la provincia.

De esta manera, con la provincialización de Río Negro se consolidó la fragmentación territorial de la provincia. Al respecto, Graciela Iuorno (2013) señala que Río Negro se distinguió en la Norpatagonia por su alto nivel de “in-integración”, dado que el Estado rionegrino se conformó sobre la base de una sumatoria de regiones y localidades, con particularidades propias e intereses contrapuestos que deben coexistir, incidiendo constitutivamente en la dinámica de la política provincial. Así, lograr la integración de la provincia fue una tarea pendiente para todos los gobiernos que se sucedieron en Río Negro, con diferentes proyectos y posicionamientos políticos intentaron concretar ese objetivo.

El juego político en la provincia, comenzó a construirse sobre la base del legado territorial en términos de Ruffini (2007) y de las particularidades propias que fue adquiriendo bajo el nuevo formato

²⁹ Excepto en aquellos municipios que tuvieran 1000 habitantes.

provincial. Así, los partidos políticos de alcance nacional continuaron definiendo la política y lo político en Río Negro, aunque también surgieron proyectos políticos partidarios de corte provincial como el PPR,³⁰ el cual fue fundado a principios de la década de los setenta, bajo el liderazgo del gobernador de facto Roberto Requeijo (1969 -1972), en un contexto político que a nivel nacional se caracterizó por el denominado “Juego imposible”³¹ -en términos de O’ Donnell (1971)- y la sucesión de gobiernos cívico–militares hasta la vuelta a la democracia en 1983.

Con estas particularidades constitutivas e históricas, Río Negro continuó siendo un espacio de análisis singular y a partir del retorno a la democracia argentina en 1983 se constituyó en un caso paradigmático debido a la prolongada hegemonía de la UCR en la provincia, que perduró por veintiocho años consecutivos (1983-2011). Así, la extensa hegemonía radical tuvo su inicio el 30 de octubre de 1983, cuando Osvaldo Álvarez Guerrero -intelectual y abogado radical- ganó las elecciones a gobernador de Río Negro con el 52 por ciento de los votos frente al ex gobernador peronista Mario José Franco (1973-1976). El efecto arrastre del triunfo de Raúl Alfonsín a nivel nacional beneficio a Álvarez Guerrero, quien llevó adelante su campaña electoral bajo la propuesta de la “ética republicana” y un discurso basado en la democracia, el pluralismo y la tolerancia como guía para las nuevas prácticas políticas en la apertura democrática en Río Negro. Los desafíos del nuevo gobierno se centraron en lograr los valores democráticos, la integración territorial y social como motor de la gestión y la descentralización de la administración pública provincial (Iuorno 2012).³² De este manera, Álvarez Guerrero quien gobernó por un solo periodo

³⁰ El 15 de mayo de 1972 en la localidad de San Antonio Oeste, bajo el fundamento de defender los “intereses de los rionegrinos” y el liderazgo del gobernador de origen militar Roberto Requeijo, se fundó el PPR. Este partido político provincial tiene como particularidad haber sido construido desde las esferas del poder del Estado, del cual aprovechó sus recursos económicos y humanos, y donde se destacó desde sus inicios el activo rol de los funcionarios del gobierno de Requeijo, quienes operaron como activos militantes políticos, recorriendo de manera permanente el territorio rionegrino, entretejiendo una red de relaciones y acuerdos que dieron sustento al PPR. Sin embargo, el proyecto político de Requeijo colisionó de forma permanente con los intereses políticos y económicos de la región del Alto Valle, en particular por los encarnados por la ciudad de General Roca. En agosto de 1972, Requeijo renunció a la Gobernación para postularse en las elecciones provinciales de 1973, obteniendo el segundo lugar en estas elecciones tras el candidato del PJ Mario Franco (Abel 2009). En la década de los ochenta con la llegada de la democracia en Argentina, el PPR logró progresivamente ir consolidando su carácter de tercera fuerza en la provincia de Río Negro. En este sentido paso de un magro resultado en las elecciones de 1983 alcanzando un 2, 32% para cargos legislativos a cosechar un 20, 96 % de los sufragios en 1987 con la postulación del General Roberto Requeijo como Gobernador de Río Negro. Pese a no lograr obtener la gobernación, su doble postulación le permitió obtener el cargo de Diputado en el Congreso Nacional. Sin embargo, el pasado militar de Requeijo era fuertemente criticado por las otras fuerzas políticas, que a su vez cuestionaban al PPR por no ser una fuerza con una estructura democrática en su seno. La estructura monolítica del PPR y el fuerte liderazgo de Roberto Requeijo, que ocupaba el máximo cargo de conducción partidaria, imposibilitaron la incorporación de nuevos sectores en el partido, provocando una situación de crisis que se agudizó con la pérdida del caudal electoral en las elecciones para gobernador en 1991, donde posteriormente el partido provincial perdió su lugar como tercera fuerza en la provincia (Medina, 2012).

³¹ “Propuesto por Guillermo O’ Donnell , la concepción de ‘Juego Imposible’ hacia hincapié en que después de 1955 la polarización política entre peronismo y antiperonismo, mientras proscibía al peronismo de las elecciones y los militares se reclamaban árbitros de las mismas, hizo imposible para los partidos no peronistas jugar un juego que solo acentuaba sus premisas excluyentes, y que llegó a su fin en 1966 cuando un actor, el sector militar, se asumió como único actor anulando a los viejos jugadores.” Asimismo luego de la conceptualización de O’ Donnell, surgieron nuevos conceptos insoslayables para el abordaje histórico de la Argentina posterior a 1955. Así, Juan Carlos Portantiero (1973) señala que la situación abierta en el país tras el derrocamiento del presidente Perón, se caracterizó por un “Empate hegemónico”, en tanto que: “ningún sector (ni la fracción monopolista del capital ni el proletariado industrial, líderes de los sectores contendientes) se impusiera al otro, sino que solo podía bloquear al proyecto rival; esto llevó a la situación de empate que no permitió salir de la asimetría entre la dominación económica capitalista y la hegemonía política.” (Dawyd, 2012, pp. 74, 75,87)

³² Sin embargo, la gestión de Álvarez Guerrero debió atravesar un difícil escenario económico con un Estado provincial con escasa capacidad de recaudación, un alto nivel de evasión impositiva y una fuerte dependencia de los recursos federales para su

(1983-1987), se convirtió en el primer gobernador elegido por el voto popular en concluir con el mandato constitucional en Río Negro (Camino Vela, 2015). Su sucesor fue el también miembro de la UCR, Horacio Massaccesi,³³ elegido un 6 de septiembre de 1987 como gobernador de Río Negro. Sin embargo, cabe destacar que estas elecciones, presentaron la particularidad de la fractura del bipartidismo³⁴ clásico en la provincia, posicionando como tercera fuerza al PPR, partido provincial que llevó como su principal candidato al ex gobernador de facto Roberto Requeijo (1969 -1972) y logrando obtener un significativo 20,4 por ciento de los sufragios.

El gobierno de Horacio Massaccesi se desarrolló en un contexto de profunda crisis de su partido a nivel nacional, y como señala Hernán Pose (2009) debido a su pragmatismo, pudo sortear los cambios de escenarios políticos y se erigió como adalid del federalismo y de hacedor del bienestar estatal frente al asedio del modelo neoliberal llevado adelante por el presidente Menem en el gobierno nacional.³⁵ Su particular liderazgo lo llevó a obtener un segundo mandato en agosto de 1991, donde fue reelecto con el 46 por ciento de los votos, seguido por el candidato del PJ Víctor Sodero Nievas, quien logró el 26 por ciento de los sufragios y en tercer lugar, desplazando al PPR, se posicionó el “Partido Intransigente”³⁶ liderado por el cipoleño Julio Rodolfo Salto, con un 14 por ciento de los votos.

El segundo mandato de Massaccesi tampoco estuvo exento de crisis, esta vez motivada por la resistencia del gobernador a aplicar las medidas neoliberales llevadas adelante por el gobierno nacional de Carlos Menem, y por otra parte por las progresivas dificultades de sostener el modelo de Estado providencial en Río Negro, que finalmente derivó en un fuerte crisis con los estatales en 1995.³⁷ En medio de esta crisis se celebraron elecciones en Río Negro, en mayo de 1995, donde triunfó por un escaso margen

funcionamiento. El fallido traslado de la Capital Federal a Viedma impulsado por el presidente Alfonsín y el deterioro de la economía nacional en la segunda mitad de la década de los ochenta incidió negativamente en Río Negro aumentando los niveles de conflictividad social vinculados principalmente con los trabajadores estatales y los trabajadores del sector frutícola. (Camino Vela 2015)

³³ El dirigente radical oriundo de la ciudad de Villa Regina, se desempeñó desde el 10 de diciembre de 1983 como legislador provincial hasta el año 1984 donde fue nombrado Ministro de Gobierno de Álvarez Guerrero hasta el 10 de diciembre de 1985 donde asumió como diputado nacional hasta 1987. El contexto económico durante el primer periodo de gobierno de Massaccesi, se demostró desfavorable. En este sentido Landriscini (2004) señala que la década de los ochenta finalizó con una tasa de crecimiento anual del PBG del 1,6 por ciento en Río Negro, frente a un aumento poblacional del 2,6 por ciento, lo cual implicó un retroceso del producto bruto per cápita e incidió negativamente en el nivel de vida de la población.

³⁴ Como segunda fuerza se posicionó el PJ, liderado por Remo Constanzo quien obtuvo 33,6 por ciento de los votos.

³⁵ El aumento del gasto estatal para sostener el modelo de Estado providencialista, motivó una crítica situación financiera y atraso de la liquidación de los salarios de los empleados públicos provinciales. En este sentido, el 5 de julio de 1991 el gobernador Horacio Massaccesi incautó diez millones de dólares del Tesoro Regional del Banco Central en la sede del Banco Provincia de Río Negro, en la ciudad de General Roca para pagar salarios de los empleados públicos provinciales. Esta acción del gobernador lo posicionó en el escenario político nacional y consolidó su imagen de cara a la reelección.

³⁶ En adelante, PI.

³⁷ El segundo periodo de Massaccesi (1991-1995) estuvo marcado por el deterioro de su modelo providencialista y el aumento del gasto estatal para cubrir las demandas insatisfechas de la población producto de las políticas neoliberales del gobierno nacional. Camino Vela (2015) sostiene que el “modelo rionegrino” llevado adelante por Massaccesi se sostuvo hasta la ley de Convertibilidad (1991) cuando comienzan a descender los recursos, aumentar el endeudamiento público dando como resultado un desequilibrio de las cuentas públicas y crisis recurrentes. Hacia finales del segundo mandato de Massaccesi, según Favaro, Iuorno y Cao (2006) Río Negro encabezaba la lista de las provincias de mayor endeudamiento en relación a la coparticipación federal, afectando el 73, 5% de los recursos de la provincia. En este sentido las autoras señalan que ante este duro contexto el gobernador aplicó políticas de ajuste y una importante reducción salarial provocando un fuerte conflicto social, siendo el mismo protagonizado por sectores medios urbanos y trabajadores que vieron afectados sus derechos y el deterioro de los sistemas de salud, educación y justicia.

de 624 votos la formula Pablo Verani–Bautista Mendioroz (UCR), seguido por la fórmula del “Frente para el Cambio” (PJ-MPP-PDP) encabezada por Remo Constanzo–Julio Salto y posicionándose como tercera fuerza FRE.PA.SO con Omar Lehner-Ana María Barreneche.

La crisis fue una constante para los gobiernos rionegrinos, incluido el nuevo gobernador Pablo Verani, quien hizo frente a este panorama complejo orientando sus políticas hacia la aplicación del modelo³⁸ que se estaba implementando a nivel nacional con el presidente Carlos Menem (1989-1999). Así, el manejo de la crisis basado en los acuerdos llevados adelante con los distintos sectores de la economía provincial, los gremios estatales y un despliegue de políticas asistencialistas en todo el territorio rionegrino, permitió una exitosa gestión de la crisis, permitiendo a Verani concretar un segundo mandato en las elecciones del 27 de junio de 1999.³⁹ No obstante, pasó poco tiempo para que la crisis económica y política azotara nuevamente al país que desembocó en la crisis de 2001.

Sin embargo, según Graciela Iuorno (2017) a pesar de este adverso escenario caracterizado por el deterioro de los sistemas educativos y de salud, de la des–industrialización progresiva, los grandes bolsones de pobreza y la desarticulación provincial, el radicalismo siguió ejerciendo su rol de partido predominante en el sistema político rionegrino, principalmente por el rol del liderazgo de su referente político, el gobernador Pablo Verani quien fue un líder carismático, verticalista y con una fuerte capacidad de generar lealtades políticas, las cuales eran forjadas por el despliegue de prácticas políticas clientelares. Sin embargo, años después la fortaleza del partido comenzó a resquebrajarse, ya que el escenario electoral comenzó a presentarse diferente frente a la imposibilidad de continuidad de Verani y de un partido radical que ponía al empobrecido aparato del Estado al servicio de la campaña electoral, buscando interpelar a la ciudadanía de Río Negro “*sin discurso, ni mística, ni convicción*” (Iuorno y Favaro 2005). Esta situación quedó de manifiesto en las elecciones provinciales de 2003 donde el radicalismo con la formula encabezada por Miguel Saiz y Mario De Rege, obtuvo una ajustada victoria⁴⁰ frente a la coalición del PJ y el PPR encabezada por Carlos Soria–Salvador Durán.⁴¹ Lo particular de esta elección fue nuevamente la aparición de terceras fuerzas conformadas por alianzas provinciales que lograron posicionarse en el nuevo mapa electoral.⁴² Estas elecciones, según Hernán Pose (2009) tuvieron como regla general la dispersión del voto

³⁸ En este sentido llevo adelante la privatización de la empresa estatal de energía, la empresa de servicios aéreos (SAPSE), Canal 10, la privatización de los casinos y el traspaso del Banco Provincia de Río Negro a manos privadas. Por otra parte, como señala Álvarez Sánchez (2020) se derogó la Reforma de Nivel Medio, se produjeron aumentos de impuestos provinciales, se creó un impuesto inmobiliario de emergencia, se redujeron salarios, se emitieron bonos para amortiguar el déficit provincial, se planificaron reducciones de recursos al Poder Legislativo y se sancionó un decreto – ley que promovió un plan de retiros voluntarios de la administración pública provincial. Asimismo la autora indica que la “Ley de la Función Pública” y la “Ley de Administración Financiera” se constituyeron en los instrumentos legales y técnicos del gobierno de Verani, que llevaron a cabo un reacomodamiento del funcionamiento al interior del Estado y por otra parte, el gabinete provincial se reestructuró en dos ministerios (Ministerio de Gobierno, Trabajo y Asuntos Sociales y el Ministerio de Economía) y se creó la Secretaría General de Gobierno con rango ministerial.

³⁹ El gobernador Pablo Verani obtuvo su reelección con el 48,1 % de los votos.

⁴⁰ Obtuvieron el 32 % de los sufragios.

⁴¹ Obtuvieron el 30, 2 % de los sufragios.

⁴² Estamos hablando de la alianza conformada por el FG, el partido “Afirmación para una República Igualitaria” (en adelante, ARI) y el “Partido Demócrata Progresista” (en adelante, PDP), denominada “Encuentro por los Rionegrinos” encabezada por el

en una pluralidad de fuerzas políticas, resultado del “estremecimiento” sentido por los partidos políticos post crisis del 2001. Asimismo, en estas elecciones primaron las alianzas compuestas por raíces partidarias e ideológicas diversas y contrapuestas, que se unieron con el único fin de conformarse en una opción de mayor presencia en el electorado.

En esta nueva etapa el radicalismo debió sortear nuevos escollos, como la derrota electoral en las elecciones legislativas nacionales de 2005 frente a la fórmula del FPV⁴³ liderada por el ex intendente de Cipolletti, Julio Arriaga. Sin embargo, la estrategia del nuevo gobernador Miguel Saiz fue formar parte del grupo de gobernadores de la UCR afines al kirchnerismo, denominado “radicales K.” Esta acción le valió la resistencia de algunos sectores dentro del partido, pero a pesar de ello decidió integrarse finalmente a la denominada “Concertación Plural” impulsada por el presidente Néstor Kirchner, de cara a conformar una coalición para las elecciones nacionales del año 2007. En lo que respecta a las elecciones provinciales, el radicalismo concretó una alianza electoral con el MPP que decidió acompañar por primera vez en elecciones ejecutivas a la UCR y con el PPR que cumplió su función como lista colectora para los cargos ejecutivos y con lista separada para los cargos legislativos, en la coalición denominada “Concertación para el Desarrollo”. Así, en las elecciones provinciales del 20 de mayo de 2007 la coalición oficialista, con la fórmula Miguel Saiz y Bautista Mendioroz triunfó con el 47,2 por ciento de los sufragios.⁴⁴ Esta estrategia de alianzas políticas del radicalismo, según Francisco Camino Vela (2011) fue acertada para lograr el triunfo, particularmente por el rol del PPR como lista colectora y por el manejo de los recursos del Estado por parte del oficialismo y el mantenimiento de prácticas clientelares como elemento central de la campaña.⁴⁵ Al respecto, Hernán Pose (2009) afirma que el PPR canalizó en esta elección los votos radicales disidentes al kirchnerismo e intentando “sancionar” el acuerdo de la estructura partidaria de la UCR con el presidente Néstor Kirchner. Por ello, como planteamos, tras ganar las elecciones provinciales, el radicalismo rionegrino y en particular el gobernador Miguel Saiz adhirieron a la “Concertación Plural”⁴⁶ quien promovió la candidatura a la presidencia a Cristina Fernández de Kirchner y al gobernador radical de Mendoza, Julio Cobos, quienes triunfaron en las elecciones del 27 de octubre de 2007.

La denominada “Concertación Plural” fue breve, la crisis desatada por la mencionada resolución “125” en los inicios del gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, le puso fin. Sin embargo, pese a la retirada de gobernadores y funcionarios radicales de la coalición, el gobernador Miguel Saiz continuó adhiriendo al gobierno nacional de Cristina Kirchner. Este quizás fue uno de los elementos que definió el

intendente cipoleño Julio Arriaga (1995-1999 y 1999 -2003) y la dirigente Graciela Di Biase que se consolidó como tercera fuerza provincial y también como cuarta fuerza el “Movimiento de Acción Rionegrina” (en adelante, MARA) alianza electoral integrada por el “Movimiento de Acción Democrática” (en adelante, MAD) el MPP y un sector perteneciente al PJ, con la fórmula Rosso–Sarandria con un 10,3 % de los sufragios (Favaro e Iuorno 2005).

⁴³ La cual estuvo conformada por el PJ y el FG.

⁴⁴ Seguido por el FPV con la fórmula Pichetto – Arriaga con el 40,8 % y como tercera fuerza se ubicó el ARI con la fórmula Odarda – Rodríguez Duch con un 5,8 % de los votos.

⁴⁵ En particular, en torno al PPR, la boleta colectora aportó a la fórmula oficialista un total de 30.080 votos representando el 11,02 % de los sufragios válidos emitidos, aportando un importante caudal de votos a la reelección de Saiz.

⁴⁶ Coalición que aglutinó al PJ, sectores de la UCR encarnada por gobernadores denominados “radicales K” y otros partidos políticos y movimientos sociales.

futuro del liderazgo radical en la provincia, su tiempo estaba contado y lo demostraron las elecciones legislativas nacionales del 28 de junio de 2009. En estas elecciones, la derrota del oficialismo provincial⁴⁷ se produjo en medio del contexto de la crisis internacional, crisis financiera y fuertes conflictos con los trabajadores de la salud, con el gremio docente UNTER (Unión de Trabajadoras y Trabajadores de la Educación de Río Negro) y sistemáticas denuncias de corrupción impulsadas por la Defensora del Pueblo de Río Negro, Ana Piccinini y la oposición. En este difícil contexto para el radicalismo, el gobernador Saiz impulsó un fallido intento de reforma constitucional, con el objetivo de buscar su re-reelección en 2011. Así, creemos que la propuesta de Saiz profundizó las diferencias al interior de la dirigencia radical provocando la inevitable declinación de su hegemonía en Río Negro tras la derrota en las elecciones del 25 de septiembre de 2011 (Aldana 2020).

De esta manera, Río Negro se convirtió en un espacio singular de análisis por sus particularidades que la distinguen en la Norpatagonia. Por una parte, la desintegración territorial como particularidad constitutiva de Río Negro, pudiéndose identificar regiones alejadas y con dinámicas sociales, políticas y económicas bien diferenciadas. Por otra parte, desde el retorno a la democracia en 1983 el sistema político rionegrino presentó la peculiaridad de mantener el predominio de veintiocho años de la UCR, siendo el partido político rionegrino que más perduró a pesar de los cambios de contextos socioeconómicos a nivel internacional, nacional y provincial. Asimismo, cabe destacar que el PJ mantuvo estable su rol de segunda fuerza provincial durante este tiempo hasta lograr ganar las elecciones ejecutivas provinciales el 25 de septiembre de 2011, consagrando a Carlos Soria (PJ) como gobernador y a Alberto Weretilneck (FG) como vicegobernador de Río Negro.

En el apartado siguiente nos ocuparemos del comienzo de lo que Carlos Soria denominó “el largo camino de la montaña” para su proyecto político, el cual quedó trunco por la tragedia y que colocó a un personaje poco conocido en la política provincial que construyó un nuevo tipo de liderazgo en Río Negro. Este nuevo líder, el gobernador Alberto Weretilneck, supo sortear diversas crisis, mantenerse en el poder y construir un liderazgo multifacético que coronó con la creación de su propio partido político provincial.

⁴⁷ El radicalismo rionegrino sufrió una derrota a manos del PJ. El FPV quien llevó como primer candidato a diputado nacional a Oscar Albrieu obtuvo un 30,5 %, seguido por la UCR quien llevó como primer candidato a Hugo Castañón con un 26,9% y en tercer lugar posicionándose el ARI liderado por la legisladora Magdalena Odarda quien obtuvo un 23,2 % de los votos. *DRN* 29/6/2009. Sección “Regionales”. “Infograma: Diputados nacionales – Río Negro” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/tools/ver.infogramas.php?id=1246250091126> – Consultado el 25/2/2022.

PARTE II

Tiempo de cambios en la política rionegrina: “de tragedias y construcción de liderazgos” (2011-2013)

Capítulo 3: “Carlos Soria al gobierno, Alberto Weretilneck al poder”

3.1. Las elecciones de 2011: el fin de la hegemonía radical

Las elecciones provinciales del 25 de septiembre de 2011 pusieron fin a la hegemonía de veintiocho años de gobiernos radicales, con la victoria de Carlos Soria y Alberto Weretilneck, como gobernador y vice gobernador respectivamente.⁴⁸ Ahora bien, gran parte de la victoria en la provincia, se debió a la construcción del poder que supo realizar Carlos Soria durante sus dos intendencias en la ciudad de General Roca (2003-2011) y que sirvieron como principal plataforma política para la captación de votos en Río Negro. Asimismo, el liderazgo político de Soria resultó atrayente a los adherentes del peronismo y a diversos sectores sociales que ya no se sentían identificados con el gobierno radical. En este sentido, Guillermo Maqueda y Ana Matus (2012) sostienen que Soria ejercía un liderazgo político carismático, de caudillaje y con elementos autoritarios que se demostraban “simpáticos” para las mayorías que adherían a su imagen. A su vez, Soria cultivaba adhesiones por su eficaz gestión municipal, la realización de obras públicas y el éxito de festividades populares como la tradicional “Fiesta Nacional de la Manzana”. De esta manera, y logrando atraer a Weretilneck como su compañero de fórmula, Soria basó su campaña electoral prometiendo producción, trabajo, ética y transparencia en la función pública, “corroída” según su relato, por las prácticas corruptas y prebendarías del gobierno radical.

El 10 de diciembre de 2011 se constituyó en un día histórico para la política rionegrina, al producirse el traspaso del poder de la UCR al PJ, de la mano del dirigente Carlos Soria. El nuevo gobernador asumió en Viedma, con la presencia del ex gobernador Mario Franco (1973-1976)⁴⁹ y miles de vecinos y militantes políticos que viajaron de todos los puntos de la provincia para presenciar la asunción. Así, en este marco y tras prestar juramento, el flamante gobernador dio su mensaje inaugural ante la Legislatura, en donde detalló la situación económica de la provincia y realizó duras críticas a la gestión radical, planteando:

“La provincia que recibimos no es, lamentablemente, el Río Negro que siempre soñé gobernar. Luego de 28 años de gobiernos de otro signo partidario, hoy 10 de diciembre, juro como gobernador de la provincia más comprometida del país por su situación de endeudamiento [...] Toda esta deuda imprudentemente contraída, todos los ñoquis contratados para realizar actividades partidarias que no tienen nada que ver con el empleado público honesto y sacrificado, toda esta deuda constituye una pesada carga para todos nosotros, pero constituye además un compromiso de honor para toda la provincia de Río Negro, porque esta deuda será atendida por mi gobierno [...] Quiero ser el gobernador de una provincia unida, que avance a pesar de las discrepancias. Este no es un gobierno de amigos, no es un gobierno que transformara las instituciones de la provincia en una sede partidaria, eso ya lo vivimos y ya sabemos cómo terminó. Es un gobierno que ha convocado ampliamente a todos los actores, que busca lo mejor de cada uno, porque hay que pensar en alto, hay que sentir hondo y hay que ser muy claro. Después de haber ocupado, gracias al voto de la gente, distintos y variados cargos

⁴⁸ El FPV obtuvo el triunfo con el 47, 79 % (162.883 votos) seguido por la “Alianza Concertación para el Desarrollo” (alianza integrada por la UCR, el PPR y UPRN) con el 35,86 % (120.105 votos). La tercera fuerza fue ocupada por el ARI con el 5,1 % (17.590 votos), seguida por el PDP con el 1, 38% (4.695 votos), el PO con el 1,2 % (4.104 votos) y el Partido Comunista con el 0, 82% (2.902 votos). Fuente: Tribunal Electoral de la Provincia de Río Negro Elecciones de Autoridades Provinciales y Municipales del 25 de Septiembre de 2011. Link: http://www.jurionegro.gov.ar/inicio/tep/elecciones/2011/EleccionesRN2011/definitivo.datosoficiales.com/recuento/resultado/rep_orte/RN/GOB.html - Consultado el 2/1/2022.

⁴⁹ Último gobernador peronista de Río Negro, destituido por la dictadura cívico-militar de 1976.

institucionales, no llegó a este cargo de gobernador de mi provincia para administrar la decadencia. Vamos, entre todos, a pulverizar la crisis que nos agobia.⁵⁰

De esta manera, el gobernador brindó un discurso de carácter refundacional, prometiendo autoridad política y valores éticos que consolidarían las bases para un Estado eficaz, sin corrupción y al servicio del desarrollo y la producción para los rionegrinos. Asimismo, como planteamos Carlos Soria reforzaba la idea de que los problemas económicos y el endeudamiento endémico de Río Negro eran producto de sus adversarios políticos del radicalismo y su trama de corrupción en el gobierno, sustentada en una relación clientelar del partido en el Estado con la ciudadanía. Así, el gobernador convocaba a los diversos actores políticos de la provincia a desmontar este “pasado ruinoso” y conducir un proceso de restauración y orden dentro del Estado. Sus discursos y formas apelaban a la participación activa de la ciudadanía, arengando un cambio o ruptura con el pasado, presentándose como un líder carismático. Este tipo de líderes son los que:

“...ganan la confianza de los ciudadanos en las elecciones. Solo los líderes de este tipo pueden sacar a los partidos de su sopor, insuflarles un espíritu de lucha y la pasión por una causa. Y también son ellos los únicos capaces de dar cohesión, unidad y una orientación político a los aparatos estatales, crecientemente heterogéneos y desarticulados.” (Novaro 2000; 126)

Asimismo, el nuevo gobernador se caracterizaba por su estilo confrontativo y verticalista de ejercer el poder. En este sentido, Soria no demostró reparos en tomar decisiones controversiales a los pocos días de asumir su gobierno, tal como fue la derogación de la denominada “Ley anticianuro”⁵¹ y el envío a la Legislatura del pase a disponibilidad de veinte mil empleados de la administración pública provincial, que fue aprobado por el Poder Legislativo el 29 de diciembre de 2011 en medio de fuertes protestas de los gremios estatales.⁵² No obstante, el momento histórico no podía ser más propicio para el peronismo en el poder, ya que se avecinaban cambios y propuestas innovadoras para la política, la economía y la sociedad enmarcadas dentro del proyecto de Carlos Soria, que bajo su fuerte liderazgo aspiraba a consolidar a largo plazo su poder en Río Negro. Sin embargo, la tragedia clausuró la continuación de Carlos Soria en el gobierno, ya que el 1 de enero de 2012 fue asesinado en manos de su esposa Susana Freydoz, en su residencia particular de la ciudad de General Roca. Así, la muerte del gobernador provocó una gran

⁵⁰ Legislatura Provincia de Río Negro – Diario de Sesiones (en adelante *LPRN – DS*) 10/12/2011, 40º Periodo Legislativo, Reunión XVI – Sesión Constitutiva, pp 15 -16

⁵¹ *DRN* 19/12/2011. “Río Negro derogó la ley anticianuro”. Link: https://www.rionegro.com.ar/rio-negro-derogo-la-ley-anticianuro-LFRN_784582/ - Consultado el: 25/2/2022

⁵² De esta manera el *DRN* señaló como los puntos más relevantes de esta nueva ley: “*Declara sujeto a disponibilidad, por el plazo de ciento ochenta días hábiles, a la totalidad del personal que revista en la planta permanente del sector público provincial excluido el Poder Judicial, el Legislativo, personal con cargos docentes, policiales y del servicio penitenciario provincial. - Crea la Comisión de Transparencia en el Empleo Público, que elaborará y aprobará las estructuras organizativas y plantas de puestos de trabajo del sector público. - La comisión estará integrada por el secretario ejecutivo del Consejo de la Función Pública y Reconversión del Estado, tres vocales designados por el Poder Ejecutivo, tres por la Legislatura, y un vocal por la asociación gremial mayoritaria y uno designado por la asociación gremial minoritaria.*” Asimismo cabe destacar que dicha Ley fue promulgada en marzo de 2012 por el gobernador Alberto Weretilneck y finalmente derogada por la Legislatura rionegrina el 21 de septiembre de ese año. *DRN* 29/12/2011. “Legislatura rionegrina aprobó la ley de emergencia” Link: [https://www.rionegro.com.ar/legislatura%20rionegrina%20aprob%C3%B3%20la%20ley%20de%20emergencia%20\(rionegro.com.ar](https://www.rionegro.com.ar/legislatura%20rionegrina%20aprob%C3%B3%20la%20ley%20de%20emergencia%20(rionegro.com.ar) – Consultado el: 19/6/2021

conmoción en la provincia y en el país, generando una importante especulación sobre los alcances políticos e institucionales que este hecho generaría en el gobierno de Río Negro. En particular, en medio de la incertidumbre política surgieron tensiones en algunos sectores dirigentes del peronismo rionegrino, que percibieron como una amenaza que el vicegobernador Alberto Weretilneck asumiera como gobernador de Río Negro, a pesar de que la Constitución provincial lo avalaba en su artículo 180 de acefalia.⁵³ Así, Weretilneck proveniente del FG debió asumir la gobernación hasta el 10 de diciembre de 2015.

Sin embargo, la problemática de la sucesión planteó un escenario de conflicto en la política provincial, ya que una fracción del peronismo liderado por el senador Miguel Ángel Pichetto se oponía a la asunción de Weretilneck. Así, Elbi Cides, líder del MPP y aliado político de Weretilneck manifestó que: *“Cuando se da la muerte de Soria hay una avanzada del sector del Partido Justicialista que a horas del fallecimiento planteaban una nueva elección. La renuncia del vicegobernador y una nueva elección para elegir gobernador nuevamente.”*⁵⁴

En esta misma línea, el legislador y dirigente del peronismo viedmense Pedro Pesatti, sostuvo que los sectores del PJ ligados a Pichetto, buscaron insistentemente la renuncia del vicegobernador Weretilneck y la convocatoria a elecciones provinciales para marzo de 2012, no obstante señaló: *“El gobierno nacional no avaló nunca eso. Cristina Kirchner nunca avaló esa posibilidad”*.⁵⁵ De igual manera, la prensa nacional y regional se hacía eco de la situación política de la provincia y destacaban la preocupación del gobierno nacional, en particular de la presidenta, en garantizar la institucionalidad en Río Negro,⁵⁶ ante las especulaciones que existieron en torno a la continuidad de Weretilneck al frente de la gobernación. Así, las tensiones existentes para lograr el desplazamiento de Weretilneck fueron manifestadas por el ministro de producción de Carlos Soria, Luis Bardeggia, quien afirmaba que: *“Habían especulaciones básicamente, creo que de Pichetto, que era el principal interesado en recalar y por otro lado también tengo entendido que hubo una suerte de definición de la presidenta, para que se respete el canal institucional”*.⁵⁷ En el mismo sentido, Elbi Cides señaló que las tensiones existentes sobre la sucesión fueron dadas por terminadas por la presidenta Cristina Fernández:

⁵³ En este caso el artículo 180 inciso 2 señala: *“En caso de fallecimiento, destitución, renuncia o inhabilidad definitiva del gobernador antes o después de su asunción, lo reemplaza el vicegobernador hasta el término del mandato.”* Constitución de la Provincia de Río Negro (2007). Impreso en Talleres Gráficos del Ministerio de Educación de Río Negro. Viedma, pp. 56.

⁵⁴ Entrevista a Elbi Cides. Cipolletti, mayo de 2021.

⁵⁵ Entrevista a Pedro Pesatti. Viedma, mayo de 2020.

⁵⁶ En particular el diario de Buenos Aires *“La Nación”* señalaba la especial atención del gobierno nacional en garantizar la institucionalidad de la provincia, como puede observarse: *“Seguimiento presidencial [...] dirigentes políticos de Río Negro se trasladaron de inmediato a Roca al conocerse la trágica noticia, entre ellos el senador nacional Miguel Pichetto, quien -según indicaron- mantenía una comunicación constante con la presidenta Cristina Kirchner, mientras que después del mediodía el secretario general de la Presidencia, Oscar Parrilli, arribó a esa ciudad [...] En el plano institucional, diversos sectores políticos provinciales abogaron por sostener la gobernabilidad, y desde el bloque de legisladores del Frente para la Victoria afirmaron: “Vamos a seguir en el esfuerzo para que su legado perdure. Simplemente porque sus convicciones son las nuestras.”* DLN 2/1/2012 Sección “Política.” “Misteriosa muerte de Soria, el gobernador de Río Negro.” Por: Soledad Maradona. Link: <https://www.lanacion.com.ar/politica/misteriosa-muerte-de-soria-el-gobernador-de-rio-negro-nid1437209/> - Consultado: 25-2-2022

⁵⁷ Entrevista a Luis Bardeggia. Cipolletti, julio 2020.

“Weretilneck la llamó y le explicó lo que pasó y que él estaba a disposición de lo que él entendía que el peronismo era la fuerza mayoritaria en ese momento y que él iba a hacer lo que se decida entre todos, si él tenía que renunciar no tenía problema. La presidenta en ese momento le contestó que haga lo que decía la Constitución que él asuma y que ella iba a hablar con otros actores, con Pichetto y compañía, y así fue que se llegó [...] que Alberto fue Gobernador.”⁵⁸

De esta manera, los conflictos en torno a la sucesión de Carlos Soria se disiparon según los actores por el peso del poder decisorial de la presidenta, quien terminó respaldando a un dirigente político proveniente de las filas de otro partido político, desoyendo los cuestionamientos y demandas del propio seno de su partido. El corolario de esta situación derivó en el acceso al gobierno del vicegobernador Weretilneck, quien se convirtió según señala Francisco Camino Vela (2013) en el primer gobernador del FG del país.

En el siguiente subtítulo nos ocuparemos de la figura de Weretilneck, sus inicios en la política hasta las elecciones de 2011 y cómo fue construyendo el liderazgo que lo convirtió en una figura controversial y promotora de una alianza que derivó finalmente en un partido provincial que llegaría a ser gobierno.

3.2 Alberto Weretilneck y la construcción de un liderazgo político

Para comenzar a comprender la construcción del liderazgo de Alberto Weretilneck en la provincia debemos remontarnos a sus orígenes, su inicio en la política y a los elementos que fueron delineando su perfil político. Weretilneck es oriundo de la localidad de El Bolsón, a principios de la década del ochenta emigró hacia la ciudad de Cipolletti, en donde conoció a Julio Rodolfo Salto y se integró a las filas del “Partido Intransigente” en el año 1982. En los primeros años de la democracia Weretilneck respaldó a Salto, quien llegó a ser intendente de la ciudad en 1987 y durante su mandato se desempeñó como jefe de prensa de la municipalidad hasta el año 1991. Concluida su gestión, ambos políticos conformaron el MPP, un nuevo partido provincial que se fundó en diciembre de 1992 y fue integrado por militantes políticos provenientes del PJ, la UCR, el PPR, el socialismo e independientes de toda la provincia. Desde la creación del partido hasta el año 1995, Weretilneck se desempeñó como secretario del bloque de legisladores del MPP, para luego apoyar la llegada de Julio Arriaga a la intendencia de Cipolletti. A partir de ese momento y desde el cargo de secretario de Gobierno municipal que ocupó desde diciembre de 1995, comenzó a desplegar sus habilidades en la política, tales como su cualidad de interpretar los cambios de los tiempos políticos que se avecinaban en el país. De esta manera, en una entrevista que ofreció al DRN⁵⁹ en 1999, Weretilneck se definía:

“Yo soy un estudioso de los cambios en la posición de la gente frente a los políticos. Creo que hay una nueva teoría que es la desregulación del electorado, que está echando por tierra a todos los partidos políticos y empezando a mirar a las

⁵⁸ Entrevista a Elbi Cides. Cipolletti, mayo de 2021.

⁵⁹ El DRN fue fundado el 1 de mayo de 1912 por Fernando Emilio Rajneri, quien era un maestro porteño radicada en General Roca desde 1910. Inició su carrera periodística en *La Nueva Provincia* de Bahía Blanca. En 1911 fundó el periódico *El Roquense*. Ejerció la dirección del *DRN* hasta su muerte en 1973. El medio mantuvo su continuidad hasta nuestros días. Apareció inicialmente en forma quincenal y a partir de 1913 se convirtió en semanario. Se presentó como periódico independiente planteando desde sus primeros números el objetivo de ser observadores imparciales, “consignando los hechos tal cual suceden”. (Ruffini, 2001)

personas que hacen política y su desempeño en los diferentes ámbitos. El político que no se dé cuenta de eso tiene los días contados.⁶⁰

Weretilneck demostraba así tener lecturas acertadas sobre los contextos nacionales y su incidencia en el panorama local. En este sentido, en un momento complejo para los partidos políticos y el aumento del descontento ciudadano con las identidades partidarias, evidenciaba tener “muñeca política” o un buen “olfato político” sobre los tiempos que se avecinaban y acentuaba junto a Arriaga su postura “apartidaria”, racional, “administrativa”, de austeridad, de bajar el gasto político.

Así, tras la reelección de Arriaga frente a la comuna cipoleña en 1999, Weretilneck fue ratificado en su cargo, y de esta manera junto al intendente profundizaron su posicionamiento en contra de los partidos políticos,⁶¹ lo cual creemos que fue cimentando progresivamente su salida del MPP. De esta manera, las diferencias de Arriaga y Weretilneck con el líder del partido, Julio Salto se profundizaron y en el año 2000 se produjo la ruptura y el pase de estos dirigentes a las filas del FG, de la mano del vicepresidente de la Nación, Carlos “Chacho” Álvarez (1999-2000).⁶² En este sentido, la mudanza partidaria al FG motivó la alianza de Arriaga y Weretilneck con el radicalismo rionegrino, que era liderado por el gobernador Pablo Verani y de esta manera confluyeron en un esquema de unidad presentando candidatos en la “Alianza” para las elecciones legislativas nacionales del 14 de octubre de 2001.⁶³ Así, Weretilneck ocupaba un importante rol dentro de la comuna cipoleña y era considerado por el *DRN* como el “hombre de choque” dentro del gobierno de Arriaga, por tener una importante capacidad de enfrentar conflictos de manera permanente.⁶⁴ De esta manera, a finales de 2001 el intendente Arriaga realizó cambios en su gabinete y así Weretilneck pasó de la Secretaría de Gobierno a ocupar hasta 2003 el cargo de secretario de Servicios Públicos. El objetivo de Arriaga era preservarlo del elevado nivel de conflictividad social que se vivía en aquellos momentos, porque creemos que a sus ojos, Weretilneck era su potencial sucesor.

⁶⁰ *DRN* 4/10/1999. Sección “Región.” “Alberto Weretilneck, secretario de Gobierno de Julio Arriaga: «Me gustaría ser ministro de Gobierno»”. Por: Hugo Alonso. Link: <https://www.rionegro.com.ar/alberto-weretilneck-secretario-de-gobierno-de-julio-arriaga-me-gustaria-ser-ministro-de-gobierno-ORHRN199910041028991004/> - Consultado el 28/12/2021.

⁶¹ En particular se puede observar expresiones de Arriaga tras su reelección en donde consideraba que: “*los partidos son enemigos de toda posibilidad que la gestión de un intendente vaya bien. Para ellos suelen primar más los intereses de determinados dirigentes, que los del conjunto de la sociedad.*” *DRN* 21/10/1999. “Arriaga enojado con uno y otros.” Link: <https://www.rionegro.com.ar/arriaga-enojado-con-uno-y-otros-LWHRN199910212128991021/> - Consultado el: 28/12/2021

⁶² Julio Arriaga argumentaba su salida del MPP, junto a los funcionarios del gabinete por diferencias políticas con la conducción del MPP, en particular con Salto. De esta manera, Arriaga argumento: “*Me voy del MPP porque ahí no pegaba una... junto con el grupo de trabajo que me acompaña en el municipio, vivíamos de derrota en derrota. En el «98/ «99 dijimos que no debíamos insistir en alianzas con Remo Costanzo (peronista) porque era un eterno perdedor, pero no... el MPP siguió con Costanzo y así nos fue... En el «98 dijimos que debíamos aliarnos con el Frepaso, pero no, el MPP siguió con el PJ... y otra vez al zócalo... en fin, una historia de derrotas. Por esta razón me voy del MPP.*” *DRN* 10/3/2000. “Arriaga: «La discusión ideológica es el pasado»” Link: <https://www.rionegro.com.ar/arriaga-la-discusion-ideologica-es-el-pasado-DFHRN00031017101014/> - Consultado el 28/12/2021

⁶³ La alianza rionegrina entre la UCR y el FG se reflejó en las principales candidaturas en las elecciones legislativas nacionales del 14 de octubre de 2001, donde Luis Falcó y Amanda Isidori (UCR) encabezaron la lista a senadores nacionales por Río Negro y el arriaguista Julio Acavallo (FG) encabezó las candidaturas a diputados nacionales.

⁶⁴ *DRN* 7/12/2001. “Gatti reemplaza a Weretilneck en Gobierno”. Link: <http://www1.rionegro.com.ar/arch200112/r07g01.html> - Consultado el: 3/11/2021

Así, en las elecciones municipales de 2003, Weretilneck fue consagrado candidato a intendente de Cipolletti, donde compitió por la intendencia con su ex-aliado, Julio Salto.⁶⁵ En este sentido, el DRN reflejaba la tensión existente entre ambos dirigentes políticos en el marco de la competencia electoral:

“La colisión Salto-Weretilneck se da además en un marco emocional signado por un distanciamiento terminante. Ambos se profesan un desprecio cuya tensión jamás decrece. Se conocen desde lejos, de cuando fundaron el MPP. Tarea titánica y no carente de éxitos. Y un día Arriaga se plantó en el MPP como poder paralelo al de Salto. Y éste supo que gran parte de su partido se esfumaba siguiendo la singladura que llevaba a Arriaga al Frente Grande. En ese buque partió Weretilneck. Weretilneck interpreta la política como un hecho de poder y más poder. Se sabe por qué le dicen “El Brujo.”⁶⁶

Así, esta interpretación del *DRN* describía la concepción de la política de Weretilneck, como un dirigente que no temía romper amistades o vínculos personales, en pos de lograr sus objetivos y aspiraciones políticas. Además, creemos que el periódico se refería a Weretilneck como “El Brujo” por su gran capacidad para leer el juego político, posicionarse en el lugar de los vencedores y fundamentalmente su habilidad para resolver exitosamente situaciones conflictivas. De esta manera, Weretilneck cuestionaba a su ocasional adversario político -Julio Salto- afirmando: *"Hay una vieja forma de hacer política que pasa por las promesas que no se pueden cumplir y por las críticas permanentes. Esta es la retórica de la que nuestros vecinos están hartos."*⁶⁷ Finalmente, Weretilneck logró obtener la victoria en Cipolletti frente a Salto, quien tras la derrota, terminó aceptando la propuesta del gobernador Miguel Saiz de integrar su gobierno y así sumar al MPP a la Concertación liderada por la UCR a nivel provincial.⁶⁸

Durante su primera intendencia, Weretilneck interpretó los cambios que se estaban produciendo en el país con la llegada de Néstor Kirchner al poder, y de esta manera se adelantó a sellar un acuerdo entre el FG y el PJ en Río Negro de cara a las elecciones legislativas del año 2005. Así, en estas elecciones Weretilneck estrechó públicamente lazos con los principales dirigentes del peronismo rionegrino, entre ellos el intendente de General Roca, Carlos Soria y el senador Miguel Pichetto, con quienes convergió en el FPV, obteniendo una importante victoria en Río Negro, con la lista encabezada por Julio Arriaga como diputado nacional en las elecciones del 23 de octubre de 2005. Llegado el año 2007, Weretilneck nuevamente brindó su apoyo a las candidaturas del FPV y en particular a la fórmula Miguel Pichetto–Julio Arriaga,⁶⁹ pero sus energías estaban puestas en el municipio, ya que pretendía acentuar su liderazgo a nivel local y despegarse de la disputa provincial. Así, Weretilneck declaraba:

"No soy un dirigente provincial y no es necesario involucrarme [...] no protesto, porque sigo concentrado en la municipalidad y eso es lo que tengo que hacer. Hoy no me interesa participar activamente de la política provincial y

⁶⁵ Véase ilustración N° 1-2 en “Anexo Ilustraciones.”

⁶⁶ *DRN* 24/5/2003. “Arriaga-Weretilneck: un solo corazón.” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/arch200305/p24g01.html> – Consultado el: 18/6/2021

⁶⁷ *DRN* 20/7/2003. “Weretilneck le quiere poner su propio sello a la comuna cipoleña.” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/arch200307/p20p20.html> - Consultado el: 7/11/2021

⁶⁸ *DRN* 22/11/2003. “Salto dice que se cansó de ser opositor y por eso va con el gobierno.” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/arch200311/22/p22p51.php> – Consultado el: 29/8/2021

⁶⁹ Véase ilustración N° 3-4 en “Anexo Ilustraciones.”

tengo que ser coherente: si no me interesa estar en la hora de las definiciones, si no me interesa estar en los distintos eventos políticos que se generan, tampoco puedo ser contradictorio y después decir quiero esto quiero aquello.”⁷⁰

De esta manera, Weretilneck buscaba no perjudicar su liderazgo en el ámbito local.⁷¹ Asimismo, durante la campaña por su reelección frente a la intendencia Weretilneck,⁷² ratificó una vez más su postura sobre los partidos políticos, afirmando: “*Si la primera gestión estuvo caracterizada por el respeto a la institución municipal a partir de un trabajo apartidario y sin exclusiones, apuntamos a que el segundo período sea todavía más apartidario*”.⁷³ Así, se puede interpretar que su posicionamiento “apartidario” respondía a un estilo de liderazgo personalista, con el objetivo de construir lealtades políticas y estrechar lazos con dirigentes y militantes políticos que respondan a su figura y no a una estructura partidaria. Además, creemos que apuntaba a fortalecer su poder territorial para luego expandirse, por más que lo negara, a construir un proyecto político de alcance provincial. Esto que planteamos, queda demostrado en su segunda intendencia, cuando en un giro en su postura de “no inmiscuirse en la política provincial,” anunció sus aspiraciones de ser gobernador de Río Negro. A partir de ese momento, Weretilneck comenzó a pavimentar su camino a la gobernación, lo cual hizo público al reunirse en diciembre de 2008 con el ex-presidente Néstor Kirchner⁷⁴ en la Residencia Presidencial de Olivos: “*Concretamente le dije que yo quería ser gobernador de Río Negro porque hay mucho para hacer y miles de rionegrinos dispuestos a poner su granito de arena en un proyecto que no excluye a nadie, y que obviamente involucra también a radicales, peronistas y en especial a los independientes*”.⁷⁵

De esta forma, Weretilneck daba a conocer su anhelo de competir por la gobernación de Río Negro y comprometió el apoyo del FG rionegrino al proyecto kirchnerista. Sin embargo, y paradójicamente a pocas semanas de este anuncio Weretilneck comenzaba su recorrido por la provincia con la intención de involucrarse en las distintas realidades de las regiones de Río Negro, y sorprendió a la prensa al afirmar: “*el Frente para la Victoria "prácticamente no existe más" en Río Negro*” y por otra parte, confesaba públicamente sus coincidencias con el radicalismo rionegrino, afirmando sentirse: “*mucho más cerca de la Concertación, por afinidades ideológicas y amistad con muchos de sus integrantes*”.⁷⁶ Como consecuencia,

⁷⁰ DRN 28/2/2007. Sección “Políticas.” “No participo porque no es mi momento.” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2007/02/28/20072p28s04.php> - Consultado el: 11/7/2021

⁷¹ Tras haber sido reelecto Weretilneck declaró: “Quiero dejar esto claro. Este resultado no me cambia en nada mi mirada de la política provincial. Yo había dicho que era un dirigente local y que a mí lo que me interesa es la municipalidad de Cipolletti y la gestión local. Y voy a seguir por mucho tiempo en esta tónica. No voy a cambiar mi manera de hacer las cosas.” DRN 3/9/2007. Sección “Políticas.” “Me interesa la ciudad”. Link: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2007/09/03/20079p03f03a.php> - Consultado el 25/2/2022

⁷² Véase ilustraciones 5 y 6, en “Anexo Ilustraciones.”

⁷³ DRN 6/7/2007. Sección “Políticas.” “Weretilneck empezó el camino a la reelección junto a Baratti.” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2007/07/06/20077p06b05.php> - Consultado el: 27-11-2021

⁷⁴ Véase ilustración N° 7 en Anexo Ilustraciones.

⁷⁵ DRN 6/12/2008. Sección “Regionales.” “Weretilneck le dijo a Kirchner que quiere ser gobernador”. Link: http://www1.rionegro.com.ar/diario/2008/12/06/1228534009206.php?fbclid=IwAR3ShMo04gUudQkPCISx09huXSnYigDnQXvjW1eM37WZTpKLD_GtoZQg28k – Consultado el: 18/6/2021

⁷⁶ DRN 24/12/2008. Sección “Regionales.” “Para Weretilneck, “el FpV no existe más” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2008/12/24/1230089014266.php> - Consultado el: 28/12/2021

para las elecciones legislativas de 2009, Weretilneck dio su respaldo a los candidatos de la UCR,⁷⁷ y durante un acto de campaña, manifestó:

“Yo quiero decirles a las cipoleñas y a los cipoleños que si nosotros como ciudad queremos en el año 2011 ser protagonistas, estar en la decisión y en la discusión de la nueva etapa que viene en la política de Río Negro a partir del 2011, no hay ninguna duda que el próximo domingo tenemos que votar por Hugo Castañón y Nora Mancini [...] Nosotros hoy estamos acá porque estamos convencidos de que tenemos que estar acá, y esta es la forma en la que hicimos político durante tantos años y yo confió en Hugo, confió en el gobernador Miguel Saiz, confió en tantos amigos que tengo en el radicalismo y estoy convencido de que estos pasos que hemos dado estos últimos diez días, es el paso que debíamos dar porque nosotros no somos especuladores, porque nosotros no vamos a esperar hasta último momento para definir entre un proyecto u otro proyecto o este modelo o este modelo, estamos convencidos que el lugar esta acá y esta con nuestros amigos”.⁷⁸

La postura de Weretilneck generó duros reproches dentro del PJ, en particular por parte del senador Pichetto, quien se mostró como el más crítico al intendente a quien lo consideró como un radical y opositor más.⁷⁹ Sin embargo, Weretilneck desestimó las críticas y desplegó una vez más su destreza política al relacionarse públicamente con dirigentes políticos del más amplio espectro partidario, demostrando así su clara ambigüedad política.

Sin embargo, no todo el FPV cuestionaba a Weretilneck. En este contexto, quien demostró un especial interés en tener como un particular aliado a Weretilneck en las elecciones de 2011, fue el intendente de General Roca, Carlos Soria, quien tras la derrota del radicalismo en las elecciones del 28 de junio de 2009 alentó públicamente a recuperar a las filas del FPV al intendente cipoleño: “*Estuvo al lado de algunos personajes nefastos, pero yo sé que Alberto se va a recuperar. Y les digo más, prefiero tener al lado a un dirigente como Weretilneck y no a otros compañeros del peronismo.*”⁸⁰ De esta manera, creemos que las declaraciones de Carlos Soria, respondían particularmente a recuperar a Weretilneck como aliado del PJ y sellar futuros acuerdos de cara a la gobernación de 2011, alejándolo del radicalismo quien demostraba especial interés en sumar al intendente cipoleño a la “Concertación,” en búsqueda de asegurar la continuidad de la hegemonía radical en Río Negro. Es de destacar, que Soria no era un improvisado en la política y veía necesario atraer al líder cipoleño por su gran potencial político, que era imprescindible por su fuerte presencia electoral en Cipolletti, una de las ciudades más grandes de la provincia.

Por su parte, Weretilneck demostraba su habilidad política tomando distancia de los partidos tradicionales y entretejiendo su propio entramado de poder impulsando un acuerdo entre el FG y el MPP. De

⁷⁷ Véase ilustración N° 9, en “Anexo Ilustraciones.”

⁷⁸ Emilio Risoli. (23 de junio de 2009). *Weretilneck apoyó a Castañón*. [Video] YouTube. https://www.youtube.com/watch?v=ZVD7jAB7-s8&t=32s&ab_channel=EmilioRisoli. Consultado el 18 de diciembre de 2021.

⁷⁹ El senador Miguel Pichetto declaró sobre la postura del intendente Weretilneck: “*Son definiciones contradictorias porque él ha manifestado siempre el apoyo al gobierno nacional. No sabemos cómo se expresa ese apoyo votando por Castañón. Máxime, cuando Castañón ha dicho que se encuadra en la orgánica radical [...] de todas formas no me llama la atención que Weretilneck, Sartor, Verani y Castañón sean lo mismo. Vienen manteniendo contactos desde hace muchos meses.*” DRN 19/6/2009. Sección “Regionales.” “Pichetto no entiende la postura de Weretilneck.” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2009/06/19/1245381357191.php> - Consultado el: 25/2/2022

⁸⁰ DRN 29/6/2009. Sección “Regionales.” “Clara victoria de Albrieu ante la peor elección del radicalismo provincial.” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2009/06/29/1246250091126.php> - Consultado el: 25/2/2022

esta manera, en noviembre de 2009 Weretilneck junto al presidente provincial del FG, Carlos Valeri y el líder del MPP, Elbi Cides lanzaron su carrera política de cara a la contienda electoral de 2011 formalizando la alianza de sus partidos políticos, constituyéndose en un “nuevo espacio” político que tenía como objetivo construir una nueva propuesta para los rionegrinos en unidad y sin exclusiones, dejando la posibilidad de confluir en futuros acuerdos con los partidos tradicionales.⁸¹ Así, Weretilneck en el marco de la inauguración de un local partidario del FG en Cipolletti lanzó su candidatura a gobernador de Río Negro,⁸² donde expreso:

"Estaríamos muy equivocados si creemos que podemos hacer todo esto nosotros mismos. Necesitamos convocar a la sociedad rionegrina pero no para acompañarnos, sino para ayudarnos a construir. La diferencia será sutil, pero para mí es importante: no convocamos a los rionegrinos para que se encolumnen detrás de una propuesta. Los convocamos para que la construyamos juntos, de acuerdo a lo que sentimos y a lo necesitamos como sociedad [...] no se hará en el vacío de propuestas. Tenemos una historia como partido; una filosofía política y una trayectoria gobernando el municipio de Cipolletti: un gobierno integrador, que construye obra pública, crea mejores condiciones de vida y atiende las preocupaciones de su gente. Que no impone sino que escucha y encamina conflictos para resolverlos. Ese es nuestro estilo y es lo que queremos ir trabajando en conjunto para darle a Río Negro un nuevo liderazgo.”⁸³

Sin embargo, al poco tiempo el intendente cipoleño reconoció a la prensa su apertura de confluir en alianzas electorales, balanceando su postura en favor de Carlos Soria: “*No renegamos de las alianzas en el caso de un proyecto común, porque los problemas de la provincia son bastante grandes para pensar que solos podemos resolverlas [...] yo también tengo muy buenas coincidencias con el doctor Carlos Soria*”.⁸⁴ De esta manera, creemos que Weretilneck se caracterizaba en la escena rionegrina por su ambigüedad política, mientras acumulaba fuerzas construyendo un espacio político que le proporcione una mayor capacidad de negociación con los dos partidos mayoritarios en Río Negro, la UCR y el PJ, de cara a las elecciones provinciales de 2011. En este sentido, Weretilneck demostraba rasgos de un “liderazgo de negociación,” el cual según Francisco Camino Vela (2011) señala:

“Acumulan poder en sus espacios locales o regionales para intercambiarlo en la política grande provincial, girando sus alianzas y con ellas las de sus partidos según los comicios y la perspectiva electoral e incluso según las aspiraciones personales a determinados cargos. Así se entiende el pasaje de figuras entre partidos, las coaliciones cambiantes entre los dos rivales históricos e incluso la devaluación de sus partidos, convertidos finalmente en sellos que posibilitan supuestas alianzas partidarias que en realidad son alianzas entre líderes que, por imagen pública y manejo de un distrito, pretenden transportar votos, que creen propios a un acuerdo mayor” (Camino Vela 2011; 501).

Los tiempos electorales se adelantaron en Río Negro y alentaba los internismos y las disputas en el gobierno radical de Miguel Saiz. El intento de una reforma constitucional de Saiz en búsqueda de una re –

⁸¹DRN 27/11/2009. Sección “Políticas.” “Frente Grande y MPP formalizaron su coalición.” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2009/11/27/1259359444.php> - Consultado el: 25/2/2022

⁸² Véase ilustración N° 10 en “Anexo Ilustraciones.”

⁸³DRN 30/12/2009. Sección “Regionales.” “Weretilneck llamó a trabajar por “un nuevo Río Negro.” Link: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2009/12/30/126214556124.php> - Consultado el: 25-2-2022

⁸⁴LMC 14/2/2010. “Tengo muchas coincidencias con Soria” dijo Weretilneck.” Link: <https://www.lmcipolletti.com/tengo-muchas-coincidencias-soria-dijo-weretilneck-n416078> - Consultado el: 25/2/2022

reelección colisionaron con los deseos de Bautista Mendioroz⁸⁵ en convertirse en gobernador. Así el clima de fuerte confrontación dentro del oficialismo provincial no fue seductor políticamente para Weretilneck, quien rechazó las propuestas de los máximos referentes del radicalismo para sumarse a sus filas y de cara a competir en las elecciones para suceder a Saiz. Por otra parte, a mediados de 2010 en un panorama complejo para el radicalismo rionegrino, las encuestas que revelaba el *DRN*, mostraban al intendente roquense Carlos Soria, como el político con mayor imagen positiva de Río Negro y con una importante adhesión a su candidatura a gobernador.⁸⁶ Asimismo, en octubre de 2010 la repentina muerte del ex presidente Néstor Kirchner, generó un clima de conmoción y de apoyo inusitado a la figura de la presidenta Cristina Kirchner, transformando al FPV en una fuerza revitalizada y con mayor poder en todo el país. Así, en una coyuntura política particular, Carlos Soria sentenció ante la prensa: "*Quiero a Weretilneck dentro de la fórmula*",⁸⁷ demostrando su determinación de sumar a un extrapartidario a la fórmula, aún incluso ante las resistencias de ciertos sectores del peronismo. De esta manera, Weretilneck se fue con el "mejor postor" Carlos Soria, y así anunciaron informalmente su fórmula en noviembre de 2010, sin ser proclamados por sus respectivas estructuras partidarias. No obstante, en este escenario, resultan interesantes las definiciones de Weretilneck, alertado sobre las potenciales resistencias del senador Pichetto y de su sector, sobre el acuerdo sellado con Soria:

"Hay un gran desafío que es que Pichetto y todos los que pertenecen a su grupo de trabajo se sientan que este proyecto es de ellos también [...] con quien tengo establecido el proyecto es con Soria con quien he desarrollado un vínculo personal. La política no es una cuestión fría; la política también son relaciones personales, confianzas mutuas y hoy estas cualidades de confianza y de acuerdos están establecidos con Soria."⁸⁸

Así, Weretilneck demostraba sus reservas ante ciertas reticencias del senador Pichetto quien mantenía sus aspiraciones a ser candidato a gobernador de la provincia. Sin embargo, el senador desestimó su candidatura y decidió brindar su apoyo la fórmula que finalmente fue proclamada por el congreso partidario del PJ el 12 de marzo de 2011 en General Roca. Finalmente, el FPV obtuvo un amplio triunfo que logró cerrar veintiocho años de predominio radical. Sin embargo, el tránsito de Carlos Soria como

⁸⁵ Legislador provincial por los periodos 1991 -1995, 2003 -2007 y 2011 -2015. vicegobernador de Río Negro por los periodos 1995-1999, 1999- 2003 y 2007-2011.

⁸⁶ La encuesta exclusiva encargada por el *DRN* a la encuestadora "Poliarquía" quien realizó un sondeo a 1008 rionegrinos/as entre el 13 y el 20 de julio de 2010. Los resultados publicados por el periódico demuestran a Carlos Soria como el político con mejor posicionado en la provincia con un 44% de imagen positiva y 12 % de imagen negativa, seguido por el gobernador Miguel Saiz quien contaba con un 39 % de aprobación y un 26 % de imagen negativa. En el caso de Alberto Weretilneck contaba con un 24 % de imagen positiva y 5% de desaprobación. Por otra parte, se desprende de la encuesta que el intendente de General Roca, Carlos Soria era el dirigente con mayor preferencia para ser gobernador en 2011: "*Un año antes de las elecciones a gobernador, la encuesta también buscó conocer el piso y techo de quienes ya están lanzados y aquellos que podrían ser candidatos a conducir los destinos de la provincia. Soria aparece hasta aquí con una ventaja sobre el resto, porque cuenta con el mayor caudal de electores que "seguramente lo votarán" (22%), y que "podrían llegar a votarlo" (32%). Al mismo tiempo, tiene el menor impacto entre los que "seguramente no lo votarán" (40%).*" *DRN* 25/7/2010. Sección "Región". "Rumbo a 2011, quiénes son los políticos con mejor y peor imagen en Río Negro." Link: https://www.rionegro.com.ar/rumbo-a-2011-quienes-son-los-politicos-con-mejor-y-peor-imagen-en-rio-negro-CXRN_421650/ - Consultado el: 22/6/2021

⁸⁷ *LMC* 2/11/2010. "Soria está más cerca de Alberto Weretilneck." Link: <https://www.lmcpolletti.com/soria-esta-mas-cerca-alberto-weretilneck-n425678> Consultado el: 25/2/2022

⁸⁸ *LMC* 12/11/2010. "Sólo voy con Soria de compañero." Link: <https://www.lmcpolletti.com/solo-voy-soria-companero-n426078> - Consultado el: 25/2/2022

gobernador fue breve, ya que a menos de un mes de su asunción fue asesinado. De esta manera, se avecinaba una nueva e inesperada etapa en la política rionegrina, el vicegobernador Alberto Weretilneck accedía al poder y su gobierno estaría marcado por la crisis, los cuestionamientos, las resistencias al interior de su propia alianza partidaria y las divisiones o fragmentaciones de los partidos tradicionales. No obstante, su capacidad de adaptación y sus estrategias para conservarse en el poder lograrán moldear su futuro político, convirtiéndolo en un líder multifacético y camaleónico que plasmará sus anhelos de perpetuarse en un proyecto político de corte provincial que finalmente, como veremos más adelante, logrará convertirse en gobierno.

Capítulo 4: Piloto de tormentas: Alberto Weretilneck, un gobierno en crisis (2011-2013)

4.1 “El arte de navegar contra la corriente”: Weretilneck y la lucha por conservarse en el poder

Alberto Weretilneck al asumir como gobernador de Río Negro, no era un político ampliamente conocido en el territorio provincial, particularmente por haber sido un dirigente que construyó poder en la localidad de Cipolletti.⁸⁹ La resistencia en que asuma el cargo por parte de sectores del PJ pichettista, sumaron mayor tensión a un escenario político provincial que se presentaba conflictivo. Sin embargo, pudo sortear la coyuntura de crisis de sucesión, fundamentalmente por el respaldo que la presidenta Cristina Fernández le otorgó. En este contexto, Alberto Weretilneck asumió como gobernador el 3 de enero de 2012 ante la Legislatura⁹⁰ y en su discurso inaugural, planteó:

“...este gobierno que hoy encabezo, fue, es y será el gobierno del Partido Justicialista de la Provincia de Río Negro [...] No hay matices, no hay cambio de rumbo, no hay revisión de nada, hay consolidación de la propuesta de Carlos, y si algo nos dejó como su legado, entre otras tantas cosas, son todas las leyes que esta Legislatura votó la semana pasada. No hay marcha atrás con la Reforma del Estado, no hay marcha atrás con las políticas mineras, no hay marcha atrás con la efectivización del gasto público, no hay marcha atrás con la renegociación de la deuda, todas estas cosas que Carlos tenía en sus sueños, este gobernador, este gabinete, estos legisladores, nuestros senadores y nuestros diputados nacionales las vamos a llevar a la práctica, que nadie se confunda. No sólo no lo vamos traicionar a él, sino que tampoco vamos a traicionar el 25 de septiembre.”⁹¹

Con esta definición, el gobernador intentó distender la tensión política con el justicialismo rionegrino, confirmando discursivamente la continuidad de un gobierno peronista en la provincia y en particular, ratificar el programa político de Carlos Soria. Pero además de llevar tranquilidad a la incertidumbre ciudadana que había depositado sus expectativas en un gobernador como Soria, con una personalidad completamente opuesta y que ahora se encontraba gobernada por un político prácticamente desconocido en la provincia, proveniente de un signo partidario diferente. Así, podemos decir que una vez que un discurso es emitido y consigue llegar a su audiencia, sobre ésta se proyecta toda una serie de representaciones que corresponden o no con la verdad, pueden influir de forma determinante en nuestra percepción y actitudes hacia lo lingüísticamente construido. Los discursos tienen raíces históricas y están entretejidos y por ello debe analizarse en relación a las personas que lo elaboran, que también son sujetos sociales que vehiculizan saberes (Jäger 2003; 66) y el discurso político, en particular nos sugiere una manera peculiar de entender el espacio público, a partir del cual se puede determinar qué cuestiones lo integran y cómo se delimita en el contexto de una sociedad concreta. En él deben trasuntarse, en ese sentido, cómo construye las relaciones de poder y, en ese contexto, cómo constituye al adversario, como forma de construir su propio espacio dentro del mundo de la política (Yannuzzi 2007; 123). Es en este contexto, que Weretilneck proyectó su estrategia de posicionarse en el poder, de construir su liderazgo por oposición a ese

⁸⁹ Por otra parte Weretilneck asumió como Gobernador no siendo dirigente del PJ – partido político de mayor peso en la coalición del FPV – y viniendo del FG, partido político que focalizó su actividad principalmente en el Alto Valle Oeste de Río Negro.

⁹⁰ Véase ilustraciones N° 16-17 en Anexo Ilustraciones.

⁹¹ LPRN-DS 3/1/2012, 40° Periodo Legislativo, Reunión XX – 17° Sesión extraordinaria especial de homenaje y juramento “Gobernador Doctor Carlos Ernesto Soria”, pp 10-11

otro político que en ese momento y en la faz pública era el radicalismo, pero que sin embargo en forma subterránea, solapada ya estaba elaborando su ruptura con ese peronismo que lo incluyó. Pero antes de ello, dejará en evidencia que no era el quien pretendía esa ruptura sino el “otro,” ese otro político que no lo aceptaba como una continuidad de Soria. Además, asegurando no “traicionar el 25 de septiembre” daba por sentado a la opinión pública que no “pretendía” asociarse con la UCR, principal adversario político del peronismo rionegrino. Esto nos va marcando rasgos de este líder en construcción, dando sus primeras señales de su pragmatismo político.

Hacia adentro y hacia afuera, Weretilneck daba signos de armonía, de agradecimiento y brindaba señales de conciliación en la provincia, realizando declaraciones en medios de comunicación nacionales, reconociendo el rol de la presidenta Cristina Fernández, en su respaldo para sostener la estabilidad del sistema político provincial y del FPV rionegrino: *“Sabemos que estamos en pie porque nuestra presidenta nos está acompañando y porque Río Negro ante la gravedad de la pérdida de su líder tiene a nuestra líder de la Nación que nos va a acompañar y que nos va a ayudar a superar este momento”*.⁹² Así, Weretilneck ubicó a la presidenta como la garante de su gobierno, posicionándose como su fiel seguidor, además de contar con el respaldo de la Constitución provincial que fundamentaba su legalidad y legitimidad como gobernador. En este sentido, Weretilneck buscó contener a los sectores del peronismo que resistían su figura, dejando en claro que quienes se organizaran en su contra, irían contra la voluntad de la presidenta y de la Carta Magna. Elaboró así una estrategia audaz para presionar dentro del FPV y de esta manera consolidarse en el cargo, mientras construía solapadamente su liderazgo y su propio poder político.

De esta manera, haciendo un análisis de las circunstancias históricas en la cual llegó Weretilneck al gobierno de la provincia, su liderazgo inicial en términos weberianos es racional – legal, ya que su dominio y legitimidad política estuvo fundamentada en primera instancia, en lo establecido por la Constitución de Río Negro. Este tipo de liderazgo según Max Weber es *“en virtud de la ‘legalidad’, merced a la creencia en la validez de lo estatuido legalmente y en ‘competencia’ funcional, basada en reglas creadas racionalmente”* (Weber 2009; 51). No obstante, el gobernador se encontraba con el desafío de construir poder político propio, y de esta manera relegitimar la autoridad política de su gobierno en el marco de una coalición política inestable. Asimismo, la conducción del Estado y las expectativas de la sociedad sobre el nuevo gobierno se constituían en la principal proeza para el gobernador, quien tenía el desafío de cumplir con las promesas electorales de transformar la cultura política heredada por el radicalismo, de reducir la deuda provincial y llevar transparencia a la función pública. Sin embargo, como veremos el primer año de gobierno estuvo marcado por una fuerte crisis política, cuya transitoria resolución mostró el ascenso de un nuevo líder de corte programático y “tiempista.”

Como hemos planteado, el gobernador Weretilneck comenzó a sentir el asedio por parte de los principales dirigentes del peronismo a pocas semanas de haber asumido el gobierno. Las advertencias en

⁹² Canal 10 Río Negro. (5 de enero de 2012). *Weretilneck 04012012*. [Video] YouTube. Consultado el 2 de diciembre de 2021. https://www.youtube.com/watch?v=1k33URuOXjk&ab_channel=Canal10R%C3%ADoNegro

público de los dirigentes pertenecientes al PJ rionegrino buscaban condicionar su ejercicio del poder. En este sentido, los primeros años de gobierno del FPV estuvieron signados por conflictos de poder, crisis ministeriales y disidencias políticas en el oficialismo, mientras la oposición política, principalmente la UCR se comportaba de manera difusa y con un bajo perfil en el escenario político rionegrino. Los conflictos en el gobierno se cristalizaban en la prensa, en las voces de los principales dirigentes rionegrinos y en las constantes acciones del gobierno nacional, en particular de la presidenta Cristina Fernández, para sostener el gobierno del FPV y la gobernabilidad en Río Negro. Así, las fuertes disidencias que tensionaron al oficialismo rionegrino eran motivadas principalmente por conflictos que tenían su eje en el “poder”. En este sentido Esther Díaz (2014) señala que:

“El ejercicio del poder se da en la lucha, en la oposición, en el enfrentamiento. Es un juego, se rige por reglas, y se puede inscribir en el amor, en la amistad, en los intereses políticos, económicos, religiosos, estéticos [...] El ejercicio del poder manobra en terrenos de consentimientos, pero actúa asimismo en el conflicto, en el enfrentamiento y en la búsqueda de equilibrios” (Díaz 2014; 28-29).

Por otra parte, cabe destacar que el *DRN* fue un actor político clave en este contexto, ya que publicaba de manera permanente los conflictos dentro del gobierno del FPV y las crisis políticas que afectaban al gabinete de Weretilneck. Por este motivo, podemos afirmar que el diario fue –y es– un actor político trascendente dentro de nuestro periodo de estudio y del sistema político rionegrino, siendo además un periódico de gran alcance en la provincia y en la región patagónica argentina. En este sentido, Héctor Borrat (1989) sostiene sobre el rol de los diarios dentro del sistema político:

“Si por actor político se entiende todo actor colectivo o individual capaz de afectar el proceso de toma de decisiones en el sistema político, el periódico independiente de información general ha de ser considerado como un verdadero actor político. Su ámbito de actuación es el de la influencia, no el de la conquista del poder institucional o la permanencia en el. El periódico pone en acción su capacidad para afectar el comportamiento de ciertos actores en un sentido favorable a sus propios intereses; influye sobre el gobierno, pero también sobre los partidos políticos, los grupos de interés, los movimientos sociales, los componentes de su audiencia” (Borrat 1989:1)

Por ende, como señalamos el *DRN* es un actor político con capacidad de influir en la ciudadanía, y que como todos los “medios de comunicación” preservan su posición y mantiene vínculos con diversos grupos de poder en Río Negro, particularmente con los de la región del Alto Valle. Así, como señala Martín Rojo (1997) “*los medios de comunicación*” *reproducen el orden discursivo que impera en una determinada sociedad y nos permiten observar con nitidez que discursos, grupos y actores están socialmente legitimados y cuáles no.*”

De esta manera, el *DRN* a pocas semanas de la asunción de Weretilneck se hacía eco de las tensiones existentes dentro del improvisado gobierno del FPV. En particular, el vicegobernador Carlos Peralta (PJ)⁹³ buscaba delimitar su poder dentro del gobierno y realizó advertencias en los medios de comunicación al

⁹³ Fue dirigente peronista oriundo del Alto Valle, cuyo mentor y referente fue Carlos Soria quien lo acompañó en sus inicios en la política en 1995 cuando fue elegido por primera vez concejal de su ciudad, General Roca, donde fue reelegido en 1999 hasta 2003. Luego fue electo legislador provincial en dos oportunidades (2003 – 2007 y 2007 – 2011), logrando ser vicegobernador el 3 de enero de 2012, luego de la vacancia producida con la asunción de Weretilneck como gobernador.

governador, señalando que no podría realizar por sí solo modificaciones en el gabinete ministerial: “*Peralta aclaró que él es el representante del peronismo con mayor responsabilidad en esta provincia. Pichetto lo hace como presidente del partido.*”⁹⁴ De este modo, Peralta buscaba posicionar su liderazgo dentro del gobierno, demostrando su diferencia con el senador Pichetto y por otra parte advirtiendo a Weretilneck que debería consensuar para poder gobernar. En este sentido, estas declaraciones no pasaban desapercibidas por la opinión pública y demostraban las primeras pujas de poder en un contexto de incertidumbre generalizada sobre el rumbo que tomaría el gobierno del FPV. Por su parte, el gobernador no tuvo reparos en enfrentar públicamente al vicegobernador y afirmó: “*mi referente para relacionarme con el justicialismo es el senador Pichetto.*”⁹⁵ Así, el *DRN* daba cuenta de los primeros enfrentamientos del gobernador con dirigentes del peronismo, en este caso con su vicegobernador, con quien posteriormente logró “limar asperezas” y consolidar una estratégica alianza dentro del oficialismo. Sin embargo, los desencuentros entre el gobernador y otros actores del peronismo rionegrino no cesaron, sino que se recrudecieron, en particular con el senador Miguel Pichetto. Esta situación comenzó a tensionar al FPV rionegrino, demandando una especial atención del gobierno nacional, particularmente de la presidenta Cristina Fernández, quien buscaba contener la crisis política de la provincia.

Así, en medio de un escenario político complejo dentro del gobierno de Río Negro y singularmente dentro de la coalición gobernante, el gobernador Weretilneck comenzó a desplegar algunos elementos característicos de su liderazgo político: su ambigüedad política y su pragmatismo. De esta manera, y con el fin de contener al peronismo rionegrino, el gobernador anunció su afiliación al PJ, sujetando su decisión a la aprobación de la presidenta Cristina Kirchner y del senador Miguel Pichetto.⁹⁶ Weretilneck demostraba el pragmatismo de su liderazgo y su pronunciada prescindencia de las estructuras partidarias a la hora de buscar consensos y construir poder político, ya que su afiliación al PJ demandaría renunciar a su partido de origen, el FG. Sin embargo, esta jugada del gobernador no convenció a los sectores del peronismo que respondían al senador Pichetto, que veían con otros ojos el pretendido renunciamiento de Weretilneck a su partido para afiliarse al PJ y por lo tanto las tensiones no cesaron, lo que comenzó a dificultar la unidad del FPV.

Desde el comienzo, Pichetto había advertido el juego político que estaba tejiendo Weretilneck y optó por enfrentarlo y debilitarlo para poder posicionarse como futuro gobernador de Río Negro. En palabras de Elbi Cides –aliado de Weretilneck– los conflictos dentro del gobierno rionegrino se producían porque: “*el peronismo quería incidir sobre las decisiones de gobierno [...] desde el punto de vista de ellos, con este que era su gobierno.*”⁹⁷ En este sentido, el senador Pichetto y sus aliados ejercían presión sobre el ejecutivo

⁹⁴ *DRN* 28/3/2012. “Peralta negó una crisis con Weretilneck.” Link: https://www.rionegro.com.ar/peralta-nego-una-crisis-con-weretilneck-GERN_843621/ - Consultado: 3/11/2020

⁹⁵ *Ibidem.*

⁹⁶ Weretilneck argumentaba su anhelo de afiliarse al PJ, afirmando: “*Siempre compartí la ideología del movimiento nacional y popular justicialista.*” *DRN* 17/7/2012. “Weretilneck confirma que piensa afiliarse al PJ.” Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-confirma-que-piensa-afiliarse-al-p-IARN_919760/ - Consultado: 3/11/2020

⁹⁷ Entrevista a Elbi Cides, mayo de 2021.

provincial generando un fuerte foco de conflicto político en el seno del FPV, y la resistencia del gobernador quien sosteniéndose en su legitimidad y posición política, buscaba frenar cualquier tipo de influencia dentro de las decisiones de gobierno. De este modo, el *DRN* señalaba:

“El gobernador Alberto Weretilneck consideró que no se siente en falta ni se siente responsable de la actual situación en el Frente para la Victoria. Consideró no “haber cometido graves errores ni de haber violentado ningún acuerdo” que expliquen el presente del oficialismo [...] aclaró que el senador Miguel Pichetto es el presidente del PJ pero que él es el gobernador de Río Negro.”⁹⁸

Así, el gobernador relativizaba su enfrentamiento con Pichetto y sostenía que el gobierno nacional no realizaba sugerencias ante los desencuentros dentro del FPV local.⁹⁹ Sin embargo, el DRN ponía en dudas las afirmaciones del gobernador, señalando una fuerte preocupación de la Casa Rosada por la crisis política en Río Negro, que llegaba al punto de hacer trascender el pedido de renuncia de Weretilneck y un eventual llamado a elecciones:

“Extrema tensión política en el oficialismo. El conflicto de poder desatado entre el gobernador Alberto Weretilneck y el senador Miguel Pichetto se extendió a la dirigencia provincial e incluso se supo anoche de la intervención de la Casa Rosada en la búsqueda de un acercamiento y la recuperación de un eje conjunto [...] Las versiones reproducían posiciones extremas que comprendían hasta un eventual llamado a elecciones. Esa probabilidad se habría deslizado en un mensaje del jefe de Gabinete, Juan Manuel Abal Medina, en un diálogo con el gobernador. [...] la reacción de Casa Rosada se concentraría en encarrilar la relación entre Weretilneck y el senador, ya que se detecta un riesgo si la puja oficial se profundiza.”¹⁰⁰

El conflicto que tenía como eje la lucha por el poder entre el gobernador y el senador peronista, en torno a las decisiones que se tomaban en el Poder Ejecutivo provincial, comenzaron a traspolarse al seno del Poder Legislativo donde el bloque del FPV comenzó a demostrar sus fracturas en torno a los dos liderazgos: el de Alberto Weretilneck y el de Miguel Pichetto. Así, en medio de las disputas entre los dos dirigentes, en la Legislatura por iniciativa del legislador “albertista” Ricardo Arroyo buscó emitir un comunicado de unidad del bloque del FPV hacia la figura del gobernador, lo cual generó fuertes resistencias de legisladores “pichettistas” quienes presionaron al presidente del bloque, el peronista Pedro Pesatti, a definir su posición en favor de Weretilneck o Pichetto.¹⁰¹ Antes las presiones, Pesatti hizo pública su posición declarando a la prensa: “*No voy hacer nada que signifique alentar mayores divisiones. El bloque siempre apoyó al gobernador. No tiene nada que decir en un comunicado*”.¹⁰² Lo que se evidenciaba de este conflicto era la necesidad del PJ de que las decisiones del ejecutivo provincial se consensuaran con el partido y estos

⁹⁸ *DRN* 8/8/2012. “Weretilneck aseguró que no está en peligro la gobernabilidad” Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-aseguro-que-no-esta-en-peligro-la-gobernabilidad-CCRN_937410/ - Consultado: 3/11/2020

⁹⁹ *DRN* 9/8/2012. “Weretilneck no ve la crisis que Pichetto detalló a CFK.” Por: Luz Rodríguez. Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-no-ve-la-tesis-que-pichetto-detallo-a-cfk-LCRN_938030/amp/ - Consultado: 3/11/2020

¹⁰⁰ *DRN* 8/8/2012. “El FpV rionegrino enciende alarmas en Casa Rosada” Link: https://www.rionegro.com.ar/el-fpv-rionegrino-enciende-alarmas-en-casa-rosada-BCRN_937125/ - Consultado: 3/11/2020

¹⁰¹ Entre los legisladores que se resistían a respaldar un documento respaldatorio al gobernador, se encontraban Ariel Rivero, Alejandro Marinao y Luis Esquivel (PJ). *DRN* 10/8/2012. “El FpV y la UCR disimularon sus internas legislativas” Link: https://www.rionegro.com.ar/el-fpv-y-la-ucr-disimularon-sus-internas-legislativas-KCRN_938543/ - Consultado: 3/11/2020

¹⁰² *DRN* 8/8/2012. Op. Cit. 92.

reclamos fueron llevados por parte de un grupo de dirigentes liderados por el senador Pichetto¹⁰³ a la presidenta Cristina Fernández en una reunión política que se concretó en la Residencia de Olivos. La reunión finalizó con la firma de un documento donde se expresaba que el gobernador: “...*deje de lado su actitud de aislamiento, individualismo y revea su negativa al diálogo con el Partido Justicialista*”.¹⁰⁴ Estas denuncias aumentaron la crisis política rionegrina, en donde el peculiar manejo del poder de Weretilneck y el aislamiento decisional del PJ fueron desgastando el vínculo político que alguna vez los unió. El gobernador comenzó a ser acusado además de incursionar en diálogos con sectores del radicalismo y de expandir el gasto público de la provincia de forma inconsulta.¹⁰⁵ Era de esperar que esta pugna afectara rápidamente la convivencia al interior del gabinete provincial.

Así, en agosto de 2012 el ministro de la producción Juan Manuel Pichetto renunció a su cargo afirmando que: “*Lamento profundamente las diferencias de público conocimiento que se han suscitado. Ud entenderá que es insostenible mi permanencia frente del Ministerio de Producción de su gobierno por una cuestión de prudencia y ética*”.¹⁰⁶ Esta renuncia de un integrante del PJ en el gabinete generó una catarsis de reacciones en contra del gobernador por parte de dirigentes peronistas, entre ellos intendentes, legisladores y afiliados. En este sentido, la “Liga de intendentes justicialistas” se reunió en demostración de unidad y en “defensa” de la figura del senador Miguel Pichetto, ratificando que el PJ era el partido que ganó las elecciones en Río Negro. Las expresiones manifestadas fueron diversas, por una parte encontramos al secretario de la “Liga de intendentes” Omar Reggioni¹⁰⁷ quien afirmó: “*hay que avanzar sobre una mesa de diálogo para escuchar las partes y consensuar, porque si no, no vamos a llegar a ningún entendimiento*” y por su parte el intendente de Sierra Grande, Renzo Tamburrini se refirió a la renuncia del ministro Pichetto como “*un acto de dignidad y lealtad al peronismo*” y afirmó que la situación del FPV en Río Negro era “*una bomba de tiempo,*” en el marco de un horizonte complejo para el PJ en el seno del gobierno.¹⁰⁸ En el caso del PJ viedmense se declaró en estado de “*asamblea permanente,*” responsabilizando al gobernador Alberto Weretilneck por la crisis de gobernabilidad, motivada por las:

“Decisiones personales del gobernador [...] creciente decisión gubernamental de intentar la exclusión orgánica del peronismo, con la estrategia de la atomización sistemática de nuestros cuadros políticos” [y por otra parte de no impulsar las causas de corrupción del gobierno radical] mantener en el gobierno a los protagonistas de un sistema mafioso de prebendas y actos ilícitos de cualquier orden.”¹⁰⁹

¹⁰³ Entre ellos: Juan Manuel Pichetto – ministro de producción de Río Negro- los diputados Jorge Cejas y Silvina García Larraburu, los intendentes Javier Iud – SAO- y Renzo Tamburrini – Sierra Grande- y el titular de VIARSE Néstor Bidegain.

¹⁰⁴ DRN 9/8/2012 Op. Cit. 99.

¹⁰⁵ DRN 16/8/2012. Etiqueta: “Crisis en el oficialismo rionegrino.” “Pichetto siente exclusión pero descarta las urnas” Link: https://www.rionegro.com.ar/pichetto-siente-exclusion-pero-descarta-las-urnas-ADRN_942763/ - Consultado: 27/10/2012

¹⁰⁶ DRN 13/8/2012. “Renuncia de Juan Manuel Pichetto a Producción” Link: https://www.rionegro.com.ar/renuncia-juan-manuel-pichetto-FDRN_941224/ - Consultado: 27/10/2020

¹⁰⁷ Intendente de General Fernández Oro 2007-2011 y 2011- 2015.

¹⁰⁸ DRN 16/8/2012. “Tamburrini pide que lo respeten” Link: https://www.rionegro.com.ar/tamburrini-pide-que-lo-respeten-BDRN_942762/ - Consultado 3/11/2020

¹⁰⁹ DRN 15/8/2012. Etiqueta: “Crisis en el oficialismo rionegrino.” “PJ de Viedma se declara en asamblea permanente” Link: https://www.rionegro.com.ar/pj-de-viedma-se-declara-en-asamblea-permanente-EDRN_942125/ - Consultado: 27/10/2020

Era evidente que estas declaraciones de sectores del PJ pichettista apuntaban a denunciar no sólo el alejamiento del gobernador sino los “coqueteos políticos” con la oposición radical. Sin embargo, esta disputa en lugar de desgastar al gobierno terminó generando una virtual ruptura al interior del PJ, ya que el nuevo gabinete conformado por Weretilneck fue respaldado por algunas figuras relevantes de ese partido como el vicegobernador Carlos Peralta, el legislador Pedro Pesatti y el intendente Martín Soria. La justificación de estas modificaciones fue manifestada por el gobernador, como una clara necesidad de conservar figuras del FPV que aportaron a la gobernabilidad –con una clara exclusión a los sectores pichettistas– y con fuertes críticas a los deseos destituyentes que se cristalizaron en la prensa: “*nosotros no tenemos que olvidarnos que hace tres semanas nos pidieron que nos vayamos, y que algunos dijeron que no éramos legítimos gobernantes y que en 60 días debía haber elecciones*”.¹¹⁰ Asimismo, realizó aclaraciones sobre la renuncia del ministro de la producción sosteniendo que se trataba de un conflicto de carácter partidario, ya que una cosa era el gobierno y otra el partido. Estas afirmaciones relativizaban el cuestionamiento y acciones de sectores del PJ ya que consideraba que no entendía el motivo de las críticas:

“Si me preguntan qué pasó, cual es el motivo, la verdad es que no hay un motivo específico. Primero se planteó que nosotros estábamos gastando mal el dinero de los rionegrinos cuando otorgamos la zona desfavorable, después se nos acusó de no definimos claramente a favor de uno de los candidatos de la CGT, después se nos acusó de que el gobierno no era peronista, después de que no escuchábamos a nadie, la verdad es que todos han sido motivos generales y no un tema puntual”¹¹¹

De esta manera, el gobernador en medio de las presiones del pichettismo y una oposición desdibujada, comenzó a marcar el pulso del gobierno y pactó con sectores del peronismo rionegrino¹¹² un relanzamiento de su gestión y la reformulación del gabinete ministerial. Así, Weretilneck en septiembre de 2012 solicitó la renuncia de todos sus funcionarios –entre ellos ministros, secretarios, subsecretarios y titulares de empresas públicas– con el fin de reestructurar su gabinete, dando como resultado los nombramientos de Luis Di Giacomo (FG) en el Ministerio de Gobierno, Hugo Lastra en la Secretaría General de la Gobernación, Ernesto Paillailef en el Ministerio de Desarrollo Social, Alejandro Palmieri en el Ministerio de Producción, Fernando Vaca Narvaja en el Ministerio de Obras y Servicios Públicos y Jorge Borelli en la Secretaría de Hidrocarburos. Las nuevas incorporaciones de dirigentes del peronismo, y en particular de Palmieri, ex funcionario de Carlos Soria en el municipio roquense, deban cuenta de que existía un claro vínculo con Martín Soria.¹¹³ Así, en el marco de la asunción de los nuevos ministros del gabinete,¹¹⁴ el gobernador dio un importante discurso donde anuncio una nueva etapa en el gobierno de Río Negro:

¹¹⁰ DRN 24/8/2012 “Weretilneck: “Vamos a hacer cambios en el Gobierno” Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-vamos-a-hacer-cambios-en-el-gobierno-BDRN_948696/ - Consultado: 3/11/2020

¹¹¹ Ibidem.

¹¹² Representados por el vicegobernador Carlos Peralta, el legislador Pedro Pesatti, el intendente Martín Soria y la legisladora Silvia Horne

¹¹³ Martín Soria, hijo del ex gobernador Carlos Soria e intendente de General Roca (2011-2019), ocupaba por entonces el lugar de su padre en el liderazgo del peronismo roquense.

¹¹⁴ Véase ilustración N° 18 en Anexo Ilustraciones.

“No vamos a analizar hoy aquí, las causas, las motivaciones los porque, de porque estamos hoy iniciando una nueva etapa en este gobierno y porque estamos hoy designando a los nuevos ministros y porque estamos hoy aquí, naciendo y haciendo nacer una coalición gobernante nueva. Y porque digo esto, porque empecé el mensaje diciendo que quienes estábamos aquí, que el triunfo tenía un dueño, tenía un líder y tenía una persona que nos convocó a todos que fue Carlos. Hoy está naciendo aquí un nuevo gobierno basado en una coalición de integrantes del Frente para la Victoria y del proyecto nacional y popular, y he dicho siempre, que no me creo dueño de este gobierno. He dicho siempre que no tengo expectativas ni aspiraciones personales que no sean aquellas que le planteamos a todos en la campaña electoral en las elecciones del año anterior y que fue el sueño de Carlos y el sueño nuestro, por eso que hoy es un proyecto colectivo. Que uno tenga la mayor responsabilidad, que uno tengo la decisión final, que uno sea inclusive más requerido por los amigos y compañeros de la prensa, no significa que esto sea una autocracia, ni un gobierno individualista. Esta coalición que hoy estamos fundando tiene actores claros y tiene actores nítidos y todos somos responsables de este diseño, y todos seremos responsables de la conservación de este gobierno y de las cosas que vayamos logrando, y esos actores en esta coalición, es el señor vicegobernador de la provincia Carlos Peralta que con su presencia no dejó un solo día de acompañar, no dejó un solo día de estar al lado del gobernador y también me hace recordar a esta forma de trabajo que teníamos con Carlos. Las cosas salen cuando salen del corazón, de la actitud, no de la firma de un papel, no de un acuerdo, no de estar todos los días ratificando que nos llevamos bien o que nos llevamos mal. Esta coalición, tiene también otro actor central y fundamental que es el hijo, pero que también es el heredero político de Carlos, que es el presidente de nuestra Liga de intendentes, que es el intendente de General Roca, Martín Soria. Esta coalición tiene también como actores centrales a mis compañeros y compañeras legisladores provinciales que cuando hubo que bancar la institucionalidad y cuando hubo que bancar la gobernabilidad tuvieron firmas al lado del gobierno.”¹¹⁵

Así, el gobernador logró zanjar la crisis política en el gobierno logrando acordar con los sectores del peronismo antes mencionados, materializando este acuerdo con la reformulación del gabinete ministerial. De hecho, la designación de Paillalef en “Desarrollo Social” significó la incorporación del “Movimiento Evita” a la mentada nueva coalición, aludida por el gobernador. Por otra parte, el nombramiento de Fernando Vaca Narvaja, ex líder de la agrupación armada “Montoneros” fue el más criticado por la prensa nacional.¹¹⁶

De esta manera, creemos que la resolución de esta primera crisis política, se dio en el marco de un acuerdo liderado por Weretilneck con los sectores del peronismo representados por Peralta, Soria, Horne y Pesatti excluyendo solapadamente al sector liderado por el senador Miguel Pichetto. Estos elementos que acabamos de describir, pondrían en cuestión las afirmaciones de Francisco Camino Vela (2020; 323) quien señala que la etapa inicial del gobierno de Weretilneck estuvo marcada por las presiones del peronismo conducido por Martín Soria y sostenido por alianzas entre el gobernador con el senador Pichetto. Por el contrario, el conflicto en los inicios del gobierno de Weretilneck, se plantearon con el PJ “pichettista” y los apoyos provenían de la dirigencia peronista roquense, en particular por el vicegobernador Carlos Peralta y el intendente Martín Soria. No obstante, cabe destacar que las buenas relaciones entre el gobernador

¹¹⁵Legislatura de Río Negro. 28/09/2012. Peralta participó del acto de la jura de los nuevos ministros provinciales [Video] YouTube https://www.youtube.com/watch?v=NaEv149hINQ&ab_channel=LegislaturadeR%C3%ADoNegro Consultado el 22 de diciembre de 2021.

¹¹⁶Diario “Clarín.” “El ex Líder Montoneros estará a cargo de Obras y Servicios Públicos. Pese a la polémica, Vaca Narvaja asume como ministro en Río Negro.” Link: https://www.clarin.com/politica/pese-vaca-narvaja-rio-negro_0_r16-cLkhvmg.html - Consultado: 25/2/2022

Weretilneck y el intendente Soria no duraron mucho tiempo, hasta las elecciones municipales de San Carlos de Bariloche en 2013.

Así, podemos afirmar que en esta etapa, Weretilneck se destacó por la “kirchnerización” de sus formas y su discurso, en el cual el mandatario se demostró como el más fiel defensor del proyecto nacional de Cristina Kirchner en Río Negro.¹¹⁷ El gobernador insistía ante los dirigentes del peronismo en su afiliación al PJ, argumentando que el origen y la matriz ideológica de su gobierno eran peronistas.¹¹⁸ De esta manera, el gobernador logró acumular fuerzas agrupando a importantes dirigentes del peronismo rionegrino detrás de su figura, y logrando contener el asedio de los dirigentes del PJ conducidos por el senador Pichetto.

Sin embargo, creemos que las pujas político-partidarias entre el gobernador y el senador Pichetto tuvieron un *impasse* a raíz de la crisis político-institucional de San Carlos de Bariloche. La violencia política signó el clima social en la ciudad andina en diciembre de 2012, cuando grupos organizados saquearon una conocida cadena de supermercados, los cuales tuvieron una fuerte réplica en otras ciudades del país.¹¹⁹ La crisis institucional en Bariloche emergió cuando el intendente municipal Omar Goye fue acusado como el máximo responsable de la violencia política en la ciudad.¹²⁰ Esta grave coyuntura política, motivo la unidad entre el gobernador Weretilneck y el senador Pichetto quienes priorizaron contener la situación de violencia y crisis¹²¹ que se extendía a otras localidades de la provincia. De este modo, el *DRN* publicaba: “*Sin más vueltas, aunque cuidándose de no utilizar la palabra renuncia, y siguiendo las instrucciones de la presidenta Cristina Fernández, el senador Miguel Pichetto y el gobernador Alberto Weretilneck intimaron ayer a Omar Goye a que dé un paso al costado como intendente de la ciudad*”.¹²² Así, creemos que la unidad circunstancial de ambos dirigentes políticos se debió en gran parte a la presión de la presidenta Cristina Kirchner, quien instó a desplazar al intendente Goye y evitar el incremento de la

¹¹⁷ En este sentido se destacó el acto realizado por el kirchnerismo en Allen en conmemoración de los dos años de la muerte de Néstor Kirchner en octubre de 2012, que reunió cerca de 2000 personas y diversas agrupaciones adherentes al gobierno nacional. En este acto el gobernador Weretilneck fue el principal orador y convocó enérgicamente a la unidad y organización en pos de respaldar al gobierno nacional de Cristina Kirchner. *ADN* 27/10/2012. “Weretilneck: “A este proyecto no le tiembla el pulso cuando toma decisiones” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2012/10/weretilneck-a-este-proyecto-no-le-tiembla-el-pulso-cuando-toma-decisiones/> - Consultado: 16/12/2021

¹¹⁸ *LMC* 21/7/2012 “Weretilneck: Ser gobernador exige ser afiliado al PJ” Link: <https://www.lmcipolletti.com/weretilneck-ser-gobernador-exige-ser-afiliado-al-pj-n447597> - Consultado: 23/12/2021

¹¹⁹ Dentro de la provincia se produjeron saqueos en distintos puntos comerciales de las ciudades de Cipolletti y Viedma, donde se registró violencia en las calles y represión policial. El gobernador Weretilneck realizó declaraciones en torno a estos hechos: “*Weretilneck diferenció los saqueos locales de los ocurridos en Viedma y Cipolletti aclarando que estos últimos fueron promovidos por “vendedores de droga” de los barrios sublevados y que “ninguno tuvo un componente político gremial como Bariloche*”. *DRN* del 5/1/2013 “Goye resiste el acoso de Weretilneck y Pichetto” Por: Alfredo Leiva Link: https://www.rionegro.com.ar/goye-resiste-el-acoso-de-weretilneck-y-pichetto-EQRN_1042536/ - Consultado: 25/2/2022

¹²⁰ El intendente Omar Goye fue señalado junto a integrantes de la Cooperativa “1° de mayo” como los principales responsables de los saqueos organizados y la violencia política en Bariloche. La situación llegó a tal punto de gravedad que el gobierno nacional efectivizó el envío de Gendarmería para recuperar el control de la ciudad y restaurar la seguridad. *DRN* 4/11/2016 “A casi cuatro años, los saqueos a Chango Mas sin responsables” Link: <https://www.rionegro.com.ar/a-casi-cuatro-anos-los-saqueos-en-changomas-sin-responsables-XXI539514/> - Consultado: 25/2/2022

¹²¹ Los dirigentes rionegrinos actuaron con suma urgencia, a partir de los antecedentes de violencia vividos en Bariloche en 2010. En este sentido, en junio de ese año el asesinato de un joven (Diego Bonefoi) derivó en sucesos de violencia que provocaron la muerte de otros dos jóvenes (Sergio Cárdenas y Nicolás Carrasco) en manos de la policía de Río Negro. Las jornadas de violencia se extendieron por varios días con jornadas de protestas en distintos puntos de la ciudad que fueron reprimidos por las fuerzas de seguridad.

¹²² *DRN* 5/1/2013 Op. Cit. 112.

violencia en Bariloche. No obstante, esta política de entendimiento encontró resistencias dentro del FPV, en particular del intendente Martín Soria quien hasta ese momento era aliado del gobernador, y ahora cuestionaba junto a sectores políticos barilochenses, la intromisión del gobierno nacional y provincial en la crisis institucional de la ciudad. En esta misma línea, el intendente Goye ofreció resistencias a su pedido de renuncia y por el contrario exigió el desplazamiento de ministros del ejecutivo provincial a cambio de su salida de la comuna.¹²³ Por su parte, el radicalismo jugó un rol destacado en este contexto, posicionándose en contra del gobernador y su aliado circunstancial para sostener al intendente Goye, quien finalmente fue suspendido por el Concejo Deliberante local y destituido por la ciudadanía por la revocatoria de mandato celebrado en abril de 2013.

De esta manera, transcurridos los primeros meses del gobierno del FPV que estuvo marcado por los conflictos políticos-partidarios entre Weretilneck y Pichetto, la UCR emergió nuevamente como el blanco de las críticas del oficialismo provincial. La posición tomada por el radicalismo en este conflicto, dejó vulnerable la imagen del partido, colocándolo nuevamente como el adversario político del gobernador según la prensa:

“Weretilneck vinculó al radicalismo con el resultado y consideró que “fue el único partido que en el Concejo Municipal no aprobó la revocatoria y que dijo que no, por eso si hay un perdedor hoy es el radicalismo. El mandatario remarcó que la dirigencia provincial quiere “la gobernabilidad, el trabajo conjunto entre el gobierno local, el provincial y el nacional” y agregó que el resultado obliga a “trabajar más y poner más compromiso porque el pueblo ha mandado este mensaje.”¹²⁴

Estos hechos generaron un nuevo reposicionamiento de los actores dentro del juego político. En particular, tras la crisis de San Carlos de Bariloche, el gobernador se posicionó como aliado de Miguel Pichetto y restableció al radicalismo como su adversario político. De esta manera, el FPV rionegrino lograba una tensa unidad de sus máximos exponentes –Weretilneck, Pichetto y Soria– quienes se preparaban para llevar adelante la campaña electoral para las elecciones legislativas nacionales del año 2013.

4.2 Las elecciones de 2013: Convivencia forzada y ¿el fin de la UCR?

En las elecciones legislativas nacionales de 2013, Cristina Fernández de Kirchner era la figura que llevaba adelante la campaña en todo el país, invocando el “modelo” kirchnerista y los logros de su gestión de gobierno. En particular, el FPV se propuso sostener las mayorías en ambas cámaras del Congreso, pero su principal aspiración era obtener un rotundo triunfo que permitiera al oficialismo intentar una reforma constitucional con fines a la continuidad de la jefa de Estado en el gobierno (Cheresky 2019). Por su parte, en Río Negro el oficialismo siguió la línea que marcaba el gobierno nacional y presentó un esquema de unidad con el cual enfrentaría a su principal adversario político, la UCR.

El año electoral en Río Negro comenzó con el planteo sobre quienes ocuparían los lugares en las listas del FPV, y en particular quien acompañaría al senador Miguel Pichetto que buscaba su tercer mandato

¹²³ *Ibidem*.

¹²⁴ *DRN* 7/4/2013 Etiqueta: “Referéndum.” “Weretilneck y Pichetto: “No hay nada que festejar” Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-y-pichetto-no-hay-nada-que-festejar-JRRN_1135159/ - Consultado: 28/12/2021

en el Senado.¹²⁵ La prensa -en particular el *DRN*- dejó entrever al inicio de las negociaciones las intenciones del PJ de que el gobernador integrará la lista de candidatos a senadores del FPV, como tercer titular o primer suplente, lo cual fue finalmente desestimado por el mandatario.¹²⁶ No obstante, la precandidatura de María Emilia Soria¹²⁷ encabezando la lista de diputados nacionales del FPV fue la noticia que asombró a la prensa: “*Alberto Weretilneck no será candidato en octubre para ir al Senado, mientras que la roquense María Emilia Soria, hija del fallecido gobernador Carlos Soria, encabezará la lista de Diputados por el Frente para la Victoria*”.¹²⁸ En este sentido, entendemos que la candidatura de María Emilia Soria - una figura desconocida en la política rionegrina presentada como una “candidata joven” por parte de la prensa rionegrina- significó un reconocimiento al poder territorial de su hermano Martín Soria quien era intendente de General Roca, la segunda ciudad con mayor caudal electoral de Río Negro.

De este modo, el intendente Soria buscaba dar gestos de un liderazgo político fuerte ante la sociedad, y afirmaba su rol en las elecciones: “*voy a jugar a lo Soria, a todo o nada*” y agregó que el aporte de su hermana sería desde la juventud y de acompañamiento al senador Miguel Pichetto, instando a la ciudadanía rionegrina a: “*...llevar a la Cámara de Diputados a alguien con una fuerte representación y compromiso con los rionegrinos*”.¹²⁹ Así, la postulación de María Emilia Soria, significó un reposicionamiento de los hermanos Soria dentro de la política rionegrina y una mayor cuota de poder de Martín Soria en el FPV, dando mayor relevancia a su liderazgo político que hasta el momento se encontraba al margen de las disputas Weretilneck–Pichetto.

Por su parte, la composición de la lista del oficialismo rionegrino posicionó a Miguel Pichetto y Silvina García Larraburu como los principales candidatos por la senaduría y en la lista de diputados a María Emilia Soria y el cipoleño Luis Bardeggia.¹³⁰ Asimismo, se puede decir que la composición de la lista demostraba una importante predominancia del PJ, relegando a un segundo plano a los candidatos de los

¹²⁵ Miguel Pichetto fue electo senador con anterioridad en las elecciones legislativas nacionales del 14 de octubre de 2001 y reelegido el 28 de octubre de 2007.

¹²⁶ El *DRN* publicaba: “*...el gobernador Weretilneck se reunió en Buenos Aires con el senador Miguel Pichetto para comunicarle su decisión: no integraría la boleta de postulantes al Senado, en tercer lugar o, mejor dicho, primer suplente. Hace unos 10 días, el mandatario incorporó esa opción.*” *DRN* 15/6/2013 “*María Emilia Soria será la candidata del Frente*” Por: Evangelina Martínez. Link: https://www.rionegro.com.ar/maria-emilia-soria-sera-la-candidata-del-frente-IRRN_1186747/ - Consultado: 27/10/2020

¹²⁷ María Emilia Soria es hija del ex gobernador Carlos Soria. Así ante el anuncio de su precandidatura, el *DRN* presentó su perfil político: “*Durante las horas previas a la presentación de las candidaturas del Frente para la Victoria rionegrino la joven abogada no hizo declaraciones públicas, pero en su entorno la escucharon decir que sentía “admiración” por la presidenta. También dijo que estaba “preparada” para lidiar contra las corporaciones, además de mostrarse interesada por impulsar en el Congreso proyectos relacionados con la minoridad y las temáticas sociales.*” *DRN* 25/6/2013. “*La campaña de Pichetto y Soria se instala en Casa Rosada*” Link: https://www.rionegro.com.ar/la-campana-de-pichetto-y-soria-se-instala-en-ERRN_1193826/ - Consultado: 12/12/2021

¹²⁸ *DRN* 15/6/2013 Op. Cit. 119

¹²⁹ *Ibidem*.

¹³⁰ “*Alianza Electoral Transitoria Frente para la Victoria*” cuyos candidatos a Senadores titulares era: 1º Miguel Ángel Pichetto - 2º Silvina Marcela García Larraburu / Suplentes: 1º Claudio Martín Doñate – 2º Perilli, Laura Edit. Candidatos a Diputados Nacionales titulares: 1º María Emilia Soria – 2º Luis María Bardeggia /Suplentes: 1º Luis Enrique Campos – 2º Silvia Marisa Valentini.

otros partidos políticos que integraban el FPV, que en particular se mostraban afines al gobernador,¹³¹ posicionando a Weretilneck como un “socio minoritario” del FPV rionegrino. Sin embargo, a pesar de esta pretendida unidad, durante la campaña electoral las diferencias entre el PJ y el gobernador siguieron siendo visibles, particularmente con las afrentas públicas que realizaba María Emilia Soria, quien afirmaba ser “*más peronista que muchos de los que están acá*”,¹³² en clara alusión a la presencia de Weretilneck en actos partidarios. Pero como planteamos, en estas elecciones primaron las necesidades del gobierno nacional más allá de las disputas del FPV local. En este sentido, Luis Bardeggia, diputado nacional (2013-2017) señaló al respecto:

“El gobierno nacional, alentó porque necesitaba sumar diputados en esa elección, como cualquier ejecutivo, asique que en ese momento ya se sentía cierto desgaste, ya estaba planteado el conflicto político nacional y el gobierno necesitaba obviamente contar con diputados, asique claro que hubo un aliento directo de la Presidenta y de todo el ejecutivo nacional[...] A la elección se llega con un esquema de unidad, que sintetiza digamos, la presencia de Soria, en ese momento intendente -ósea referente territorial- a través de María Emilia, encabezando la lista, bueno Pichetto propiamente que encabeza la de senadores, creo que García Larraburu un poco por la zona Andina, también es parte de un acuerdo que es político y a la vez territorial y te lo digo, cuál fue el hecho central, de esa elección, es que fue la última elección que nos encontró juntos a Martín Soria, a Alberto Weretilneck y Miguel Pichetto.”¹³³

Así, los circunstanciales aliados del FPV unidos en esta elección, colocaron a la UCR como su principal adversario político a derrotar definitivamente en las urnas. En este sentido, las disputas entre el oficialismo y el radicalismo volvieron a tener el mismo “tono” que tuvieron en el pasado. El FPV recurrió a interpelar a la ciudadanía, a no permitir el “regreso del radicalismo” a la política rionegrina vinculando a sus adversarios políticos con la decadencia, el clientelismo y la corrupción que perduraron durante los gobiernos radicales en Río Negro. En este sentido, el gobernador Alberto Weretilneck en su discurso de campaña en Cipolletti, el 19 de julio de 2013,¹³⁴ interpeló a la militancia diciendo “*¿Qué vamos a elegir? ¿El pasado o el Río Negro de hoy?*” [...] “*no son una elección cualquiera sino las que van a permitir enterrar definitivamente el pasado*”.¹³⁵ En esta misma línea, el senador Pichetto pidió por el fortalecimiento de la unidad, fundamentalmente a partir de la crisis de Bariloche para evitar el regreso de la UCR: “*No se puede volver a tener un retroceso político y que aparezca en el escenario la Unión Cívica Radical*”.¹³⁶ Asimismo, María Emilia Soria con un estilo similar al que profesaba su padre, el ex-gobernador Carlos Soria, afirmaba

¹³¹ En particular, el MPP, partido afín a Weretilneck logró posicionar a Laura Perilli como segunda suplente en la categoría de diputados nacionales.

¹³² DRN 19/6/2013. Etiqueta: Río Negro: Elecciones 2013. “Presentaron en Roca la lista del FpV” Link: https://www.rionegro.com.ar/presentaron-en-roca-la-lista-del-fpv-JRRN_1189857/ Consultado: 30/11/2021

¹³³ Entrevista a Luis Bardeggia, julio de 2020.

¹³⁴ Véase ilustración N° 19 en Anexo Ilustraciones.

¹³⁵ DRN 20/7/2013. “El FpV largó la campaña en el Alto Valle oeste.” Por: Juan José Thomes. Link: https://www.rionegro.com.ar/el-fpv-largo-la-campana-en-el-alto-valle-oeste-JORN_1211874/ - Consultado el: 28/10/2020

¹³⁶ La prensa reflejaba las declaraciones del senador Pichetto: “*aseguró que el acercamiento a Weretilneck “no es oportunista”, memorando que existieron “miradas distintas” pero que lo de Bariloche “obligó” al diálogo y al reencuentro. Aseguró que hoy “hay una agenda positiva” y exhortó a “dejar las diferencias de lado” a quienes las mantengan porque “no hay destino” si no “se recupera un escenario de futuro colectivo.*” DRN 30/7/2013. Sección “Región.” Weretilneck quiere a funcionarios en campaña.” Por: Marcelo Ochoa. Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-quiere-a-funcionarios-en-campana-MORN_1218968/ - Consultado el: 25/2/2022

ante la prensa que los funcionarios radicales “*se robaron hasta los ceniceros*”¹³⁷ vinculando a los gobiernos del radicalismo y a sus funcionarios con la corrupción.

Por su parte, frente a un FPV unido, se encontraba la UCR rionegrina que tras la derrota de 2011 quedo sumamente debilitada, dispersa y con liderazgos difusos -centrados particularmente en el ex gobernador Miguel Saiz, el senador nacional Pablo Verani y el legislador Bautista Mendioroz- y con escaso protagonismo en la escena política provincial, la cual era ocupada principalmente por los conflictos políticos-partidarios del oficialismo. Así, en las elecciones “Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias”¹³⁸ del 2013, el radicalismo presentó tres listas llevando como principales candidato a Miguel Saiz,¹³⁹ Fernando Chironi¹⁴⁰ y Horacio Massaccesi.¹⁴¹

La particularidad de estas elecciones para la UCR, fue que los posicionamientos de sus principales dirigentes giraron en torno a la reconstrucción del partido y en críticas internas entre los candidatos, más que contra sus adversarios políticos. La prensa reflejó las posturas de los principales candidatos y los “pase de facturas” por la situación del radicalismo rionegrino evidenciando la fragmentación interna del partido y la imposibilidad de colocarse como un adversario fuerte frente a sus “enemigos políticos.” Así, Massaccesi basó su campaña en realizar fuertes críticas al ex-gobernador Miguel Saiz, afirmando: “*Él llevó al radicalismo a El Calafate, desde donde hay que traerlo y volver a elaborar un proyecto de provincia y generar confianza en la sociedad, esto no es blanco o negro ni decir que si le va mal al peronismo, ahora (los radicales) volvemos*”.¹⁴² Estas críticas hacían referencia a la adhesión de Saiz al “kirchnerismo” durante sus gobiernos en la provincia (2003-2011) y como consecuencia lo responsabilizaba de la derrota del radicalismo en 2011: “*El radicalismo está desconcertado, porque concertó tanto que ya no sabe si es radicalismo o filo-kirchnerismo*”.¹⁴³ En la misma línea que Massaccesi, Chironi hacía del “anti-

¹³⁷ Estas declaraciones las realizó la candidata María Emilia Soria en el marco de una conferencia de prensa en respuesta a los dichos del ex gobernador radical Miguel Saiz que afirmó que la candidatura de Soria había sido impuesto por una vinculación familiar. *DRN* 5/7/2013. “María Emilia Soria: Los radicales “se robaron hasta los ceniceros” Link: https://www.rionegro.com.ar/maria-emilia-soria-los-radicales-se-robaron-hasta-los-ceniceros-BORN_1202199/ - Consultado el: 6/12/2021

¹³⁸ En adelante, PASO.

¹³⁹ Lista 3 A “Rojo más Rojo” que llevó en la categoría senadores a Miguel Saiz - María de las Mercedes Fluriach (titulares) / Daniel Bergero - Gabriela Buyayisqui (suplentes) y en categoría de diputados a Yasmin López Asenia – Diego Colantonio (titulares) / María Rosa Pulgini –Ricardo Gil (suplentes).

¹⁴⁰ Lista 3 B “Rojo y Blanca” que llevó en la categoría senadores a Fernando Chironi – Alaniz Gatus (titulares) / Silvia Morales-Héctor Di Clerico (suplentes) y en la categoría diputados a Alejandro Betelu y Adriana Pasta (titulares) y Clotilde Lossino – Víctor García (suplentes).

¹⁴¹ Lista 3 C “Blanca más Blanca” que llevó en la categoría a senadores a Horacio Massaccesi – Tradición Beovide (titulares) / Zina Hermida – Nolberto Dura (suplentes) y en la categoría diputados a Susana Marezi- Marcos Budimir (titulares) y Marta Gasques y Gustavo Romero (suplentes).

¹⁴² *ADN* 18/6/2013. “Massaccesi: “Hay que traer a la UCR de El Calafate, donde la llevó Saiz”. Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2013/06/massaccesi-hay-que-traer-a-la-ucr-de-el-calafate-donde-la-llevo-saiz/> - Consultado el: 1/12/2021

¹⁴³ *ADN* 16/7/2013. “Massaccesi “El radicalismo está desconcertado”. Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2013/07/massaccesi-el-radicalismo-esta-desconcertado/> - Consultado: 1/12/2021

kirchnerismo” su eje de campaña¹⁴⁴ con el objetivo de reposicionar a la UCR en la política rionegrina, destacando que su sector representaba a todos los rionegrinos que tenían: “...la necesidad de expresar un claro perfil opositor frente al gobierno del kirchnerismo, por eso vamos a llevar representantes al Congreso que ejerzan una decidida oposición a lo que es el exceso y los desvíos del poder”.¹⁴⁵ Pese a ello, Miguel Saiz se defendía de las acusaciones de sus correligionarios afirmando a la prensa que su compromiso con el kirchnerismo había finalizado el 10 de diciembre de 2011.¹⁴⁶

Estos enfrentamientos internos no se quedaron en el plano discursivo, ya que se materializaron en actos de impugnación. Así, por ejemplo, Fernando Chironi impugno ante la Justicia Electoral a Oscar Carballo de la lista “Blanca más Blanca” de Massaccesi y a Antonio Zidar de la “Rojo más Rojo” de Saiz¹⁴⁷ por no estar afiliados a la UCR. Tras estos constantes enfrentamientos y acusaciones, los resultados de las PASO consagraron a Miguel Saiz como ganador, en segundo lugar la lista de Massaccesi y por último la lista encabezada por Fernando Chironi.

Frente a estas disputas irresueltas de la oposición, el FPV se alzó con la victoria en las PASO.¹⁴⁸ El oficialismo rionegrino obtuvo un 42% de los sufragios en ambas categorías, con una amplia ventaja sobre la UCR y las dos listas del PPR y el PO.¹⁴⁹ La novedad en esta elección fue el “Frente Progresista”¹⁵⁰ liderado

¹⁴⁴ La campaña política de Fernando Chironi contó con fuerte respaldo de políticos nacionales del radicalismo que se hicieron presentes en Río Negro. *ADN* 5/7/2013. “PASO: Alfonsín y Sanz en apoyo a Chironi y Betelú” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2013/07/paso-alfonsin-y-sanz-en-apoyo-a-chironi-y-betelu/> - Consultado: 1/12/2021

¹⁴⁵ *ADN* 30/7/2013. “Ernesto Sanz: “Vengo a pedir a la ciudadanía que apueste por propuesta alternativa.” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2013/07/ernesto-sanz-vengo-a-pedirle-a-la-ciudadania-que-apueste-por-una-propuesta-alternativa/> - Consultado: 1/12/2021

¹⁴⁶ *ANB* 9/6/2013. “Saiz: “Mi compromiso con el kirchnerismo terminó en diciembre de 2011” Link: <https://www.anbariloche.com.ar/noticias/2013/06/09/36054-saiz-mi-compromiso-con-el-kirchnerismo-termino-en-diciembre-de-2011> - Consultado: 1/12/2021

¹⁴⁷ *DRN* 27/6/2013. Sección “Elecciones Primarias.” “Chironi impugnó a Zidar por no ser afiliado.” Link: https://www.rionegro.com.ar/chironi-impugno-a-zidar-por-no-ser-afiliado-JRRN_1195654/ - Consultado: 25/2/2022

¹⁴⁸ En las elecciones PASO en Río Negro existían 475.146 electores habilitados para emitir sufragio de los cuales votaron 353.763 ciudadanos, siendo 342.048 votos válidos y 323.911 votos positivos. De estas cifras el FPV obtuvo un importante triunfo electoral en ambas categorías, contabilizando un total de 144.418 votos. Datos extraídos de la Dirección Nacional Electoral del Ministerio del Interior de la República Argentina: <https://www.argentina.gob.ar/interior/dine/resultadosyestadisticas/2013> - Consultado: 25/2/2022

¹⁴⁹ En tanto al Unión Cívica Radical, en la categoría “Senadores” Miguel Saiz (UCR Rojo + Rojo) obtuvo 34.236 votos (10 %), Horacio Massaccesi (UCR Blanco + Blanco) 27.249 votos (8,2 %) y Fernando Chironi (UCR Rojo y Blanco) 22.744 votos (6,8 %). En tanto en la categoría “Diputados” Yasmin López Asenia (UCR Rojo + Rojo) 32.957 votos (9,9 %), Susana Marezi (UCR Blanco + Blanco) 26.063 (7,8 %) y Alejandro Betelu (UCR Rojo y Blanco) 22.507 (6,8 %). EL PPR presentó la Lista 151 “A” quien llevó en la categoría senadores a Ovidio Zúñiga- Nélica Gasperoni (titulares) / Adder Cassano – Loly Carrillo (suplentes) y en la categoría diputados a María Piedrabuena – Noberto Pirri (titulares) / Carlos Leiva – María Chueri (suplentes). Por otra parte la Lista 151 “B” quien llevó en la categoría senadores a Ricardo Vélez – Ofelia Stupenengo (titulares) / Daniel López –Carolina Entraigas (suplentes) y en la categoría diputados llevo a Edilia Rossi – Miguel Ángel Constantino (titulares)/ Cristian Núñez – Sandra Guevara (suplentes). Por su parte, el PPR presentó la Lista 151 “A” quien llevó en la categoría senadores a Ovidio Zúñiga- Nélica Gasperoni (titulares) / Adder Cassano – Loly Carrillo (suplentes) y en la categoría diputados a María Piedrabuena – Noberto Pirri (titulares) / Carlos Leiva – María Chueri (suplentes). Por otra parte la Lista 151 “B” quien llevó en la categoría senadores a Ricardo Vélez – Ofelia Stupenengo (titulares) / Daniel López –Carolina Entraigas (suplentes) y en la categoría diputados llevo a Edilia Rossi – Miguel Ángel Constantino (titulares)/ Cristian Núñez – Sandra Guevara (suplentes). En cuanto a las otras listas el “Partido Obrero”, lista encabezada por Norma Dardik en la categoría senadores obtuvo 19.956 sufragios (6 %) y en la categoría diputados encabezada por Amalia Quintillán un total de 20.779 votos (6,2 %). En el caso del PPR (Partido Provincial Rionegrino) se presentaron dos listas, de las cuales la lista “151 – naranja” obtuvo 3,2% y la lista “151 – B” un 1,8 %. En cuanto a las otras listas el “Partido Obrero”, lista encabezada por Norma Dardik en la categoría senadores obtuvo 19.956 sufragios (6 %) y en la categoría diputados encabezada por Amalia Quintillán un total de 20.779 votos (6,2 %). En el caso del PPR (Partido Provincial Rionegrino) se presentaron dos listas, de las cuales la lista “151 – naranja” obtuvo 3,2% y la lista “151 – B” un 1,8 %. *DRN* 12/8/2013. Sección: “Regionales.” “Contundente, el FPV ratificó poder en Río Negro” pp 16

por Magdalena Odarda, quien alcanzó el 18 por ciento de los votos,¹⁵¹ promoviendo una postura opositora al oficialismo nacional y provincial, logrando así captar un porcentaje del electorado que no se identificaba con el kirchnerismo ni con los candidatos de la UCR. Por su parte, con el triunfo del FPV, Pichetto –en Viedma– declaró: “*el Frente para la Victoria unido en Río Negro es indestructible,*”¹⁵² mientras que el gobernador ratificó su gratitud porque “*el pueblo de Río Negro no extrañó al radicalismo*” [y además agregó que] “*el FpV será gobierno por mucho tiempo más*”,¹⁵³ en clara alusión a la derrota de la UCR. La victoria oficialista también tuvo sus celebraciones en General Roca, en donde María Emilia Soria, acompañada por Martín Soria, el vicegobernador y unas trescientas personas, ratificó que el triunfo en Río Negro era de la presidenta Cristina Kirchner y afirmó: “*Vengo a poner todo lo que tengo. Toda la energía. Hoy más que nunca el proyecto de Carlos Soria, de mi padre, está de pie y más vigente que nunca*”.¹⁵⁴ Sin embargo, el DRN dejó entrever una vez más las tensiones en el FPV, en particular por el discurso del intendente Soria:

“El discurso no sólo estuvo dirigido a los principales referentes del PJ sino que también mandó un claro mensaje al gobernador Alberto Weretilneck y a todo el Frente para la Victoria. Dijo que tras el acto, continuarán la tarea en San Carlos de Bariloche para consolidar el triunfo de otra justicialista, Maru Martini. Soria dijo que al igual que “el Gringo” (su padre), van a continuar trabajando para consolidar el proyecto en Roca y en la provincia de Río Negro”.¹⁵⁵

Para los hermanos Soria, este triunfo electoral representaba la continuidad del proyecto de su padre Carlos Soria, dejando por momentos el discurso de la unidad a un costado. En particular, la prensa advirtió que dentro del “juego de poder” el intendente Soria buscaba seguir posicionándose dentro del FPV rionegrino y el próximo paso sería obtener el triunfo de su aliada María Eugenia Martini en las elecciones municipales de San Carlos de Bariloche, tras la destitución de Omar Goye. Esta situación generaba una tensión al interior del FPV ya que el PJ y FG apoyaban candidatos diferentes y así lo expresaba la prensa.¹⁵⁶ Finalmente, la victoria de Martini significó un acierto para Martín Soria y una demostración de fuerza dentro del FPV.¹⁵⁷

¹⁵⁰ En adelante, FP.

¹⁵¹ La Alianza “Frente Progresista” en la categoría “senadores” obtuvo 59723 votos (18 %) y en categoría “diputado” 55178 (16 %). DRN 12/8/2013. “Contundente, el FPV ratificó poder en Río Negro” https://www.rionegro.com.ar/contundente-el-fpv-ratifico-poder-en-rio-negro-BORN_1228382/ - Consultado: 28/10/2020

¹⁵² DRN 11/8/2013. “Pichetto: Hemos ganado en todas las localidades” Link: https://www.rionegro.com.ar/pichetto-hemos-ganado-en-todas-las-localida-HORN_1228524/amp/ - Consultado: 28/10/2020

¹⁵³ DRN 11/8/2013. “Weretilneck: Estamos satisfechos por el resultado de la elección” Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-estamos-satisfechos-por-el-resu-IORN_1228505/ - Consultado: 28/10/2020

¹⁵⁴ DRN 12/8/2013. “Contundente, el FpV ratificó poder en Río Negro” Link: https://www.rionegro.com.ar/contundente-el-fpv-ratifico-poder-en-rio-negro-BORN_1228382/ - Consultado: 28/10/2020

¹⁵⁵ Ibidem.

¹⁵⁶ En las elecciones municipales de San Carlos de Bariloche, tras la crisis, se suscitó un fuerte enfrentamiento entre los dirigentes del FPV. La candidata del FPV-PJ María Eugenia Martini enfrentó al candidato Carlos Valeri del FG, generando un escenario de acusaciones cruzadas entre los dos partidos que integraban el FPV rionegrino. El DRN daba cuenta de la confrontación. La legisladora oficialista Beatriz Contreras (FG-FPV) apelaba a través de las redes sociales – Facebook y Twitter - a tener memoria vinculando a María Eugenia Martini con el destituido Omar Goye, posteando: “¿todos nos acordamos que Maru Martini era la compañera de fórmula de Omar Goye?”. Por otra parte, el FPV-PJ señalaban a Valeri de haber sido aliado del radicalismo. DRN 26/7/2013. Etiqueta: “Elecciones municipales.” “La campaña toma fuerza en las redes sociales” Link: https://www.rionegro.com.ar/la-campana-toma-fuerza-en-las-redes-sociales-BORN_1216545/ - Consultado: 1/12/2021

¹⁵⁷ La elección del 1 de septiembre en Bariloche dio como ganadora a la candidata del FPV-PJ María Eugenia Martini con el 31,3 por ciento de los votos y relegando al candidato del FG – Carlos Valeri – en el tercer lugar con el 21, 6 por ciento de los votos. La

Así, las tensiones dentro de los tres máximos referentes del oficialismo continuaban latentes en medio de la campaña por las elecciones generales de octubre. El periodista del DRN, Adrián Pecollo, planteaba esta situación:

“En Bariloche radica el único asentamiento efectivo del FG, más allá de las cepas existentes en Cipolletti, hoy atadas a las controversias entre Weretilneck y el intendente Abel Baratti, quien insinúa acercamientos al roquense Soria. El gobernador no quiso colisionar con sus vínculos históricos. Se emociona y se entusiasma cuando incursiona en los contornos del PJ, pero sabe y siente que se mueve en un latifundio ajeno. Por eso, su construcción tendrá cimientos asentados en viejas o flamantes fidelidades. Así, el legislador Facundo López –arriaguista que abandonó la bancada radical y retomó un trato personal con Weretilneck– se transformó, poco a poco, en un partícipe de los entramados del gobernador. Hay incondicionales justicialistas que aportan al blindaje en obra, como el presidente de la bancada Pedro Pesatti. Nutre ciertas alianzas con justicialistas –como la lograda con el vice Carlos Peralta– pero, en cambio, debilita otras, como la que pudo existir con Soria. Weretilneck percibe que el jefe roquense será su principal adversario en su pretendida continuidad. Se combinan, entonces, estrategia y tolerancia”.¹⁵⁸

De esta manera, el *DRN* ya advertía que el gobernador estaba comenzando a consolidar su poder político por fuera del FPV. En este sentido, creemos que Weretilneck también había advertido la imposibilidad de continuar su proyecto político al interior del FPV y comenzó entonces solapadamente a acumular fuerzas con el objetivo de buscar su reelección en 2015.

En el plano nacional y en medio de un escenario provincial en ebullición, las elecciones generales del 27 de octubre de 2013 ratificaron la victoria del FPV resultando electos senadores Miguel Pichetto y Silvina García Larraburu por la mayoría y obteniendo las dos bancas en disputa en la categoría de diputados nacionales, María Emilia Soria y Luis Bardeggia.¹⁵⁹ En este sentido, por primera vez desde la recuperación democrática las cinco bancas de diputados nacionales de Río Negro fueron ocupadas por un mismo sello político –el FPV– a partir del 10 de diciembre de 2013. Por otra parte, el FP¹⁶⁰ de Magdalena Odarda (ARI) se convirtió en segunda fuerza en Río Negro, accediendo por la minoría a la cámara de senadores y desplazando a la UCR como tercera fuerza en la provincia, esta fue la primera vez desde 1983 que el radicalismo perdía representación parlamentaria en el Congreso nacional.¹⁶¹

De esta manera la elección significó una dura derrota para el radicalismo que como planteamos atravesó una dura campaña electoral,¹⁶² enmarcada en un enfrentamiento entre sus candidatos,

segunda fuerza en las elecciones quedó en manos del candidato del partido vecinalista “Frente Social del Pueblo” liderado por Gustavo Genusso con el 25, 2 por ciento de los votos. En el cuarto lugar se posicionó Claudio Lueiro de “Unión Pro” con el 5,8 por ciento y en un quinto lugar Hugo Castañón de la UCR con el 5,5, por cientos de los sufragios. *Agencia Digital Télam* 1/9/2013. “Ganó el Frente para la Victoria en la elección a intendente en Bariloche” Link: <https://www.telam.com.ar/notas/201309/30958-maria-eugenia-martini-se-impone-en-la-eleccion-a-intendente-en-bariloche.html> - Consultado: 25/2/2022

¹⁵⁸ *DRN* 8/9/2013. “Octubre y después” Por: Adrián Pecollo. Link: https://www.rionegro.com.ar/octubre-y-despues-IORN_1247559/ - Consultado: 28/10/2020

¹⁵⁹ El FPV obtuvo en la categoría “senadores” 172.511 votos y en la categoría “diputados” obtuvo 172.457 sufragios. Datos extraídos de la Dirección Nacional Electoral del Ministerio del Interior de la República Argentina: <https://www.argentina.gob.ar/interior/dine/resultadosyestadisticas/2013> - Consultado: 25/2/2022.

¹⁶⁰ El FP obtuvo en la categoría “senadores” 90.864 votos y en la categoría “diputados” obtuvo 83.589 sufragios. *Ibidem*.

¹⁶¹ La UCR obtuvo en la categoría “senadores” 54.961 votos y en la categoría “diputados” obtuvo 54.587 sufragios. *Ibidem*.

¹⁶² Miguel Saiz en un comunicado tras las elecciones del 27/10/2013 reflejó esta situación: “... la campaña tanto para las PASO como para el 27 de octubre no fue para nada sencilla, hubo ataques y hostilidades internas y externas, como la proscripción de un precandidato en el primer caso y la sistemática persecución judicial, de carácter eminentemente político, que se intensificó en

impugnaciones, el procesamiento de Miguel Saiz¹⁶³ y la muerte de uno de sus principales líderes políticos, el ex-gobernador y senador (2007-2013) Pablo Verani, el 25 de septiembre de 2013.¹⁶⁴ Asimismo, desde las elecciones PASO a las elecciones generales, Miguel Saiz quien fue consagrado candidato sufrió la merma de 31.796 votantes del radicalismo que no lo acompañaron en octubre.¹⁶⁵ Saiz atribuyó esta fuga de votos a deslealtades de sectores del radicalismo a su figura, lo cual plasmó en un comunicado luego de las elecciones: “...*todo se hace más difícil cuando a los ataques de afuera se suman algunos socios de adentro. En la política hay que hacerse cargo; yo me hago cargo y me voy a seguir haciendo cargo, pero hay que decir las cosas de frente, no sirve la hipocresía del abrazo de frente y la puñalada en la espalda*”.¹⁶⁶

Luego de las elecciones se produjeron transformaciones dentro del sistema político rionegrino. El amplio triunfo del FPV y el FP posicionándose como segunda fuerza electoral desplazaron a un tercer lugar al radicalismo, quien perdió representación parlamentaria en el Congreso Nacional. Por su parte, a nivel nacional se producía la disputa dentro del peronismo entre el kirchnerismo y la emergencia del “Frente Renovador”¹⁶⁷ de Sergio Massa, situación que el gobernador buscó evitar generando consensos con el senador Miguel Pichetto para promover un “blindaje interno” del FPV rionegrino y evitar trasladar el conflicto nacional a la arena provincial.¹⁶⁸ Sin embargo, el retorno del conflicto dentro del seno del FPV rionegrino permearía la escena política provincial nuevamente.

el proceso electoral, una estrategia que inicio Carlos Soria con la complicidad de la entonces defensora del Pueblo, y que ahora retoma por sus nuevos acuerdos políticos el actual vicegobernador a cargo de la gobernación” DRN 2/11/2013. “Saiz asumió culpas pero habló de “puñaladas” Link: https://www.rionegro.com.ar/saiz-asumio-culpas-pero-hablo-de-punaladas-NPRN_1368450/ - Consultado: 1/12/2021

¹⁶³ Miguel Saiz fue procesado en septiembre de 2013 por el Juez Fabio Igoldi por considerarlo responsable de los delitos de “abuso de autoridad” y “violación de los deberes de funcionario público” (art. 54, 248 y 249 del código penal). La causa fue iniciada por la entonces Defensora del Pueblo de Río Negro en el año 2010. DRN 28/9/2013. “Procesaron al ex gobernador Miguel Saiz” Link: https://www.rionegro.com.ar/procesaron-al-ex-gobernador-miguel-saiz-XORN_1263234/ - Consultado: 2/12/2021

¹⁶⁴ Pablo Verani (1938-2013) falleció tras padecer problemas de salud en el Sanatorio “Juan XXIII” de la ciudad de General Roca el 25 de septiembre de 2013. Se desempeñó como intendente de General Roca (1983-1987), Legislador provincial (1987-1988 y 1991 -1995), Vicegobernador de Río Negro (1987-1991), Gobernador de Río Negro (1995-2003) y Senador nacional (2007-2013) por la UCR. DRN 25/9/2013. “Murió Pablo Verani, senador y ex gobernador de Río Negro.” Link: https://www.rionegro.com.ar/murio-pablo-verani-senador-y-ex-gobernador-de-rio-negro-HORN_1260609/ - Consultado: 25/2/2022

¹⁶⁵ En la categoría “senadores” las tres listas de la UCR obtuvieron un total de 86.757 sufragios y en las elecciones generales de octubre la lista radical conto en la misma categoría un total de 54.961 votos. Ministerio del Interior. .Dirección Nacional Electoral. Elecciones 2013. Link: <https://www.argentina.gob.ar/interior/dine/resultadosyestadisticas/2013#2> – Consultado el 2/12/2021.

¹⁶⁶ DRN 2/11/2013. Op. Cit. 154

¹⁶⁷ En adelante, FR.

¹⁶⁸ El diario publicó al respecto sobre las declaraciones de Weretilneck en Cipolletti: “*Habrá que esperar ahora cómo se irá proyectando la figura del intendente de Tigre como opositor al oficialismo kirchnerista. Sin embargo, el gobernador insistió en que es posible llegar internamente a los “acuerdos necesarios” para lograr ese “blindaje” en Río Negro. “Soy optimista”, reiteró.*” DRN 29/10/2013. Etiqueta: “Elecciones 2013” “Weretilneck quiere blindaje interno para el FPV” Por: Laura Frank. Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-quiere-blindaje-interno-para-el-fpv-HPRN_1342249/ - Consultado: 25/2/2022

PARTE III

“Un sueño hecho realidad: el partido después de la Alianza”

Capítulo 5: “Un arquitecto del poder”: Alberto Weretilneck y su consolidación política.

5.1 De rupturas y desencuentros: La crisis política del FPV 2014

Las elecciones legislativas nacionales de 2013 llevaron por última vez unidos a Alberto Weretilneck, Miguel Pichetto y Martín Soria, quienes entretejieron un circunstancial acuerdo político alentado por la presidenta Cristina Fernández. Sin embargo, como señalamos las diferencias dentro FPV comenzaron nuevamente a emerger con fuerza, mientras el DRN advertía una solapada construcción de poder por parte del gobernador Weretilneck, quien comenzaba a ver con buenos ojos su reelección en 2015.

La arquitectura de poder que Weretilneck realizó desde su asunción en enero de 2012 gravitó en aliarse a dirigentes históricos del peronismo rionegrino, posicionar a viejos aliados del FG en el gabinete provincial y el diálogo permanente con dirigentes del radicalismo provincial –en particular intendentes– lo cual motivó los constantes conflictos políticos–partidarios con el PJ. Según Hugo Quiroga (2006) “*en cada estilo político subyace una determinada concepción del poder*” y en este sentido, el estilo político de Weretilneck se destacó por su constante presencia en cada una de las regiones de la provincia, en diálogo directo con los vecinos, con representantes de diversos ámbitos –políticos, sindicales, deportivos, ONG’S- y en particular con dirigentes de diversa procedencia ideológica. De esta manera, el gobernador avanzó en su construcción del poder tras dos mecanismos: la cooptación de dirigentes políticos de la más variada extracción ideológica –principalmente de jefes comunales proveniente de la UCR que poseían poder territorial– y la erosión de identidades políticas.

Los cambios políticos en esta etapa produjeron profundas transformaciones en el espacio político rionegrino, el cual reconfiguro el sistema de partidos de la provincia y las relaciones de poder en Río Negro. En el campo político, las especulaciones sobre las intenciones reeleccionistas de Weretilneck motivaron nuevos enfrentamientos dentro del FPV, las cuales eran relatadas periódicamente por la prensa, quien prestó especial atención a los movimientos que realizaban los máximos referentes del oficialismo dentro del juego político. Así, en 2014 el FPV colapsó, ya que los frágiles y circunstanciales vínculos que unían a Weretilneck con los máximos referentes del PJ como Martín Soria y Miguel Pichetto se rompieron. Esta misma situación sucedió con el FG, partido de origen del gobernador, por su eventual mudanza al FR de Sergio Massa. Sin embargo, esto no cierra aquí, ya que el fallecimiento del vicegobernador Carlos Peralta fue el último eslabón de una cadena de rupturas y desencuentros en el gobierno del FPV que derivó en una modificación del escenario político y una consecuente crisis política. Esta vez en una escena diferente, en donde se perfilaba con mayor fuerza y protagonismo, un nuevo líder que había conseguido mediante una política de ambigüedades, “tiempista”, de alianzas y concertaciones efímeras, construir una estructura de poder sólida que le permitiría proyectarse a futuro en una nueva propuesta política. Pero veamos ahora como se desarrolló este proceso, no exento de crisis, de avances y retrocesos que derivó en las rupturas antes mencionadas.

La primera fractura visibilizada en los medios de comunicación, se dio entre el gobernador y el intendente Martín Soria y terminó derivando en actuaciones en la Justicia y allanamientos en la Casa de Gobierno de Río Negro. Todo comenzó cuando Soria señaló que el gobernador no cumplió con las promesas que su padre Carlos Soria realizó al llegar al poder en 2011, haciendo especial referencia a la transformación de la administración pública provincial, que según planteaba, seguían: “...*existiendo bolsones de empleados públicos que no van a trabajar, por eso uno extraña la gran transformación que veníamos a hacer*”.¹⁶⁹ Los cuestionamientos de Soria se hicieron permanentes y así, durante la apertura de sesiones del Concejo Deliberante de General Roca manifestó:

“Los rionegrinos no pidieron la parálisis del Estado sino justamente lo contrario, los rionegrinos votaron para estar en acción, para torcer el rumbo, para cambiar la historia. Lo vuelvo a decir con sinceridad: no me importa si algún estúpido vuelve a decir que hablo desde el rencor porque estoy consternado por lo que le pasó a mi padre [...] a esta altura ya poco importa si no saben, no pueden o no quieren. Una vez más le ofrezco mi ayuda y les recuerdo las ideas que movilizaron a todos los rionegrinos en el año 2011, y si ya se olvidaron. Los invité, una vez más, a que vengan a General Roca a copiar las recetas del Gringo Soria”.¹⁷⁰

El intendente Soria pretendía descalificar al gobierno de Weretilneck al denunciar que no se habían aplicado las medidas proyectadas por su padre para depurar al Estado provincial y así, en un giro discursivo, apelaba a una práctica muy común en la política de confrontación, que era igualar a quién se deseaba cuestionar con una política de corrupción, de prebendas e ineficiente, con la que el peronismo asociaba a los gobiernos radicales hasta 2011. Sin embargo, la respuesta del gobernador, tal como lo demostró la prensa, encendió la disputa dentro del FPV ya que utilizó los mismos argumentos de Martín Soria para descalificarlo: “...*lo único que me propuso fueron negocios con temas petroleros, en materia de juego y en obras públicas [...] está claro que sus expresiones públicas responden a las negativas al intento de negociados y prácticas corruptas que este gobierno no va a permitir jamás*”.¹⁷¹ Además, acusó al intendente roquense de adoptar las mismas prácticas del radicalismo:

"Se refiere a la parálisis del Estado, la única parálisis que existe es la del pretendido nombramiento de sus amigos y familiares en el gobierno. Es más, los únicos investigados son sus amigos ex funcionarios [...] cómo estará de confundido que sus críticas u opiniones respecto del gobierno son idénticas a las del radicalismo que tanto dice combatir. Los que dejaron la provincia en el estado que la encontramos cuando asumimos con Carlos”.¹⁷²

Estas declaraciones del gobernador no sólo profundizaron la crisis, sino que también el mandatario atacó desde su discurso a su ya adversario político, Martín Soria. Así, hasta ese momento la actitud de Weretilneck había sido cautelosa, de defensa frente a acusaciones, relativizando o desmintiendo crisis al interior del FPV, pero creemos que aquí se establece la fractura pública de ambos líderes políticos. Además,

¹⁶⁹ DRN 23/1/2014. “Martín Soria: En Río Negro hay un partido desmovilizado.” Link: https://www.rionegro.com.ar/martin-soria-en-rio-negro-hay-un-partido-de-MURN_1470810/ - Consultado: 27/10/2020

¹⁷⁰ ANB 6/3/2014. “Duro cruce de acusaciones entre Weretilneck y Soria” Link: <https://www.anbariloche.com.ar/noticias/2014/03/06/41144-duro-cruce-de-acusaciones-entre-weretilneck-y-soria> - Consultado: 3/12/2021

¹⁷¹ DRN 6/3/2014. “Soria a Weretilneck: Que este burro incompetente pruebe sus palabras”. Link: https://www.rionegro.com.ar/soria-a-weretilneck-que-este-burro-incompetente-pruebe-sus-palabras-MTRN_1745483/ - Consultado: 2/12/2021

¹⁷² ANB 6/3/2014 Op. Cit. 162

este enfrentamiento entre ambos excedió el marco de las acusaciones políticas y derivó en la intervención de la Justicia, dando como resultado investigaciones sobre el pago de los seguros de Carlos Soria, produciéndose el llamado a declaración testimonial del gobernador a la Justicia¹⁷³ y allanamientos en la Casa de Gobierno de Río Negro y en oficinas de la aseguradora del Estado “Horizonte” en Viedma. La crisis política se apoderó una vez más del FPV, motivando un nuevo escenario de incertidumbre dentro de la endeble alianza política. Esto encendió las alarmas a todos sus integrantes, luego de que Soria calificara a Weretilneck como una persona de “baja estatura moral y política” y que bajo su conducción era imposible pensar en un proyecto de unidad del FPV de cara a las elecciones de 2015.¹⁷⁴ En este sentido, Soria ya había calificado públicamente a Weretilneck de “burro” e “incompetente”, ante sus acusaciones de corrupción.¹⁷⁵

Así, las declaraciones de Soria, dejaban de manifiesto el quiebre de la coalición rionegrina, lo cual sembró un manto de incertidumbre en los intendentes rionegrinos, quienes rápidamente expresaron en un comunicado:

"Nuestros vecinos son quienes padecen las consecuencias de los enfrentamientos y de las desavenencias extremas entre los dirigentes del partido de Gobierno [...] es una férrea convicción la necesidad de conciliación, medida y respeto institucional ante cualquier opinión, tanto de acuerdo como de desacuerdo. Es de suma importancia vislumbrar que la ciudadanía ha depositado su confianza en un proyecto mancomunado".¹⁷⁶

De este modo, los intendentes rionegrinos buscaban limitar el enfrentamiento político entre los máximos exponentes del oficialismo e intentaban encarrilar con poco éxito la conflictiva relación del gobernador y sectores del peronismo liderado por Soria. Sin embargo, Weretilneck contaba con aliados leales dentro del FPV, tal como la legisladora Arabela Carreras, quien responsabilizaba a Soria de encabezar la oposición dentro del gobierno: “...podemos preguntarnos, qué aportan a la solución de esos conflictos los que siendo parte del gobierno (con un equipo nutrido de funcionarios que les responden) deciden subirse a la tribuna de la oposición”.¹⁷⁷ De esta manera, las declaraciones de Carreras, demostraban la existencia de dirigentes políticos que tributaban lealtad al gobernador y fundamentalmente ya ubicaban a Soria como su adversario político, lo cual dejaba entrever los posicionamientos tempranos de ciertos políticos sobre la definición de a qué líder apoyarían en el futuro inmediato. El juego político comenzaba a mostrar el

¹⁷³ Las acusaciones de corrupción realizadas por el gobernador contra el intendente Martín Soria, derivaron en la intervención de oficio de la Fiscalía nº 2 de Viedma a cargo de la Fiscal Paula Rodríguez Frandsen y el llamado a declaración testimonial a Weretilneck, por parte del Juez Fabio Igoldi. LMC 8/3/2014. “La Justicia intervino por denuncia de Weretilneck” Link: <https://www.lmcipolletti.com/la-justicia-intervino-denuncia-weretilneck-n467685> - Consultado: 4/12/2021

¹⁷⁴ DRN 4/4/2014. Sección: “Regionales” “Soria a Weretilneck: Es un caradura... siento vergüenza ajena” Link: https://www.rionegro.com.ar/soria-a-weretilneck-es-un-caradura-siento-vergüenza-ajena-CARN_1935604/; DRN 6/3/2014. Op. Cit. 163

¹⁷⁵ Martín Soria había afirmado: “Le aviso que si cree que así va a amordazarme se equivoca, voy a seguir diciéndole todo los días, lo mal que está gobernando Río Negro [...] quiero que este burro e incompetente pruebe cada una de sus palabras.” DRN 6/3/2014 Soria a Weretilneck: “Que este burro incompetente pruebe sus palabras.” Link: https://www.rionegro.com.ar/soria-a-weretilneck-que-este-burro-incompetente-pruebe-sus-palabras-MTRN_1745483/ - Consultado: 2/12/2021

¹⁷⁶ Se destaca que el comunicado fue firmado por 24 intendentes rionegrinos. LMC 8/3/2014. “La Justicia intervino por denuncia de Weretilneck” Link: <https://www.lmcipolletti.com/la-justicia-intervino-denuncia-weretilneck-n467685> - Consultado: 4/12/2021

¹⁷⁷ DRN 6/3/2014. Sección: “Opinión” “¿Ser oposición o ser gobierno?” Por: Arabela Carreras. Link: https://www.rionegro.com.ar/ser-oposicion-o-ser-gobierno-YTRN_1744670/ - Consultado el 25/2/2022

resultado de la estrategia de Weretilneck de dividir y buscar seguidores en fuerzas políticas diferentes, logrando así fracturarlas al interior de las mismas, cuando conseguía cooptar a sus referentes.

En medio de la conflictiva situación que atravesaba el FPV se produjo el fallecimiento del vicegobernador Carlos Peralta.¹⁷⁸ Este hecho contribuía a que la fractura al interior del oficialismo fuera inconciliable ya que el funcionario cumplía un rol relevante en la convivencia del FPV, colaborando a morigerar y contener las tensiones. La muerte de Peralta abrió paso entonces a un nuevo escenario político para Weretilneck, quien debía consensuar con la Legislatura la designación de un nuevo vicegobernador, tal como lo establece la Constitución de Río Negro.¹⁷⁹ Esta situación, derivó en una fuerte disputa política dentro del FPV, plasmada en la prensa, quien siguió atentamente la dinámica del conflicto. Mientras se resolvía esta situación, el legislador Ariel Rivero (FPV – PJ), aliado natural del senador Pichetto asumió transitoriamente la presidencia de la Legislatura, pese al desacuerdo de los legisladores del FPV aliados a Weretilneck que llevaron su propuesta de que Pedro Pesatti ocupe la vacancia.¹⁸⁰ No obstante, paradójicamente el gobernador no presentó ninguna propuesta, habilitando a Rivero para que desempeñe funciones al frente del Legislativo.

El *DRN* realizó una lectura conspirativa sobre esta decisión del gobernador. Consideraban que existía un acuerdo entre Weretilneck y Pichetto en aceptar la figura de Rivero a cambio de que el senador y sus legisladores aprobaran el proyecto oficial de renegociación de los contratos petroleros con la empresa Petrobras. Esta situación, que planteaba el diario, sería ventajosa para el gobernador ya que le permitiría un importante ingreso de fondos a las arcas provinciales que serían utilizados con fines proselitistas de cara a su pretendida reelección.¹⁸¹ De este modo, la periodista del *DRN*, Alicia Miller, denunciaba en una dura editorial los acuerdos llevados a cabo por Weretilneck y los pasos que daba con el fin de preservarse en el poder:

“Weretilneck muestra que no sólo está dispuesto a ir por su reelección sino que ya tiene la tropa para hacerlo y la estructura de su partido: el Frente Grande, que –paradójicamente– por ser pequeño es fácil de ordenar. También lo evidenció una decisión de gobierno con fuerte tono proselitista. Esta semana, Weretilneck sorprendió con un “operativo comando” para apropiarse de un medio de comunicación estratégico en el Alto Valle. De un momento para otro, anunció que la Afscá –al mando de Martín Sabatella, ligado en sus orígenes al Frente Grande– había dado por extinguida la licencia de LU19, La Voz del Comahue de Cipolletti, y se la había cedido inmediatamente al Estado provincial”.¹⁸²

La comunicadora agregaba que mientras el PJ atravesaba una fuerte desmovilización, el gobernador contaba con “tropa propia” y sumaba una de las radios AM de mayor alcance de la provincia a manos del

¹⁷⁸ Carlos Peralta falleció el 12 de abril de 2014 en General Roca.

¹⁷⁹ La constitución de Río Negro establece en su artículo 180, inciso 6: “*En caso de fallecimiento, destitución, renuncia o inhabilidad definitiva del vicegobernador, lo designa la Legislatura, a propuesta del Poder Ejecutivo...*” Constitución de la Provincia de Río Negro (2007) Impreso en Talleres Gráficos del Ministerio de Educación de Río Negro. Viedma, p.56.

¹⁸⁰ Entre ellos, los legisladores Jorge Barragán, Pedro Pesatti, Viviana Pereira, Norma Dellapitima, Arabela Carreras, Tania Lastra, Susana Dieguez, Silvia Paz. *ADN* 21/4/2014. “Weretilneck se reunió con el bloque del FpV para analizar la situación institucional tras la desaparición del vicegobernador” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2014/04/weretilneck-se-reunio-con-el-bloque-del-fpv-para-analizar-la-situacion-institucional-tras-la-desaparicion-del-vicegobernador/> -Consultado: 3/12/2021

¹⁸¹ *DRN* 4/5/2014. “Hacia la elección” Por: Alicia Miller. Link: https://www.rionegro.com.ar/hacia-la-eleccion-YPRN_2080090/ Consultado: 27/10/2020

¹⁸² *DRN* 4/5/2014 Op. Cit. 172

Estado. Esta acción tenía como fin poner a disposición del gobierno un importante medio de comunicación al servicio de la campaña para la reelección. Asimismo, el *DRN* habilitaba “voces” críticas a las acciones del gobierno en sus páginas, tales como la del abogado Adrián Ambroggio¹⁸³ quien cuestionaba duramente la vacancia de la vicegubernación de la provincia:

“El proceso sucesorio derivado del fallecimiento del vicegovernador Carlos Peralta, pues en este caso el gobernador Weretilneck, sus legisladores afines y los legisladores afines al senador Miguel Pichetto, con la anuencia de los parlamentarios de la oposición, han decidido poner en práctica una suerte de alquimia jurídica denominada “corrimento” al depositar al legislador Ariel Rivero en la presidencia de la Legislatura pero sin asignarle el cargo de vicegovernador, lo cual resulta totalmente extravagante y contrario a las normas vigentes. Esto se complementa con la aún más insólita decisión de dejar la Legislatura con un miembro menos [...] existe un claro incumplimiento de los deberes de funcionario público por parte de Alberto [...] El caso de Rivero configura una evidente usurpación de cargo, puesto que ni la Constitución ni la ley de Acefalía establecen que el vicepresidente primero de la Legislatura puede asumir la presidencia de la Legislatura de forma permanente.”¹⁸⁴

Así, el *DRN* en su papel de actor político ejercía, en términos de Héctor Borrat (1989), su rol de contralor del sistema republicano y democrático, denunciando las estrategias del gobernador y por otra parte habilitando voces críticas al gobierno, apelando a su discurso polifónico que incluía un abanico diverso de actores críticos sobre la situación en el gobierno provincial. Los mayores cuestionamientos iban dirigidos a la situación de vacancia de la vicegubernación y el incumplimiento de los deberes constitucionales en este caso, por parte de la clase política rionegrina. Otras denuncias sembraron también la superficie redaccional del diario, especialmente las supuestas designaciones de familiares y amigos del poder político. Uno de los casos más destacables fue el nombramiento de Norma Torres -viuda del ex vicegovernador Peralta- en la Subsecretaría de Relaciones Institucionales, puesto inexistente hasta su nombramiento y cuyas funciones a desempeñar no estaban especificadas en ninguna parte.¹⁸⁵ De este modo, se puede observar que el *DRN* tomaba distancia de Weretilneck, y ejercía una posición crítica y de control sobre las diversas acciones del gobierno que eran cuestionadas por ser poco transparentes o estar al servicio de las ambiciones del gobernador de perpetuarse en el poder.¹⁸⁶

¹⁸³ Abogado. Profesor de Derecho Político y de Derecho Constitucional en la Universidad Nacional del Comahue, quien escribió una nota de “opinión” en el *DRN* 8/5/2014

¹⁸⁴ *DRN* 8/5/2014. Sección: “Opinión” “La acefalía y el uso flexible de la Constitución” Por: Adrián Federico Ambroggio. Link: https://www.rionegro.com.ar/la-acefalia-y-el-uso-flexible-de-la-constituc-GPRN_2085720/ - Consultado: 4/12/2021

¹⁸⁵ El periódico publicó: “El ministerio de Gobierno conformó una subsecretaría y designó en ese área a Nélica Norma Torres, la esposa del fallecido vicegovernador Carlos Peralta. Según el decreto N° 581 del 23 de mayo, el gobernador Alberto Weretilneck nombró a Torres como subsecretaria de Relaciones Institucionales, dependiente del ministerio de Gobierno, que conduce Luis Di Giacomo [...] No existía la subsecretaría de Relaciones Institucionales, que ahora conduce Torres. Fuentes oficiales señalaron que la flamante funcionaria cumplirán funciones en Roca, sin precisiones de sus labores gubernamentales.” *DRN* 19/6/2014. Etiqueta: “Provinciales” “Designan a Norma Torres en Gobierno.” Link: https://www.rionegro.com.ar/designan-a-norma-torres-en-gobierno-KXRN_2864187/ - Consultado: 4/12/2021

¹⁸⁶ En este sentido otros medios de comunicación, se hicieron eco de las críticas del gobernador Weretilneck por las publicaciones del *DRN*. En particular, ante las denuncias del *DRN* por las designaciones de Norma Torres y del hijo del legislador Luis Mario Bartollieri (FPV) en el área de Comunicación de la provincia, el gobernador Weretilneck, insto a los periodistas del *DRN* a investigar a la familia Soria y a las designaciones y gastos excesivos de Ariel Rivero, dentro del Poder Legislativo. *ADN* 25/6/2014. “Weretilneck desmintió a periodista del diario Río Negro” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2014/06/weretilneck-desmintio-a-periodista-del-diario-rio-negro/> - Consultado: 4/12/2021

De esta manera, los entretelones del juego político demostraban al gobernador que la tan ansiada renegociación de los contratos petroleros entraba en un camino sinuoso al ser cuestionado por parte de la prensa y particularmente por su oposición política, encarnada ya por el peronismo. Así, la disputa de FPV quedó expuesta al interior de la Legislatura, donde los legisladores “albertistas” no conseguían los consensos necesarios para la aprobación del proyecto ante la fuerte resistencia del pichettismo que se desentendía del supuesto pacto Weretilneck-Pichetto por la vicegubernación y exigían cambios para avanzar con los contratos. De este modo, algunos intendentes de localidades petroleras junto a la legisladora Silvia Horne¹⁸⁷ concretaron una reunión en el Alto Valle donde se unieron a las exigencias del pichettismo y exigieron cambios al proyecto enviado por el gobernador. Tras la reunión, el intendente Soria declaró a la prensa: “*Estamos de acuerdo con la renegociación. Pero hay cosas que están en la nebulosa, que se tienen que revisar y corregir [...] Somos los principales interesados en que se avance, pero no a cualquier precio.*”¹⁸⁸ Así, creemos que la exigencia de modificaciones del proyecto enviado por el gobernador a cambio de su aprobación, era una manera solapada ante la sociedad de oponerse a la renegociación de los contratos y de esta manera trancar el ansiado proyecto del gobernador. Esta situación, fue denunciada por los legisladores “albertistas”, tal como lo hizo la legisladora Arabela Carreras, quien publicó en el *DRN*:

“Decimos sí al contrato con Petrobras porque es un acuerdo que pone en valor nuestro patrimonio, permitiendo al Estado rionegrino participar de manera extraordinaria de las ganancias de la actividad y, además, permitirá dar impulso a nuestra empresa petrolera provincial [...] Por esto, los legisladores del Frente para la Victoria votaremos afirmativamente el acuerdo con Petrobras, y acompañamos a nuestro gobernador, Alberto Weretilneck en su esfuerzo denodado por devolver a Río Negro el lugar que le corresponde en el concierto de las provincias argentinas”.¹⁸⁹

Las expresiones de Carreras daban cuenta de la fidelidad de un sector del FPV que se alineaba definitivamente bajo el liderazgo de Weretilneck, más allá de la compleja coyuntura política por la cual naufragaba su gobierno, demostrando así la consolidación de un núcleo de poder del gobernador. Por su parte, Weretilneck quien observaba que la renegociación de los contratos petroleros encontraba serias dificultades de ser aprobado en la Legislatura, decidió presionar públicamente al senador Pichetto, afirmando la existencia del mencionado pacto político entre ambos.¹⁹⁰ Sin embargo, el senador Pichetto desmintió públicamente al gobernador y afirmó: “...*nunca participé de ninguna cuestión de canje político*

¹⁸⁷ Silvia Horne se transformó en opositora a Weretilneck, a partir de que el gobernador apartara del cargo a Ernesto Paillalef del Ministerio de Desarrollo Social en enero de 2014. En este sentido, tanto Horne como Paillalef provenientes del “Movimiento Evita” al producirse el desplazamiento de “Desarrollo Social” retiraron el respaldo que sostenían al gobernador desde septiembre de 2012.

¹⁸⁸ *DRN* 5/7/2014 Sección: “Energía” “Intendentes exigen cambios al acuerdo con Petrobras” Link: https://www.rionegro.com.ar/intendentes-exigen-cambios-al-acuerdo-con-petrobras-GWRN_2997521/ - Consultado: 5/12/2021

¹⁸⁹ *DRN* 27/6/2014 Etiqueta: “Bariloche” “Una oportunidad que no dejaremos pasar” Por: Arabela Carreras. Link: https://www.rionegro.com.ar/una-oportunidad-que-no-dejaremos-pasar-YWRN_2936040/ - Consultado: 4/12/2021

¹⁹⁰ El diario publicó, al respecto: “*El gobernador Alberto Weretilneck descargó responsabilidades en el senador Miguel Pichetto por el futuro legislativo del acuerdo con Petrobras. Lo hizo al transparentar un compromiso de ese sector de “respaldo a las leyes de petróleo” y que el mandatario no elevaba “ninguna propuesta” para el nombramiento de un vicegobernador -según el artículo 180 de la CP- y permitía así el ascenso de Ariel Rivero a la presidencia de la Legislatura. Fue un claro mensaje político a Pichetto frente a la resistencia de sus diputados al acuerdo con Petrobras, que hoy comenzará a discutirse en Asuntos Económicos. Aún esa alusión, Weretilneck insistió que “nada me hace pensar que no va a cumplir con su palabra”.* *DRN* 3/7/2014. Etiqueta: “Contratos Petroleros.” “Weretilneck espera que Pichetto cumpla lo pactado.” Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-espera-que-pichetto-cumpla-lo-pactado-FWRN_2977513/amp/ - Consultado: 4/12/2021

por la designación de Ariel Rivero en la Legislatura”.¹⁹¹ Asimismo, lo calificó a su ya adversario político, como un mentiroso y manipulador que utilizaba la intimidación mediática para generar opinión pública y presionar a los legisladores, con el fin de lograr la aprobación de los contratos.¹⁹²

En este escenario político, el senador decidió encender la interna del FPV rionegrino, al confirmar ante los afiliados del justicialismo sus anhelos de ser gobernador en 2015, tal como se reflejaba en una carta enviada a la Unidad Básica del PJ de Viedma, donde manifestaba: “*Los convoco a los peronistas a sumarse a un proyecto de unidad, respetando la diversidad y volver a ser la fuerza política mayoritaria que conduzca los destinos*” de Río Negro.¹⁹³ Así, el llamado de Pichetto a los afiliados del peronismo, daba cuenta de la fractura del FPV y de la convocatoria para construir una alternativa política que desplazara a Weretilneck de la gobernación. Para concretar sus aspiraciones y con el objetivo de comenzar a reagrupar al peronismo y acumular fuerzas de cara a derrostrar a Weretilneck de la gobernación, convocó al “Consejo Partidario” del PJ en Las Grutas, para fijar la postura del partido frente a la renegociación de los contratos petroleros y al proyecto de implementación de las PASO en Río Negro. La reunión partidaria fue presidida por Pichetto y logró convocar a 25 intendentes justicialistas y 14 de los 17 consejeros partidarios, de los cuales se destacó la ausencia de los legisladores albertistas Pedro Pesatti y Rubén López, que definieron emitir un documento a la prensa, en el que exigían modificaciones a ambos proyectos del ejecutivo a cambio del voto de los legisladores peronistas. Lo más paradójico del documento fue la disposición del consejo partidario de sancionar por “inconducta partidaria” a los legisladores peronistas que acompañen ambos proyectos sin las modificaciones solicitadas.¹⁹⁴ Y más paradójico aún fue la postura de Pichetto de instar a mantener unido al FPV en Río Negro, cuando en realidad estaba contribuyendo a su división:

“Nosotros lo que queremos es mantener el FPV, creemos que si hay una herramienta política dentro de la provincia sería estúpido romperla. El método para resolver los liderazgos es un sistema de internas abiertas que ponga en la ciudadanía la libertad de elegir sus candidatos, y de este mecanismo podrán participar todos los que quieran hacerlo dentro del Frente, Si se van es porque tendrán otro proyecto”.¹⁹⁵

De este modo, Pichetto desafiaba a Weretilneck a competir en internas para dirimir liderazgos dentro del FPV, donde creía que era factible derrotarlo y hacerse de la candidatura a la gobernación en 2015. Sin embargo, poco tiempo se sostuvo la propuesta del senador, y días posteriores de celebrarse la reunión

¹⁹¹ DRN 18/7/2014. Etiqueta: “Río Negro” “PJ terminante con las PASO y los contratos petroleros: sin cambios no hay aval legislativo” Link: https://www.rionegro.com.ar/pj-terminante-con-las-paso-y-los-contratos-petroleros-sin-cambios-no-hay-aval-legislativo-YQRN_3208009/ - Consultado: 7/12/2021

¹⁹² El diario publicó: “El senador Miguel Pichetto negó haber hablado con el gobernador Alberto Weretilneck sobre la aprobación petrolera a cambio del ascenso de Ariel Rivero a la Legislatura. “Nunca se habló del tema puntualmente” y “hay que abandonar el plano agresivo y confrontativo” para “dejar trabajar a la Legislatura [...] Insistió que los legisladores actuarán con responsabilidad en el análisis petrolero pero se despegó de cualquier influencia en la decisión de sus parlamentarios. En cambio, pidió abandonar la “presión mediática” y, luego, reiteró “dejar el apriete” aunque, en esa referencia, excluyó al gobernador.” DRN 3/7/2014. Etiqueta: “Contratos Petroleros.” “Weretilneck espera que Pichetto cumpla lo pactado.” Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-espera-que-pichetto-cumpla-lo-pactado-FWRN_2977513/amp/ - Consultado: 4/12/2021

¹⁹³ Ibidem.

¹⁹⁴ DRN 18/7/2014 Etiqueta: “Río Negro” “PJ terminante con las PASO y los contratos petroleros: sin cambios no hay aval legislativo” Link: https://www.rionegro.com.ar/pj-terminante-con-las-paso-y-los-contratos-petroleros-sin-cambios-no-hay-aval-legislativo-YQRN_3208009/ - Consultado: 7/12/2021

¹⁹⁵ Ibidem.

partidaria en Las Grutas, Pichetto junto al diputado nacional Jorge Cejas y Ariel Rivero convocaron a una conferencia de prensa donde confirmaron el rechazo de su sector a la renegociación de los contratos petroleros y realizaron una dura advertencia al gobernador si intentaba avanzar sobre Rivero, al proponer a la Legislatura a un nuevo vicegobernador. En este sentido, el senador afirmó:

“Si se pretende embarrar la cancha con la posible remoción de Rivero de la presidencia de la Legislatura, desde el bloque Eva Perón se denunciará que durante dos años y medio el Parlamento funcionó con un integrante de más. Por ello advirtió que podrían pedir la nulidad de todas las leyes votadas en ese periodo.”¹⁹⁶

De esta manera, el senador buscaba avanzar sobre la consolidación de su núcleo de poder y condicionar las acciones de Weretilneck, en este caso con la advertencia de recurrir a la Justicia. Así, recurrir a la Justicia como mecanismo para dirimir o limitar conflictos del ámbito político, aparecería como una conducta recurrente en los dirigentes del peronismo rionegrino en esta etapa. Uno de los casos más paradigmáticos fue la denuncia del senador en la Justicia Federal por la presunta comisión de delitos informáticos y espionaje por parte del gobierno rionegrino.¹⁹⁷

En este escenario político, Weretilneck sufrió un duro revés al ser rechazado el proyecto de renegociación de los contratos petroleros en la Legislatura, por el voto negativo de los legisladores peronistas que respondían a Pichetto y Soria y del radicalismo, de los cuales se especuló la existencia de un pacto para perjudicar las ambiciones reeleccionistas del gobernador. Sin embargo, una jugada inesperada y audaz por parte de Weretilneck cambiaría el rumbo de los acontecimientos.

5.2 Un golpe de timón: Pedro Pesatti vicegobernador de Río Negro

El reagrupamiento producido dentro del PJ detrás de los liderazgos de Miguel Pichetto y Martín Soria, cerraron las puertas a los anhelos reeleccionistas de Weretilneck dentro del FPV. De este modo, el gobernador con el claro objetivo de concretar su reelección en 2015 rompió con el FPV al aliarse con uno de los principales opositores del proyecto kirchnerista, el diputado nacional y líder del FR, Sergio Massa.¹⁹⁸ Por su parte, Massa confirmó su cercanía a Weretilneck considerando al senador Pichetto como la “vieja política” y acusándolo de asediar al gobernador, quien buscaba conformar una nueva alternativa política para Río Negro: “*Weretilneck es casi un independiente que fue parte de una alianza que permitió que hubiera un cambio de signo político en Río Negro. Ahora está siendo víctima de la presión de la vieja política, de los que desde los cargos pretenden cambiar la voluntad de la gente*”.¹⁹⁹ De esta manera, las

¹⁹⁶ DRN 25/7/2014. Etiqueta: “Contrato con Petrobras”. “Pichetto, Rivero y Cejas profundizan rechazo al acuerdo” Link: https://www.rionegro.com.ar/pichetto-rivero-y-cejas-profundizan-rechazo-al-acuerdo-CRRN_3365896/ - Consultado: 5/12/2021

¹⁹⁷ El senador Miguel Pichetto, a través de su abogado Néstor Torres presentó un escrito ante la Jueza Federal de Viedma, Mirta Filipuzzi, un pedido para investigar al Director de Análisis Delictivo e investigación del gobierno de Río Negro, Ramiro Lucena, por espionaje y delitos informáticos con el senador. DRN 21 /8/2014. “Pichetto denunció espionaje por parte del gobierno de Weretilneck” Link: https://www.rionegro.com.ar/pichetto-denuncio-espionaje-por-parte-del-gobierno-de-weretilneck-YXRN_3994048/ - Consultado: 2/12/2021

¹⁹⁸ Pocas semanas antes el gobernador Alberto Weretilneck había ratificado ante la prensa su apoyo al gobierno nacional encabezado por la presidenta Cristina Fernández de Kirchner. DRN 3/7/2014 Op. Cit. 183.

¹⁹⁹ ADN 29/7/2014. “Massa busca definir el pase de Weretilneck y sale a cuestionar a Pichetto.” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2014/07/rio-negro28-07-2014-0-destinatario-separar-con-comas-para-multiples-destinatarios->

declaraciones de Massa acrecentaron las diferencias del gobernador con el PJ, pero en particular le abrió un nuevo escenario de conflicto con su partido político de origen, el FG.

Si bien, el FG había sostenido a través del tiempo su apoyo al gobernador, la decisión de Weretilneck de acercarse a Massa produjo resistencias y cuestionamientos por parte de la dirigencia partidaria nacional y provincial ya que formaban parte del proyecto nacional conducido por Cristina Kirchner.²⁰⁰ De esta manera, se solicitó la intervención del partido a nivel provincial para que el sello partidario no sea utilizado por el gobernador, para otros proyectos políticos que no estén alineados al gobierno nacional:

“La actual conducción provincial del partido ha acompañado monolíticamente todas las decisiones políticas de Weretilneck por lo tanto suponemos que también avalan la posición de apoyar la candidatura presidencial de Sergio Massa en el 2015 [...] solicitamos la intervención partidaria, para que desde Río Negro el Frente Grande siga siendo parte fundamental del proyecto transformador de la Argentina que puso en marcha Néstor Kirchner en el año 2003 y que pretendemos que tenga continuidad para hacer realidad los cambios que impulsó el ex gobernador Carlos Soria y que hasta ahora se han visto frustrados”.²⁰¹

Sin embargo, era claro que un sector dentro del partido demostraba fidelidad a Weretilneck, lo que indica que parte de la dirigencia y de los afiliados del FG tributaban mayor lealtad al líder que a la identidad partidaria. Por ello, las acciones de cierta dirigencia del FG provincial, poco preocuparon al gobernador quien realizó declaraciones que profundizaron la ruptura con su partido: “*termina una etapa en la Argentina, un ciclo político que condujo Néstor Kirchner y la Presidenta [...] Sergio es la persona que la Argentina necesita y que Río Negro también necesita*”.²⁰² Estas declaraciones derivaron en un comunicado de la conducción nacional del FG²⁰³ donde manifestaban la incompatibilidad del partido con los posicionamientos de Weretilneck, pero acusaban a Pichetto como el responsable político de la salida del gobernador del FPV:

“Las mezquindades de un sector del PJ que pone por delante un proyecto personal del senador Miguel Pichetto pone en riesgo la gestión gubernamental e implosiona la construcción política que ha permitido El acceso al gobierno en 2011 de un proyecto esperanzador para los rionegrinos. La acción del pichettismo tiene por finalidad la expulsión de cualquier figura política en condiciones de derrotarlo en un

[maximo-10-remitente-comentario-opcional-enviarme-una-copia-la-informacion-en-esta-pagina-no-podra-ser-usada-para/](#) -

Consultado: 2/12/2021

²⁰⁰ La acción de Weretilneck de “aliarse” a las filas de Massa, opositor al gobierno nacional, generaron un fuerte rechazo por parte de la dirigencia nacional del partido, como Daniel San Cristóbal –presidente del FG – y Gabriel Reyes – secretario de la organización – como así también a nivel provincial por el intendente de Cipolletti Abel Baratti y Julio Acavallo. DRN 18/8/2014. Etiqueta: “Crisis política en Río Negro” “Accavallo pide la intervención del Frente Grande provincial” Link: https://www.rionegro.com.ar/accavallo-pide-la-intervencion-del-frente-grande-provincial-CXRN_3965205/ - Consultado: 2/12/2021

²⁰¹ La solicitud de intervención del FG fue realizada por el ex diputado nacional (2001-2005) y referente del partido Julio Acavallo. DRN 18/8/2014, Ibídem.

²⁰² ADN 18/8/2014. “Piden intervención nacional del Frente Grande de Río Negro.” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2014/08/piden-la-intervencion-nacional-del-frente-grande-de-rio-negro/> - Consultado: 2/12/2021

²⁰³ El comunicado fue firmado por: “Daniel San Cristóbal (presidente del FG); Mario Secco (vicepresidente del FG); Soledad Martínez (Vicepresidenta 3ª del FG); Gabriel Reyes (Sec. de organización e interior FG); Adriana Puiggrós (Pta. Asamblea FG).” ADN 18/8/2014 “Por alianza con Massa: Hasta su propio partido criticó a Weretilneck” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2014/08/por-alianza-con-massa-hasta-su-propio-partido-critico-a-weretilneck/> - Consultado: 2/12/2021

proceso interno, ese obstáculo se llama Alberto Weretilneck. Esa acción del Senador daña la gestión provincial y por ende perjudica al pueblo de Río Negro. Ese proyecto personal ha obstaculizado la relación de la provincia con organismos nacionales y ha recibido, incluso, el apoyo explícito de altos funcionarios nacionales”.²⁰⁴

Lo paradójico de este comunicado, era que Weretilneck resultaba excluido de las críticas de la dirigencia nacional del FG respecto de la crisis política, a pesar de las decisiones del mandatario de “traicionar” las alianzas nacionales de su propio partido al plantear la posibilidad de una alianza con Massa y ratificarla de cara a las elecciones presidenciales de 2015. De este modo, creemos que este posicionamiento del FG nacional intentaba retener con poco éxito la figura de Weretilneck dentro de las filas del partido, acusando de la crisis política, al asedio del PJ conducido por Pichetto.

Pese a esto, la crisis eclosionó e impacto en el gabinete ministerial con la salida del Ministro de Educación Marcelo Mango (FG)²⁰⁵ y la renuncia masiva de funcionarios de segunda línea del gobierno, provenientes del FG, del partido “Nuevo Encuentro”²⁰⁶, el PJ, entre otros.²⁰⁷ Sin embargo, creemos que la virtual “mudanza partidaria” de Weretilneck al FR, se trató de una estrategia del gobernador para liberarse de los funcionarios no leales a su liderazgo, y comenzar a consolidar su espacio de poder. Esto lo podemos contrastar con las declaraciones del presidente del MPP, Elbi Cides²⁰⁸ quien afirmó:

“En la gobernación nosotros entendíamos que las cosas las estábamos haciendo bien, a partir de un desgaste, de un trabajo de recorrido de la provincia, en todas las localidades digamos, desde la comisión más chiquita que creo que hubo, la gente le reconoció creo que eso. “En cada lugar siempre” y entendíamos que teníamos que ir por otros cuatro años más. Eso no era entendido del otro lado, obviamente se produce la ruptura. Hubo algunas excusas en el medio, como fue el acercamiento con Massa que a nosotros nos sirvió para este para pasar la zaranda y ver quiénes eran los actores, los leales y quienes no, se quedaron los que se quedaron y a partir de ahí pusimos todo para ir a la elección.”²⁰⁹

Así, el gobernador avanzaba en su camino de obtener la reelección y en base a su pragmatismo y ambigüedad política conseguía desprenderse de los funcionarios que no le tributaban obediencia. Por otra parte, tras el cisma dentro del FG, Weretilneck logró cooptar a gran parte de sus afiliados, quienes

²⁰⁴ Ibidem.

²⁰⁵ El ministro de educación Marcelo Mango planteó que: “*El motivo de mi renuncia es de índole estrictamente política, por mi apasionada pertenencia al proyecto Nacional y Popular que conduce nuestra presidenta Cristina Fernández de Kirchner[...] hasta el día de hoy, Sr. gobernador, con su conducción en la provincia, nos permitió construir normas y ejecutar políticas públicas de fortalecimiento del derecho a la social a la Educación, me hacen reafirmar con obstinación que fue más que una década ganada en educación y Derechos Humanos. Agradezco profundamente a usted, a todas y todos los compañeras y compañeros del Frente para la Victoria y al pueblo de la provincia de Río Negro, la posibilidad de haber trabajado por la dignidad de nuestros chicos y chicas, y por enseñar “todo a todos” en un país más justo y con un pueblo más feliz.*” DRN 22/8/2014. Etiqueta: “Crisis Política en Río Negro” “Mango confirmó su renuncia como ministro de Educación” Link: https://www.rionegro.com.ar/mango-confirmo-su-renuncia-como-ministro-de-educacion-dxrn_3998602/ - Consultado: 2/12/2021

²⁰⁶ En adelante, NE. En este sentido el DRN señalaba la salida de NE del gobierno rionegrino, ratificando su apoyo al kirchnerismo: “*La Junta Promotora Provincial de Nuevo Encuentro, que preside Roberto Díaz, anunció la salida y ratificó la pertenencia del partido al kirchnerismo. Además, criticó la “borocotización” del gobernador.*” DRN 22/8/2014. Etiqueta: “Crisis Política en Río Negro” Op. Cit 196

²⁰⁷ Entre ellos: Néstor Busso (Secretario de Derechos Humanos), Aldo Spesot (Secretario de Educación), Mabel Rigoni (Subsecretaria de Consejos Escolares), Verónica Lastra (subsecretaría de Desarrollo Económico y titular del CREAM), Daniel Manoukian (Secretario de Políticas Públicas de Salud), Martín Díaz (Titular de Defensa Civil), Gustavo Carnevale (subsecretaria de Deportes). DRN 22/8/2014. Etiqueta: “Crisis Política en Río Negro.” “Más renuncias de funcionarios del gabinete de Weretilneck” Link: <https://www.rionegro.com.ar/1njKfgq/> - Consultado: 2/12/2021

²⁰⁸ Elbi Cides fue designado por el gobernador Alberto Weretilneck, como Secretario de Gobierno de Río Negro en junio de 2014. Fuente: Gobierno de Río Negro; <https://rionegro.gov.ar/?contID=16255>. Consultado el 8/12/2021

²⁰⁹ Entrevista a Elbi Cides, mayo 2021.

decidieron desertar de su partido y tributarle lealtad al gobernador. En este sentido, la dirigente cipoleña del FG, Silvana Larralde²¹⁰ señaló:

“Yo por ejemplo que elegí quedarme en el espacio, yo venía del Frente Grande. Otros compañeros del Frente Grande, muy allegados, siendo hasta ministro decidieron irse y bueno y esto que uno tiene que ser respetuoso y apostamos a esto. Y a partir de ahí dijo -Weretilneck- vamos a conformar un partido provincial. Nosotros tenemos que hacer lo que hizo Neuquén, nos dijo en esa mesa; nosotros vamos a conformar el partido más importante en la Provincia de Río Negro en la historia, y para eso tenemos que dar vuelta la historia, porque no nos sirve venir, con una etiqueta y pasar. Yo quiero pasar por esta provincia y que a mí me recuerden. La verdad que nosotros todos entusiasmados, armar un partido provincial, no es lo mismo que un partido vecinalista”.²¹¹

De este modo, podemos considerar en primer lugar, que lo que afirmó Larralde da cuenta de los cambios producidos en los partidos políticos en Río Negro, en donde la identificación de los militantes políticos con el líder es más fuerte que con la estructura partidaria.²¹² En segundo lugar, en esta coyuntura política el gobernador confirmó a su núcleo de dirigentes más cercanos la conformación de un partido político provincial con el cual buscaría la reelección en 2015. Su inspiración era el “Movimiento Popular Neuquino”,²¹³ un partido político provincial de carácter hegemónico de la vecina provincia de Neuquén.

Así, Weretilneck con el objetivo de consolidar su poder y fiel a su estilo, sacudió el tablero político y sorprendió a la opinión pública, al anunciar la elevación a la Legislatura de la propuesta de nombrar al legislador peronista Pedro Pesatti como vicegobernador de la provincia. Esta decisión fue comunicada por el gobernador a través de sus cuentas en diferentes redes sociales, siendo esta una modalidad novedosa y un medio efectivo para llegar a la sociedad, evitando las preguntas de la prensa.²¹⁴ El gobernador Alberto Weretilneck se caracterizó por realizar importantes anuncios a través de las redes sociales YouTube, Facebook y Twitter, lo cual hasta ese momento era una vía innovadora de comunicación, no utilizada con anterioridad por otros mandatarios provinciales –asimismo esto demostraba los cambios producidos en los últimos años con el surgimiento de nuevas redes sociales de utilización masiva a nivel mundial– lo cual revestía de especial atención para la prensa. Los argumentos de Weretilneck en la designación de Pesatti fueron los siguientes:

²¹⁰ Silvana Larralde es una dirigente barrial y militante política cipoleña proveniente del FG, y se ha desempeñado como concejal del Concejo Deliberante de Cipolletti, por el FG (2011-2015), legisladora provincial por JSRN (2015-2019) y se desempeña como Presidenta del Concejo Deliberante de Cipolletti, por JSRN (2019-2023). Asimismo, inicio su trayectoria política en 1998 tras ser convocada por el entonces Secretario de Gobierno de la Municipalidad de Cipolletti, Alberto Weretilneck, durante la primera intendencia de Julio Arriaga (1995-1999).

²¹¹ Entrevista a Silvana Larralde, enero 2020.

²¹² En este sentido, Isidoro Cheresky señala: “*El individuo/líder es más propicio (que las organizaciones) para una rápida adaptación a las situaciones cambiantes. Este postulado adquiere relevancia cuando los individuos no se sienten ya atados a una pertenencia y, en consecuencia, dejan de ver a los líderes como emergentes de una fracción a la que adhieren ineluctablemente.*” (Cheresky 2006; 20)

²¹³ En adelante, MPN.

²¹⁴ Tal como señala ADN: “*A este clima de debate se sumó el anuncio del gobernador vía Twitter y mediante un video de YouTube, con la propuesta de nominar al legislador Pedro Pesatti, como vicegobernador, una metodología cibernética que le permite a Weretilneck informar evitando el contacto con los periodistas.*” ADN 6/8/2014. “¿Quieren reemplazar a Rivero para aprobar acuerdo con Petrobras?” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2014/08/quieren-reemplazar-a-rivero-para-aprobar-acuerdo-con-petrobras/> - Consultado: 3/12/2021

“Debe haber una comunidad de ideas y de acciones entre el gobernador y el vicegobernador, de lo contrario veríamos como se afecta gravemente el equilibrio natural previsto en el orden constitucional, institucional y de la gobernabilidad. En definitiva, el vicegobernador es el representante del Poder Ejecutivo en la Legislatura, y por la naturaleza de su misión, integra el Gobierno. El pueblo rionegrino a través del poder constituyente, y el voto ciudadano, son la máxima expresión de la legitimidad que puede invocar un gobernante para ejercer el derecho a designar al colaborador de su gestión. Impedirlo es quebrar la voluntad popular”.²¹⁵

Así, Weretilneck manifestaba ante los legisladores su decisión de proponer a Pesatti como vicegobernador, fundamentando que quien se oponga a esta propuesta, contrariaba la voluntad popular de los rionegrinos y no respetaba la Constitución de la provincia. En este sentido, el argumento de respetar la Carta Magna fue el que esgrimieron los legisladores radicales cercanos a Weretilneck, para respaldar la designación de Pesatti en la vicegobernación.²¹⁶ Este apoyo se plasmó en una nota a Bautista Mendioroz, presidente del bloque de la “Alianza Concertación para el Desarrollo”, comunicando su voto a favor de la designación de Pesatti,²¹⁷ causando un fuerte cimbronazo en el alicaído radicalismo rionegrino.

La crisis dentro del bloque radical revelaba la existencia de acuerdos entre dirigentes del partido y el gobernador, que iban más allá del voto a favor de Pesatti en la Legislatura. En este sentido, el gobernador lograba cooptar a un núcleo importante del radicalismo tras realizar un acuerdo con dos dirigentes históricos del partido tales como Daniel Sartor y el ex-gobernador Horacio Massaccesi (1987-1995), según lo señalaba parte de la prensa nacional y local:

“El actual gobernador demostró que estaba bastante lejos de la imagen de político débil e inexperto que intenta proyectar Pichetto, e ideó una alianza con monobloques y un sector de la UCR, identificado con Daniel Sartor y Horacio Massaccesi, para barrer al vicegobernador Ariel Rivero, leal a Pichetto [...] Oriundo del Frente Grande, su idea es armar su propio partido político y enrocarlo en el Frente Renovador de Sergio Massa”.²¹⁸

De esta manera, la incorporación de estos políticos al “albertismo” ocasionaron un cisma al interior de la UCR rionegrina y el descontento era expresado por uno de sus máximos exponentes, el ex gobernador Miguel Saiz, quien advirtió que su sector:

“Jamás compartirá un acuerdo con quien ha encabezado el gobierno más ineficiente de la historia democrática de ésta provincia [...] No se pueden compartir proyectos con alguien que ha gobernado a partir de la mentira, la persecución y la destrucción, conspirando contra las instituciones, las personas y el futuro de la provincia”.²¹⁹

Sin embargo, la exhortación de Saiz poco incidió en sus correligionarios, que se sumaron a las filas del “albertismo” y se enmarcaron en el nuevo espacio de poder construido por el gobernador, denominado

²¹⁵ LPRN – DS 22/8/2014, 43º Período Legislativo, Reunión IX – 2º Sesión especial, pp 5.

²¹⁶ Entre ellos los legisladores Marta Milesi, Adrián Casadei, Darío Berardi, Alejandro Betelú, Alfredo Pega y Hugo Funes.

²¹⁷ “Una copia de esta nota habría llegado a manos del gobernador Alberto Weretilneck, quien ante la certificación firmada por los radicales W dio la orden a sus legisladores de parar el tratamiento del acuerdo con Petrobras, dejar en suspenso a las PASO y priorizar el ascenso de Pedro Pesatti al frente del parlamento y luego de esta manera lograr el acuerdo petrolero con mayoría legislativa.” ADN 7/8/2014. “Petrobras obnubila al Ejecutivo” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2014/08/petrobras-obnubila-al-ejecutivo/> - Consultado: 5/12/2021

²¹⁸ ADN 12/8/2014. “LPO: Weretilneck, en alianza con Sartor y Massaccesi quieren “barrer al vicegobernador Rivero” Link: <https://adnrionegro.com.ar/2014/08/lpo-weretilneck-en-alianza-con-sartor-y-massaccesi-quieren-barrer-al-vicegobernador-rivero/> - Consultado: 5/12/2021

²¹⁹ ADN 12/8/2014. “Legislatura: la pelea será voto a voto” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2014/08/legislatura-la-pelea-sera-voto-a-voto/> - Consultado: 5/12/2021

por la prensa como la “Nueva Mayoría”, compuesto por sectores de variada extracción ideológico-partidaria. Este nucleamiento se constituyó en la base del futuro partido político proyectado por el gobernador. De este modo, los medios de comunicación – como la agencia viedmense ADN – afirmaban:

“La arremetida del gobierno contra Ariel Rivero para desplazarlo al frente de la Legislatura y colocar a Pedro Pesatti, como vicegobernador, se corresponde con la estrategia oficial del armado de una alianza electoral provincial – Nueva Mayoría – con peronistas, radicales y otros sectores como REDES y el MPP”.²²⁰

Así, el 22 de agosto de 2014 la Legislatura aprobó por mayoría la designación de Pedro Pesatti como nuevo vicegobernador de Río Negro. Esta jugada política orquestada por el gobernador fue fundamental para posibilitar la consolidación de su proyecto político.

5.3 La génesis de un partido: JSRN

De esta manera, las cartas estaban dadas, el fracaso del proyecto Petrobras por parte del oficialismo, la decisión de colocar a Pedro Pesatti como vicegobernador en agosto de 2014, las rupturas al interior de los partidos políticos tradicionales y los reposicionamientos detrás de la figura de un líder emergente como Weretilneck, cerraron un ciclo marcado por fuertes conflictos político-partidarios y crisis políticas dentro del gobierno de Río Negro. En este sentido, el gobernador tras la designación de Pesatti y producida la ruptura con el FPV, comenzó a consolidar su proyecto político. El politólogo Hugo Quiroga (2006) afirma que la política es un saber arquitectónico, y que por ende el poder político se construye -y al igual que el capital- se caracteriza por su concentración y expansión. Sin embargo, la diferencia reside en que la tendencia a la ampliación del poder invoca siempre a un argumento altruista, como un servicio a la comunidad y nunca aparece como un deseo personal o como una ambición desmedida del ejercicio del poder por parte de un líder político. Así, suele suceder que el poder político acomode sus propios intereses a los de la sociedad, sin embargo es fundamental juzgar al poder por sus efectos.

De esta manera, podemos decir que la construcción del poder político del gobernador Alberto Weretilneck se focalizó en la cooptación de dirigentes políticos de variada extracción ideológica y la erosión de identidades políticas. Asimismo, Weretilneck fue moldeando su liderazgo, caracterizándose por sus recorridos permanentes por el territorio provincial, manteniendo contacto directo con los intendentes y vecinos de las distintas localidades. Además, se destacó un elemento introducido por el gobernador, como es la utilización de redes sociales tales como YouTube, Facebook y Twitter para comunicar de manera directa y sin la intermediación de la prensa, iniciativas de su gobierno, reflexiones y anuncios de relevancia para la población. Así, por ejemplo luego del nombramiento de Pesatti en la vicegobernación, Weretilneck relanzó su gobierno a través de una “carta abierta” a los rionegrinos y rionegrinas a través de un video de YouTube, donde manifestó:

“Queridas rionegrinas y rionegrinos, quería agradecerles el acompañamiento, la solidaridad, el afecto, el empuje, que nos transmiten cada día, cuando recorremos, cuando visitamos, cuando estamos junto a ustedes, en cada una de las ciudades, de los pueblos o parajes de la provincia. Parecería ser que a nuestro gobierno se le han planteado aquellos

²²⁰ *Ibidem*.

desafíos y aquellas dificultades que a otras provincias argentinas no les ha pasado, desde la tragedia por la muerte de nuestro gobernador Carlos Soria que nos obligó a asumir el desafío de cambiar Río Negro o lo que significó para todos nosotros el dolor de despedir por el fallecimiento de nuestro vicegobernador Carlos Peralta o lo que fue para el Alto Valle los dos años consecutivos de temporales de granizo que destruyó la fruticultura regional o lo que era para la zona cordillerana en aquel momento el volcán Puyehue todavía impactando sobre la vida de la gente, las consecuencias de diez años de sequía que perjudicaba y perjudica todavía a miles de habitantes de la Región Sur o este último temporal que asoló el 60% del territorio provincial o las dos crisis políticas que pusieron en riesgo la institucionalidad provincial. Nos han pasado muchas cosas, pero así como nos han pasado, las hemos superado. Así como en algún momento estuvimos golpeados por todas estas cosas, hemos encontrado la fuerza, hemos tenido la serenidad para tomar las decisiones correctas y para superar todo esto que les acabo de contar y estar hoy llevando adelante el Río Negro que todos queremos. Yo quiero agradecerles a ustedes, a los 636.000 rionegrinos que nos acompañan y que todos los días dan lo mejor de sí para tener una provincia mejor. Agradecer a los trabajadores públicos de la provincia que son quienes día a día también dan lo mejor, para que Río Negro este mejor. Todos, todos juntos vamos a lograr el objetivo que nos propusimos, es que nuestra provincia sea la mejor provincia que todos queremos que sea en nuestra querida Argentina. Muchas gracias.”²²¹

Así, el gobernador realizando una puesta de escena donde se destacaba su persona y detrás de él un mapa gigante de Río Negro, relató la sucesión de hechos desafortunados por los cuales tuvo que pasar su gobierno, y que gracias a su liderazgo pudo sostener la gobernabilidad y el normal funcionamiento de las instituciones de la provincia. La economía de gestos, el tono y el contenido del discurso de Weretilneck apuntó principalmente a demostrar sus dotes de “piloto de tormentas” y su capacidad de gestión, lo cual se constituía en el fundamento del gobernador ante la sociedad, para legitimar su construcción de poder y de esta manera buscar su reelección. Asimismo, el estilo personalista y por fuera de los corsés de las estructuras partidarias demuestra a Weretilneck, con ciertos rasgos de los “liderazgos de popularidad” contemporáneos:

“El liderazgo de popularidad corresponde bien a la aprensión que posibilita el mundo de la imagen en que se desarrolla la comunicación política contemporánea. Esos liderazgos gozan de una capacidad de iniciativa rápida de la que carecen las organizaciones, y pueden impulsar lazos de representación captando el estado de la opinión e innovando en las propuestas, es decir pueden ejercer una flexibilidad difícil de alcanzar por los partidos políticos.” (Cheresky 2015,111)

Estos elementos del liderazgo de Weretilneck, le permitieron tener una gran capacidad de adaptación a los cambios que se producían y junto a su construcción del poder político, donde ya había cosechado los apoyos necesarios de una amplia red de dirigentes políticos de diversa extracción partidaria, el gobernador anunció la conformación de un nuevo espacio político netamente “rionegrino”.

Así, el *DRN* revelaba una misiva enviada por el gobernador a sus más cercanos colaboradores, entre los que se encontraban legisladores, miembros del gabinete e intendentes²²² comunicándoles el nacimiento de un nuevo proyecto provincial, el cual lograba comenzar a materializarse gracias a la asunción de Pedro Pesatti en la vicegobernación. El gobernador planteaba:

²²¹ Comunicación Río Negro. (22 de septiembre 2014) *Carta abierta a todos los rionegrinos y rionegrinas* [Video] YouTube. Consultado el 9 de diciembre de 2021. https://www.youtube.com/watch?v=wfzJ_IQ3fPk

²²² Entre ellos el legislador Facundo López y legisladores del FPV leales, los intendentes Sergio Hernández (Lamarque), Sabina Costa (Allen), Juan Carlos Apud (Luis Beltrán), entre otros.

“La tempestad pasó. Tenemos gobernabilidad, depende de nosotros, gestión, obras, acciones cerca de la gente, iniciativas. Cada día me gusta más como nos encontramos. Estamos los que queremos estar, los que ponen al proyecto lo que tienen para aportar, los que nos alegramos de los aciertos y nos perdonamos los errores, los que nos damos ánimo, los que ponemos cara fea cuando algo no nos gusta, los que silenciamos nuestras voces ante el disgusto. Estamos juntos -ratifica- los que nos tenemos confianza, respeto y aprecio [...] Ya no están los que nunca iban estar en el 2015. Estamos los que nos tenemos confianza, respeto y aprecio. Disculpas por haber confiado” y “perdón por las barbaridades que hago. Nació un nuevo proyecto político provincial. Mirar menos la política y más la gestión”.²²³

Con estas afirmaciones, el gobernador delineó a los suyos los pasos a seguir y solicitó la incorporación a la “Nueva Mayoría” dentro de la Legislatura, de los legisladores Claudio Lueiro (PPR), Ricardo Ledo (UPRN) y a los radicales Marta Milesti, Adrián Casadei, Alejandro Betelú, Hugo Funes, Dario Berardi y Alfredo Pega. Su incorporación le aseguraba al gobernador tener los apoyos necesarios dentro de la Legislatura, brindándole una mayor estabilidad política a su gobierno.

Así, este proyecto político al que denominó “Nueva Mayoría” contó con un importante impulso hacia fines de 2014, cuando el gobierno rionegrino firmó el acta de extensión por diez años de las concesiones hidrocarburíferas con las empresas YPF e YSUR.²²⁴ De esta manera, la aprobación de los contratos petroleros en diciembre de 2014 se constituyó en un importante impulso al renovado gobierno de Weretilneck. En este sentido, Pesatti señaló:

“El día 22 de agosto de 2014 [...] nosotros no logramos la mayoría para los contratos, pero si la mayoría para que me voten como vicegobernador, y ahí comenzamos otra etapa, que tiene un primer cierre el 30 de diciembre del 2014 cuando se aprueban el paquete de contratos con las empresas que son parte de la renegociación que eso significa para el pichettismo un golpe [...] no por la plata que entra al gobierno para hacer obras porque esa plata recién se comienza a ejecutar después de las elecciones que ganamos en 2015 [...] nosotros logramos recuperar la iniciativa política, logramos imponer de nuevo la agenda ese mes de diciembre”.²²⁵

Estas declaraciones dan cuenta que la nueva renegociación de los contratos petroleros, permitió retomar el manejo de la agenda política para la “Nueva mayoría” del “albertismo” en la Legislatura, y asimismo dio un fuerte impulso a la gestación del nuevo proyecto político liderado por Weretilneck. Una vez cimentado el camino, el nuevo núcleo de poder que reunía a dirigentes de diversas extracciones ideológicas, unidos tras el nuevo proyecto político liderado por Weretilneck, se preparaba para la presentación de la nueva alianza política con la cual competirían en el año 2015, bajo el nombre de “Juntos Somos Río Negro”.

²²³ DRN 30/9/2014. Etiqueta: “Provinciales.” “El crudo mail de Weretilneck a sus funcionarios” Link: https://www.rionegro.com.ar/el-crudo-mail-de-weretilneck-a-sus-funcionarios-YORN_4716402/ - Consultado: 30/10/2020

²²⁴ El cual fue analizado en la audiencia pública llevada a cabo el 27 de diciembre de 2014, en la localidad de Catriel. Finalmente, el 30 de diciembre de 2014 la Legislatura rionegrina trató el proyecto resultando la aprobación de la renegociación de las concesiones hidrocarburíferas por diez años con las empresas YPF, Petrobras, Entre Lomas y Tecpetrol. DRN 31/12/2014. Etiqueta: “Legislatura”: “Luz verde a las prórrogas petroleras en Río Negro” Link: https://www.rionegro.com.ar/luz-verde-a-las-prorrogas-petroleras-en-rio-negro-JORN_5604078/ - Consultado: 2/12/2021

²²⁵ Entrevista a Pedro Pesatti. Viedma, mayo 2020.

Capítulo 6: “El líder detrás del partido”: Alberto Weretilneck y la conformación del partido provincial JSRN

6.1 Un líder camaleónico: Alberto Weretilneck, la consolidación de su poder

La conformación de un nuevo espacio político liderado por Weretilneck sorprendió a la opinión pública, quien había sido testigo de los complejos años de su gobierno. Sin embargo, la construcción de poder político del gobernador había comenzado tiempo atrás y daría sus frutos una vez anunciada la conformación de un nuevo espacio político de carácter netamente provincial, con el cual pugnaría por su reelección. Tal como señala Hugo Quiroga (2006) los liderazgos no sólo se explican por la personalidad del líder, sino también por el contexto histórico en el cual emergen. Así, el contexto de excepción por el cual emergió el liderazgo de Weretilneck tras el asesinato del ex gobernador Carlos Soria en 2012, lo obligo a acumular fuerzas y organizar su propia capacidad política para sostenerse y preservar su posición de poder. De esta manera, Weretilneck se caracterizó por su pragmatismo y ambigüedad política con la cual se desenvolvió en el campo de lo político, como así también por su adaptación a los diferentes cambios de contextos sociopolíticos nacionales y provinciales.

Los cambios introducidos en la democracia argentina a partir de la crisis de representación política que tuvo su punto de ebullición con el estallido social de 2001, colocó a los medios de comunicación como punto central para el debate público y la interpelación política (Eryszewicz y Krause 2012) en la cual los líderes políticos de popularidad, buscaba suscitar adhesiones e inculcar sentidos por medio de la exposición de su imagen y su discurso en el espacio público (Cheresky 2008). Así, a los mecanismos de cooptación y erosión de las identidades políticas que demostró Weretilneck para la construcción de su poder durante su primer gobierno, se complementaron con la búsqueda de adhesiones de los ciudadanos a través de la construcción de una imagen de un gobernador cercano y presente en cada lugar del territorio provincial, atendiendo de forma directa las demandas de los ciudadanos. A su vez, el mandatario promovió en su discurso las ideas de “integración provincial” y defensa de los “intereses de los rionegrinos”. Estas ideas fueron transmitidas a través de actos políticos, pero especialmente desde los medios de comunicación, donde se destacó la utilización de una metodología efectista y novedosa como las redes sociales de alcance masivo. Por otra parte, el liderazgo de Weretilneck se caracterizó por su capacidad de persuasión, por su horizontalidad y por establecer tiempos a sus acciones. En este orden de ideas, Pedro Pesatti señaló sobre Weretilneck: “...su máxima capacidad, es la capacidad de persuadir, es un tipo que tiene una enorme capacidad de convencer”.²²⁶ Así, creemos que este rasgo del liderazgo del mandatario, le permitió tener mayor flexibilidad y capacidad de generar vínculos y lealtades políticas con dirigentes y sectores de variada procedencia, tal como lo expresó Marta Milesi, una histórica dirigente del radicalismo rionegrino, quien abandonó la UCR para sumarse al proyecto político de Weretilneck:

“Realmente es muy interesante el liderazgo de Alberto Weretilneck porque, nosotros estamos acostumbrados a los líderes como pudo haber sido Carlos Soria, como fue Verani, como fue Alfonsín, como fue el propio Perón, ósea de

²²⁶ Entrevista a Pedro Pesatti. Viedma, mayo de 2020.

liderazgos verticalistas y muy fuertes. Weretilneck es alguien que tiene un liderazgo horizontal, participativo, es un tiempista. A mí me produce cerca del infarto ser tan tiempista [...] el tiempista de él, pero evidentemente no se equivoca. Es alguien que es un animal político, ha logrado sentar en la mesa a gente que siempre estuvimos en la vereda de enfrente, ósea, vos fijate que “Juntos” se integra este a partir de independientes, de peronistas, de radicales, sectores del gremialismo [...] fijate que, nos suma a nosotros, en mi figura y todos los radicales de mi pueblo que me acompañan los ex radicales, que nosotros fuimos los mayores adversarios, yo fui la mayor adversaria que tuvo Weretilneck en Cipolletti, y hoy soy una de las personas más defensoras de Weretilneck, porque me fue ganando con su estilo y además es alguien que vivió permanentemente de campaña, jamás ha dejado de estar al lado de la gente y esta cuestión es lo que hizo que tiene un estilo muy parecido a Pablo Verani en su manera de trabajar, no en su manera de forjar el liderazgo.”²²⁷

De esta manera, Milesi calificó al liderazgo de Weretilneck como participativo, horizontal y capaz de establecer tiempos a cada una de sus acciones, como así también con rasgos distintivos a los liderazgos tradicionales de corte verticalistas como los de Carlos Soria y Pablo Verani en Río Negro. En este sentido, el liderazgo de Alberto Weretilneck se caracterizó por su prescindencia de las estructuras partidarias y por estar centrado en sus cualidades personales, lo cual se mostraba adecuado en un contexto democrático habilitando este tipo de liderazgos, en donde:

“El personalismo político ha adquirido una nueva significación en el contexto de crisis de representación. Nuevos o renovados líderes han podido darse un perfil que ha capturado las simpatías ciudadanas y han revalidado o reconstituido así las identidades políticas. Se han desarrollado en situaciones en las que los partidos tradicionales y sus dispositivos para la acción pública se han revelado inadecuados. Por ello, los líderes de popularidad, sean o no sean jefes formales de los partidos y coaliciones con las que compiten electoralmente, han subordinado las estructuras. Su poder deriva de su crédito en la ciudadanía y no del control de los recursos organizacionales, aunque estos son un requisito para el acceso al poder y para gobernar”. (Cheresky 2006: 22).

En este sentido, Weretilneck logró sumar adhesiones y construir su poder en base a sus cualidades personales, construyendo legitimidad política a partir del respaldo ciudadano cosechado a través de su permanente recorrido del territorio provincial y a la ventaja que le otorgaba tener acceso al manejo de los recursos del Estado, la cooptación de dirigentes políticos y la erosión de identidades partidarias. Así, la dirigente cipoleña Silvana Larralde señaló:

“Es un conductor con mucho énfasis, es una persona que realmente tiene liderazgo y puede conducir distintos sectores. Tiene tiempos para todo, yo siempre digo que él va un pasito más adelante de nosotros. Viste cuando dice: ‘no, vamos a hacer esto, pero esperemos, esperemos’, y vos decís bueno se olvidó que se yo [...] y te llama y te dice: ‘¿te acordás? Avanza con eso.’ Es una persona que sabe medir los tiempos. Un político. Yo creo que le ha ido como le ha ido, porque a veces a las personas, y hablo en general no ni a los cipoleños, ni a los rionegrinos ni a los argentinos nos hace falta ese tipo de políticos de estar con la gente, de atender. Lo pudimos ver en la provincia. Se recorrió toda la provincia, en lugares insólitos, donde jamás llegó un gobernante, donde jamás un ministro y el hizo ir a sus ministros. Ósea, con una conducción y un liderazgo importante”.²²⁸

De esta manera y en consonancia con lo que afirma Isidoro Cheresky (2006) podemos decir que el liderazgo de Weretilneck se sustentó en las adhesiones que supo sumar a través de los mecanismos ya

²²⁷ Entrevista a Marta Milesi. Cipolletti, julio de 2020.

²²⁸ Entrevista a Silvana Larralde. Cipolletti, enero 2020.

mencionados, ocupando su filiación partidaria un rol secundario y dependiente a las necesidades que la coyuntura política demanden. Precisamente, desde la llegada a la gobernación, proviniendo del FG, anunció su afiliación al PJ, posteriormente al FR, hasta que finalmente conformó su propio espacio político, JSRN.

6.2 “Juntos pero no revueltos”: La alianza JSRN y las elecciones de 2015

Como adelantamos, a comienzos del año 2015 el gobernador confirmó el lanzamiento de su nuevo espacio político, el cual caracterizó como un: “...proyecto auténticamente rionegrino, con ideas y proyectos rionegrinos, un espacio distinto, multipartidario, multisectorial e integrador de las distintas visiones de la provincia, no atado a ninguna cuestión nacional”.²²⁹ De esta forma, el 17 de febrero de 2015, Weretilneck anunciaba ante la sociedad la materialización de su proyecto político de corte provincial y lejos de las lógicas de los partidos tradicionales de alcance nacional que históricamente fueron hegemónicos en Río Negro. Esta alianza “JSRN” era el resultado de un acuerdo político entre los partidos UPRN,²³⁰ Redes, “Partido de la Victoria”²³¹ y el MPP, dando origen así a la “Alianza JSRN”.²³² Así, en primera instancia esta alianza se convirtió en una herramienta electoral con la cual el gobernador competiría por su reelección y por otra parte permitiría contener a los intendentes peronistas aliados, proveyéndolos de un sello electoral que les iba a permitir prescindir del PJ.²³³ En segundo lugar, se puede observar que JSRN estaba conformada sobre la base de partidos vecinales y provinciales provenientes de Cipolletti –Redes y MPP– y de San Carlos de Bariloche –UPRN y PDV– dos de las principales ciudades de la provincia que se caracterizaron históricamente por ser espacios donde este tipo de partidos contó con un fuerte arraigo local y como centro de su área influencia. Así, también JSRN cosechó una buena parte de dirigentes y afiliados del FG, que sin el sello partidario, decidieron integrar el nuevo espacio político.²³⁴

De esta manera, el 21 de febrero de 2015 en un multitudinario acto llevado a cabo en Cipolletti,²³⁵ el gobernador Alberto Weretilneck acompañado por un nutrido grupo de funcionarios integrados por el

²²⁹DRN 4/2/2015. “Weretilneck anunció que lanzará su propio partido el 21” – Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-anuncio-que-lanzara-su-propio-partido-el-21-HDRN_5841048/, Consultado: 9/12/2021

²³⁰ Fuerza creada por el peronista Ricardo Ledo, y ex aliado del radicalismo.

²³¹ En adelante, PDV.

²³² La conducción política de la alianza JSRN estaba compuesta por el gobernador Alberto Weretilneck, el vicegobernador Pedro Pesatti, Enrique Muena (PDV), Ricardo Ledo (UPRN), Elbi Cides (MPP) y Fabián Gatti (Redes). DRN 18/2/2015

²³³ La prensa ponía especial atención a la situación del intendente peronista de Lamarque, Sergio Hernández, quien era aliado al gobernador, a quien se le presentarían dificultades para su postulación por el FPV, frente al candidato “pichettista” Daniel Larrosa. DRN 11/2/2015. Etiqueta: “Elecciones en Río Negro” “Juntos Somos Río Negro”, la alianza de Weretilneck” Link: https://www.rionegro.com.ar/juntos-somos-rio-negro-la-alianza-de-weretilneck-NTRN_6034901/ - Consultado: 19/10/2020

²³⁴ La alianza del gobernador, además de haber integrado peronistas, radicales e independientes, tuvo una importante adhesión de dirigentes políticos provenientes del FG, tales como las legisladoras Silvia Paz y Beatriz Contreras, los concejales bariloenses Carlos Valeri y Diego Benítez, como así también de la legisladora Arabela Carreras quien provenía del partido vecinalista SUR, que era liderado por el ex intendente barilocheño Alberto Icare (2002-2007) e ingresó al FPV en 2011 de la mano de los dirigentes peronistas Carlos Soria y Carlos Peralta. DRN 22/2/2015 Etiqueta: “Política” “Dos sellos nacidos en Bariloche, en la alianza de Weretilneck” Link: https://www.rionegro.com.ar/dos-sellos-nacidos-en-bariloche-en-la-alianza-de-weretilneck-NTRN_6087101 - Consultado: 10/12/2021

²³⁵ El acto fue llevado a cabo en el mítico salón del “Circulo Italiano” de Cipolletti, escenario histórico de los actos políticos de Weretilneck al que asistieron 2500 personas. ADN 22/2/2015 “Weretilneck presentó su alianza política «Juntos Somos Río Negro»” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/02/weretilneck-presento-su-alianza-politica-juntos-somos-rio-negro/> - Consultado: 10/12/2021

gabinete ministerial, diputados nacionales, legisladores, intendentes municipales, representantes de organizaciones sindicales y agrupaciones políticas presentó oficialmente la “Alianza JSRN” con la cual encabezaría la búsqueda de su reelección.²³⁶ El principal orador en el acto fue Weretilneck, el cual recurrió en su discurso a la estrategia de descalificar a sus adversarios políticos, Miguel Pichetto y Martín Soria, quienes eran considerados por él como los responsables de las crisis políticas de su gobierno y como actores destituyentes que no respetaban su legitimidad sustentada por la Constitución y la voluntad popular. Asimismo, el mandatario argumentó que su espacio político contaba con el apoyo mayoritario de los trabajadores nucleados en más de cuarenta gremios y estaba fundamentado en las ideas del ex-gobernador Carlos Soria:

“Los que dicen que no cumplimos con lo que el ‘Gringo’ quería. Y yo les pregunto si el ‘Gringo’ no quería una provincia que no se tenga que arrodillar en Buenos Aires porque es autosuficiente. Díganme si el ‘Gringo’ no quería un Estado que no sea corrupto, cuando nosotros hemos logrado derrotar a la corrupción en la administración pública provincial. Díganme si el ‘Gringo’ no quería que a los humildes, a los trabajadores, que a los pobladores de los pequeños lugares no los atendamos igual que a los de las grandes ciudades. Díganme cuántas cosas hemos cumplido con aquello que el ‘Gringo’ contaba en su campaña electoral en la cual todos estábamos juntos y comprometidos.”²³⁷

De esta manera, el gobernador esgrimía desde su discurso la legitimidad de su espacio político y asumía el rol como continuador natural de las ideas de Carlos Soria en Río Negro. En este sentido, creemos que el posicionamiento del mandatario podía entenderse como una estrategia para persuadir y cosechar adhesiones de peronistas, pero en realidad resultaba un hecho provocador, un ataque solapado a los hijos del ex gobernador, el intendente Martín Soria y la diputada nacional María Emilia Soria, quienes eran grandes detractores de su figura. Asimismo, Weretilneck proclamó las bases ideológicas de JSRN en clave de “clivaje” basado en la defensa de los “intereses rionegrinos” frente al poder central y enmarcado en el claro objetivo de lograr la integración provincial, aspiración de todos los gobernadores de la provincia:

“Para nosotros es una satisfacción el lanzamiento de este nuevo espacio, de pensamiento, de construcción y profundización del Río Negro que estamos llevando adelante, un espacio en el cual nos encontramos todos los que hemos asumido el desafío de gobernar durante estos 3 años, en el cual prima el respeto por el otro, la tolerancia, donde va a primar la integración provincial y fundamentalmente las buenas ideas y trabajar por Río Negro. Va a ser un espacio donde no vamos a tener patrones nacionales, donde no vamos a tener violencia y diferencias entre nosotros, sino donde el consenso, el respeto, la tolerancia y la creatividad van a ser la moneda corriente.”²³⁸

Así, el lanzamiento de la alianza JSRN aceleró los tiempos electorales en Río Negro obligando a las otras fuerzas políticas a generar los acuerdos y consensos partidarios necesarios para competir en las elecciones provinciales. En el caso del PJ rionegrino, liderado por Miguel Pichetto y Martín Soria, se encontraba en serias dificultades para hacer funcionar su órgano partidario y generar consensos, definir potenciales

²³⁶ Entre los cuales se encontraban el diputado nacional Herman Avoscan, los legisladores provinciales Arabela Carreras, Beatriz Contreras, Leandro Tozzi, Mario Bartorelli, Liliana Gemignani, Miguel Vidal, Norma Dellapitima, Jorge Barragán, Facundo López, Ricardo Ledo, Rubén López, Roxana Fernández, Sandra Recalt, Silvia Paz, Tania Lastra y Viviana Pereira. *ADN* 22/2/2015 *Ibidem*.

²³⁷ *ADN* 22/2/2015 *Ibidem*.

²³⁸ *ADN* 22/2/2015 Op cit. 226.

candidaturas para competir en las elecciones. Los problemas intestinos del PJ se plasmaban en la prensa como el caso del frustrado congreso partidario que debió ser suspendido, según Pichetto, por la presencia de grupos de: “...peronistas violentos y alcoholizados pagados por el gobernador para limar mi candidatura”.²³⁹ A partir de este hecho, las diferencias entre Pichetto y Soria se profundizaron reduciéndose a la realización o no de una nueva reunión partidaria. En este sentido, para Pichetto era un “riesgo innecesario” realizar una nueva convocatoria ya que afectaría a su pretendida candidatura, y en cambio Soria estaba convencido de que: “Hay que aprender de los errores pasados. No reunir el congreso, mostraría un peronismo endeble”.²⁴⁰ Estas posturas disidentes entre ambos dirigentes fueron vistas con preocupación por el gobierno nacional, quien convocó a Pichetto y Soria a la Casa Rosada con el objetivo de morigerar sus diferencias y establecer una estrategia conjunta para enfrentar a Weretilneck.²⁴¹

Sin embargo, poco duraron los esfuerzos del gobierno nacional para acercar posiciones entre ambos líderes del peronismo rionegrino. Las internas entre el “pichettismo” y el “sorismo” volvieron a emerger en torno a las dificultades de consensuar la candidatura a la vicegubernación, en la fórmula que encabezaría Miguel Pichetto. Al respecto, el senador expresaba su clara intención de que la legisladora Ana Piccinini (FPV) sea su compañera de fórmula, por ser una dirigente de amplia trayectoria política y tratarse de una de las principales detractoras del gobernador Weretilneck. No obstante, la figura de Piccinini era resistida por el sorismo,²⁴² en primer lugar por tratarse de una extrapartidaria de origen radical y por otro lado porque este sector del peronismo buscaba imponer la candidatura de la diputada nacional María Emilia Soria como vicegobernadora. Estas diferencias siguieron causando temores por parte de la dirigencia nacional del FPV, las cuales se esforzaban por contener las diferencias y manifestaban la necesidad de trabajar en unidad, tal como lo expresó el gobernador bonaerense Daniel Scioli durante su visita a General Roca: “En Río Negro hay que dejar de pensar si tiene que ser “Pichetto o Soria”, para empezar a trabajar con “Pichetto y Soria”.²⁴³

Sin embargo, la legisladora Piccinini demostraba no ceder en su postura de ser compañera de fórmula de Miguel Pichetto y aumentaba la tensión dentro del PJ acusando al intendente Martín Soria de llevar adelante prácticas corruptas, vinculadas al cobro indebido de los seguros de su padre, el ex-

²³⁹ DRN 21/1/2015 “Pichetto y Soria desembarcan este mediodía en la Rosada” Link: https://www.rionegro.com.ar/pichetto-y-soria-desembarcan-este-medioidia-en-la-rosada-EPRN_5704020/amp/ - Consultado: 20/1/2020

²⁴⁰ Ibidem.

²⁴¹ Según indicó el DRN el senador Miguel Pichetto y el intendente Martín Soria se reunieron en la Casa Rosada con Juna Carlos Mazzón- uno de los principales operadores políticos del gobierno nacional – con el objetivo de acercar posiciones y definir la estrategia electoral en Río Negro. DRN 21/1/2015. “Comienza la reunión de Pichetto y Soria en la Rosada” Link: https://www.rionegro.com.ar/comienza-la-reunion-de-pichetto-y-soria-en-la-rosada-HPRN_5707925/ - Consultado: 14/12/2021

²⁴² En este contexto político, las declaraciones de la legisladora Piccinini daban cuenta de las diferencias existentes con el “sorismo” y expresaba su voluntad de integrar la fórmula junto a Miguel Pichetto: “Yo no soy quien toma la decisión, aunque sí hay voluntad política de mi parte para acompañar a Miguel y también sé que hay voluntad política de su parte para que esto suceda. Es una fórmula que fluye, integrada por dos personas maduras. Pero antes que nada existe un partido grande. Yo no quiero confrontar con Soria y en estos años he sido más o menos expulsada del llamado Sorismo y he estado cerca de Pichetto y su gente que mantuvieron el proyecto que la gente votó en 2011.” ADN 3/3/2015 “Clarín: Pichetto resiste a Soria y quiere otro vice para la fórmula en Río Negro” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/03/clarin-pichetto-resiste-a-soria-y-quiere-otro-vice-para-la-formula-en-rio-negro/> - Consultado: 12/12/2021

²⁴³ ADN 3/3/2015 Ibidem.

governador Carlos Soria, que derivó en una investigación de la Justicia durante el año 2014.²⁴⁴ La crisis iba *in crescendo*, y la figura de Piccinini comenzaba a cosechar detractores dentro del peronismo rionegrino, tales como la intendenta de Bariloche María Eugenia Martini, el intendente de San Antonio Oeste Javier Iud y sectores afines al kirchnerismo.²⁴⁵ Así, con la finalidad de dar por terminada la interna que perjudicaba la imagen del FPV ante la opinión pública, el senador Pichetto anunció que María Emilia Soria sería la candidata a vicegovernadora y confirmaba ante la prensa la realización de un acto de lanzamiento de la fórmula el 20 de marzo de 2015 en General Roca.²⁴⁶ Sin embargo, el *DRN* advirtió sobre la imposibilidad de que María Emilia Soria sea candidata a vicegovernadora, por no cumplir con el requisito etario que establece la Constitución provincial.²⁴⁷ De esta manera, el portal viedmense *ADN* destacó el rol del *DRN* en este caso, señalando que el medio roquense fue quien indicó la inconstitucionalidad de la candidatura de la diputada Soria:

“Fue una sorpresa cuando el diario de General Roca alertó a propios extraños que María Emilia Soria no podía postularse a la vicegovernación en razón de no haber cumplido 30 años [...] un condicionante de la que al parecer nadie se había percatado desde su hermano Martín y hasta Miguel Pichetto, que seguían anunciando que el viernes se anunciaba la fórmula con María Emilia Soria, como vicegovernadora.”²⁴⁸

Así, creemos que el papel que jugó el *DRN* fue determinante y causó efectos en la opinión pública y dentro del sistema político rionegrino. De este modo, dirigentes peronistas alineados con Weretilneck, aprovecharon esta situación para criticar a sus adversarios políticos, tal como fue el caso del vicegovernador Pesatti quien señaló:

“Es imposible suponer que nadie en el sector de la oposición que lidera el senador Pichetto desconociera la edad de María Emilia Soria y lo previsto en los requisitos constitucionales [...] Por eso creo que algunos callaron a propósito para hacerle pagar un altísimo costo al doctor Pichetto por el nivel de improvisación en el que terminó cayendo. Hay improvisación, no sólo porque no conocían lo que fija la Constitución sino también porque están armando la fórmula

²⁴⁴ El portal viedmense *ADN* afirmó que uno de los motivos de la resistencia de Martín Soria hacia la figura de Ana Piccinini se debían a que la legisladora aportó documentación probatoria en la causa judicial originada por la denuncia del cobro irregular del seguro del ex gobernador Carlos Soria de la aseguradora estatal “Horizonte.” Esta situación derivó en una misiva de Piccinini a Martín Soria que trascendió a la prensa, en la cual le manifestó: “No te voy a pedir perdón, porque hice lo correcto. Tu madre era la beneficiaria y cobraste indebidamente.” *ADN* 16/3/2015 “Piccinini a Martín Soria: No te voy a pedir perdón” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/03/piccinini-a-martin-soria-no-te-voy-a-pedir-perdon/> - Consultado: 12/12/2021

²⁴⁵ *ADN* 16/3/2015 Ibidem.

²⁴⁶ *DRN* 17/3/2015. “Avanzan los preparativos para la presentación oficial de la fórmula Pichetto-Soria” Link: <https://www.rionegro.com.ar/1BMDtJI/> Consultado: 19/10/2020

²⁴⁷ El periódico publicó: “María Emilia Soria no será candidata a vice de Miguel Pichetto y ese lugar lo ocupará seguramente Anahí Tappatá. La diputada nacional no tiene 30 años, como exige la Constitución Provincial (...) El apartamiento de la diputada se origina en el requisito constitucional que exige 30 años para ser elegido vicegovernador, según el artículo N° 171, inciso 1. Alcanzará esa edad recién el próximo 20 de julio, pero el Frente para la Victoria debe inscribir su candidatura el 20 de abril, con vistas a las elecciones provinciales del 14 de junio.” *DRN* 18/3/2015. “María Emilia Soria no puede ser candidata a vicegovernadora” Link: https://www.rionegro.com.ar/maria-emilia-soria-no-puede-ser-candidata-a-vicegovernadora-HORN_6595656/ - Consultado: 19/10/2020

²⁴⁸ *ADN* 18/3/2015. “María Emilia Soria no cumple con los requisitos para la vicegovernación” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/03/maria-emilia-soria-no-cumple-con-los-requisitos-para-la-vicegovernacion/> - Consultado: 12/12/2021

desde una lógica puramente electoral sin reparar si ese armado garantizará la gobernabilidad de la provincia o una mínima consistencia desde lo estrictamente ideológico”.²⁴⁹

En la misma línea, la legisladora Roxana Fernández escribió una nota de opinión en el portal *ADN* donde manifestó: “*El Pichettismo solo sabe criticar, no construir [...] la alianza del Pichettismo y el Sorismo pende de un hilo y ante el primer tenzamiento ese hilo puede cortarse [...] Un poder ejecutivo que responde a un sector y un parlamento que responda a otro, realmente sería un escenario catastrófico*”.²⁵⁰ Así, ambos dirigentes atacaban desde su discurso a sus adversarios políticos, buscando demostrar a la opinión pública la incapacidad para gobernar y las dificultades que se presentarían al FPV en el caso de llegar a ser gobierno. Por otra parte, algunos sectores políticos del peronismo acusaban al gobernador, que haciendo uso de su facultad constitucional, fijó las elecciones para el 14 de junio de 2015²⁵¹ imposibilitando a María Emilia Soria presentarse como candidata por un breve lapso de días, ya que cumpliría años el 20 de julio, fecha en que la Constitución la habilitaba para ser candidata. Evidentemente, esta acción era una jugada audaz y certera de Weretilneck, que le permitió desbaratar una fórmula que tal vez podría haber cosechado un importante caudal electoral, algo que el mandatario no estaba dispuesto a arriesgar. De esta manera, lograba impedir la candidatura de María Emilia Soria y restarle eficacia electoral a la fórmula del FPV. Así, lo manifestaba también a la prensa el intendente Soria: “*el gobernador adelantó las elecciones y nos rompió la fórmula*”²⁵² haciendo referencia a la frustrada fórmula Pichetto–Soria.

Luego de este traspie para el peronismo, las diferencias dentro del PJ para definir fórmula continuaron e incluso trascendía a la prensa que la dirigente roquense y ex funcionaria municipal de Carlos Soria, Anahí Tappatá sería la compañera de fórmula de Pichetto.²⁵³ Finalmente a fines de marzo de 2015 el peronismo presentó la alianza FPV integrada por el PJ, el FG, el partido KOLINA y el MAD, proclamando a la fórmula Miguel Pichetto y Ana Piccinini como candidatos a gobernador y vicegobernadora de Río Negro. Sin embargo, creemos que las diferencias y los enfrentamientos públicos de los dirigentes del FPV para definir la fórmula a la gobernación, afectaron la imagen y el desempeño electoral de la alianza por Pichetto en estas elecciones.

Así, la vida política rionegrina para las elecciones 2015 se mostraba compleja, marcada por un escenario de partidos tradicionales en conflicto, en los cuales algunos de sus dirigentes se posicionaban con el mejor postor. Como hemos planteado, el PJ no pudo recomponerse de los embates del “albertismo”, pero

²⁴⁹ *ADN* 18/3/2015. “«Pichetto quedó como un improvisado», dijo Pesatti” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/03/pichetto-queda-como-un-improvisado-dijo-pesatti/> - Consultado: 12/12/2021

²⁵⁰ *ADN* 19/3/2015. “Las imprudencias de la ambición • Roxana Fernández” Por: Roxana Fernández. Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/03/las-imprudencias-de-la-ambicion-%e2%97%8f-roxana-fernandez/> - Consultado: 12/12/2021

²⁵¹ *DRN* 12/3/2015 Etiqueta: “Elecciones 2015” “Repentina luz verde electoral en Río Negro: se vota el 14 de junio” Link: https://www.rionegro.com.ar/repentina-luz-verde-electoral-en-rio-negro-se-vota-el-14-de-junio-EPRN_6410700/ - Consultado: 3/10/2020

²⁵² *ADN* 27/3/2015. “«Voy a trabajar para que Miguel Pichetto sea gobernador en Río Negro»” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/03/voy-a-trabajar-para-que-miguel-pichetto-sea-gobernador-en-rio-negro/> Consultado: 12/12/2021

²⁵³ *DRN* 18/3/2015. “María Emilia Soria no puede ser candidata a vicegobernadora” Link: https://www.rionegro.com.ar/maria-emilia-soria-no-puede-ser-candidata-a-vicegobernadora-HORN_6595656/ - Consultado: 19/10/2020

la UCR también presentaba dificultades, particularmente luego de una iniciativa del gobernador que generó fuertes internas en el partido. Nos referimos a la suspensión de la vigencia la Ley N° 4988, que establecía la celebración de las PASO en Río Negro,²⁵⁴ la cual quitaba la posibilidad de la realización de internas para la selección de candidatos y de esta manera fomentó las divisiones al interior de los partidos políticos. Así, tras la votación, Bautista Mendioroz –presidente del bloque del radicalismo– responsabilizó a Horacio Massaccesi, presidente de la UCR rionegrina, de influenciar el voto dividido del bloque en la Legislatura en contra de las PASO y ser funcional a los intereses de Weretilneck.²⁵⁵ De esta manera, Mendioroz fijó su postura en contra del presidente del radicalismo, acusándolo de boicotear la posibilidad de competir en internas que permitan unificar al partido y avanzar en un acuerdo programático de carácter republicano con el ARI liderado por la senadora Magdalena Odarda,²⁵⁶ el cual concretó a pesar de la negativa de sus correligionarios en la Convención partidaria realizada en Darwin en marzo de 2015. A pesar de ello, Mendioroz no respetó la postura orgánica de la UCR y terminó convocando a los afiliados del radicalismo a construir junto a la senadora Odarda una alternativa a JSRN y al FPV, erigiéndose este espacio como una verdadera fuerza opositora para los rionegrinos:

“El Frente Progresista abrirá sus puertas a esos radicales, que quieren un partido y un frente en capacidad de dar alternativas de gestión política y electoral de cara a la sociedad, en línea con nuestra definición de siempre y con lo planteado por Ernesto Sanz en la Convención Nacional. Trabajaremos para ello aun cuando eso signifique hacerlo desde afuera de las estructuras orgánicas de nuestro partido”.²⁵⁷

No obstante, tras la salida de Mendioroz, la UCR afianzó una lista de unidad detrás de la candidatura a gobernador de Horacio Massaccesi,²⁵⁸ quien logró consensuar su postulación con los apoyos de Miguel Saiz, Cesar Barbeito, Dario Berardi, Verónica Toffoni, Susana Minio, entre otros.²⁵⁹

²⁵⁴ La suspensión de las PASO resultó aprobado por mayoría de 24 votos afirmativos contra 21 negativos. Votaron por la **AFIRMATIVA**: Barragán, Bartorelli, Berardi, Betelú, Carreras, Casadei, Contreras, Dellapitima, Fernández, Funes, Gemignani, Gómez Ricca, Lastra, Ledo, López Facundo, López Héctor, Lueiro, Milesi, Paz, Pega, Pereira, Recalt, Tozzi y Vidal. Votaron por la **NEGATIVA**: Agostino, Ballester, Banega, Catalán, Dieguez, Doñate, Esquivel, Garrone, González, Horne, Marinao, Mendioroz, Miguel, Ocampos, Piccinini, Sgrablich, Torres, Uría, Vargas, Vazzana y Vicidomini. *LPRN – DS 6/3/2015*, 44º Periodo Legislativo, Reunión III – 2º Sesión Ordinaria, pp 116.

²⁵⁵ Esto se observa en las declaraciones de Mendioroz a la prensa: “Sin duda Horacio Massaccesi está siendo absolutamente funcional a la estrategia de Weretilneck, a pesar de que el gobernador expresamente excluye a la orgánica de la UCR de cualquier acuerdo electoral[...]es inconcebible que se plantee como opción ir sólo con la lista 3 en esta elección provincial como lo repite el presidente del partido en cada comité seccional, imagino entonces que eso implica su candidatura a gobernador; si es así, que le vaya bien, y que no cuente con nosotros.” *ADN 12/3/2015* “Massaccesi es funcional a Weretilneck, dijo Mendioroz” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/03/massaccesi-es-funcional-a-weretilneck-dijo-mendioroz/> - Consultado: 12/12/2021

²⁵⁶ Así, Mendioroz declaró a la prensa: “*Sin PASO boicotearon el frente amplio y republicano para volver a la compactadora y pierde la ciudadanía la posibilidad de elegir, podríamos haber competido con candidato propio, como se hace a nivel nacional con la implementación de las primeras abiertas y así siempre lo sostuvo la orgánica de UCR en Río Negro.*” *ADN 12/3/2015* *Ibidem*.

²⁵⁷ *ADN 21/3/2015*. “Mendioroz: La alternativa es el Frente Progresista” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/03/mendioroz-la-alternativa-es-el-frente-progresista/> Consultado: 12/12/2021

²⁵⁸ El ex gobernador Horacio Massaccesi (1987-1995) había sido expulsado de la UCR en el año 2000, sin embargo con intenciones a volver a ser candidato a gobernador de Río Negro, volvió a afiliarse al radicalismo en junio de 2012. *DRN 15/6/2012*. “Horacio Massaccesi quiere volver a gobernar en 2015” Link: https://www.rionegro.com.ar/horacio-massaccesi-quiere-volver-a-gobernar-en-2015-HQRN_898429/ - Consultado: 15/12/2021

²⁵⁹ *DRN 7/4/2015* Etiqueta: “Elecciones 2015” “Massaccesi será el candidato de la UCR” Link: https://www.rionegro.com.ar/massaccesi-sera-el-candidato-de-la-ucr-JTRN_7138088/ - Consultado: 15/12/2021

Esta situación nos permite afirmar que es en la época de elecciones cuando las prácticas políticas de los diferentes actores cobran mayor visibilidad, ya que sus acciones están orientadas a “jaquear” a sus adversarios, con el objetivo de obtener el poder y gobernar. Así, creemos que el gobernador Weretilneck, interpretando el historial de internas tanto del PJ como de la UCR, sus principales contrincantes en las elecciones, hizo una lectura precisa de los tiempos políticos, como también de las herramientas constitucionales con las cuales contaba para perjudicarlos. Con esto nos referimos a la fijación de las fechas de las elecciones a los cargos provinciales, en la cual el gobernador con el desdoblamiento de las elecciones provinciales con las nacionales consiguió por un lado provincializar la elección, beneficiando su discurso provincialista y por otra lado obstaculizar la candidatura de María Emilia Soria, restándole cierta eficacia electoral a la fórmula del FPV, ya que la figura de Piccinini era resistida dentro del “sorismo”, lo cual se vería reflejado en las urnas. Por otro lado, el proyecto de la suspensión de las PASO en marzo de 2015 quitó la posibilidad de la realización de las internas en los partidos tradicionales, e intensificó las divisiones al interior de la UCR.

Estas acciones de Weretilneck no fueron las únicas para lograr sus fines, durante su campaña realizó otras operaciones más sutiles que de igual forma se interpretaron como actos de provocación por parte sus adversarios tal como fue la presentación de los candidatos a legisladores de JSRN realizado en el mítico salón de la “Sociedad Libanesa” de General Roca, el cual era el lugar históricamente utilizado por la familia Soria para sus actos políticos.²⁶⁰ De este modo, fue en este lugar donde el gobernador dio uno de sus discursos más críticos contra sus opositores y se mostró como el líder capaz de defender los “intereses de los rionegrinos” y ser el garante de la paz social en Río Negro. Por otra parte, presentó a sus opositores políticos como “ajustadores” y responsables de instaurar la violencia en la provincia ante su incapacidad en la construcción de consensos:

“El voto es un acto de confianza de la gente a sus dirigentes. Hoy estamos mostrando que somos distintos a los otros. Aquí hay orden, no hay luchas intestinas, hay consensos. Entonces, creo que cada rionegrino que vaya el 14 de junio a las urnas pensará lo que es el Río Negro de hoy y lo que podría ser el Río Negro de mañana. Seguramente les daría miedo que vuelvan las leyes de ajuste sobre los empleados públicos, y daría miedo que no se acompañe a los productores frutícolas, que haya ciudades más importantes que otras; y que el Río Negro que hoy está en paz se transforme en una provincia violenta porque los políticos que están en el Gobierno plantean las peleas. Por ello, la mejor garantía para los rionegrinos es Juntos Somos Río Negro”.²⁶¹

Asimismo, Weretilneck se consideraba como el líder de una “nueva dirigencia” en Río Negro frente a la “vieja política” que representaban sus opositores, a quienes consideraban los responsables de los fracasos de la provincia:

²⁶⁰ En este sentido el *DRN* destacaba: “Weretilneck se sintió local en tierras de uno de sus rivales políticos”, en clara alusión de la presencia del gobernador en General Roca, ciudad donde Martín Soria era intendente. *DRN* 11/4/2015 Etiqueta: “Elecciones 2015” “Weretilneck presentó candidatos: López encabeza la sábana” Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-presento-candidatos-lopez-encabeza-la-sabana-FURN_7220599/ - Consultado: 19/10/2020

²⁶¹ *DEC* 11/4/2015. “Hoy estamos demostrando que somos algo distinto, aseguró Weretilneck al presentar los candidatos a legisladores.” Link: <https://www.elcordillerano.com.ar/noticias/2015/04/11/28618-hoy-estamos-demostrando-que-somos-algo-distinto-aseguro-weretilneck-al-presentar-los-candidatos-a-legisladores> - Consultado: 15/12/2021

“La vieja política va Pichetto con Piccinini, oficialismo y oposición de los últimos años; y Odarda-Mendioroz, Massaccesi, participe de la quiebra histórica de la provincia; en las otras listas están todos los dirigentes que de una u otra forma el pueblo le fue dando la espalda y en este espacio el Río Negro moderno, la nueva dirigencia [...] defendemos Río Negro, no arrodillándonos ante el gobierno nacional.”²⁶²

Así, la estrategia de Weretilneck para combatir a sus adversarios pasaban de lo discursivo a la acción, contribuyendo a generar el efecto desgaste al interior de los partidos, desacreditándolos frente a la opinión pública y colocando trabas en el camino electoral mediante medidas de último momento, de gran impacto público, sumamente novedosas y originales. De esta manera, beneficiándose de su posición frente al Estado rionegrino efectivizó el envío a la Legislatura de un proyecto para el pase a planta permanente de 5055 agentes de la administración pública provincial y por otra parte, el reparto de propaganda política del gobierno rionegrino a través de las facturas de servicios públicos e impuestos de la provincia, plasmado en un periódico denominado “Hechos Rionegrinos”.²⁶³ No obstante, estas medidas llevadas adelante por el gobierno de Weretilneck eran visibilizadas por el *DRN*, quien se constituía en una voz crítica hacia las prácticas políticas que promovía el gobernador durante la campaña electoral:

“Weretilneck es un gobernador sin un partido fuerte que construyó su poder desde el propio Estado, sumando algunos exiliados del FpV y muchos advenedizos, al calor de la “billetera” gubernamental. Parte del radicalismo, en la orfandad, se ofreció como mano de obra y estructura y le aportó a través de varios intendentes parte de su poder territorial. El gobernador critica a la Nación pero replica en la provincia la seducción mediante el condicionamiento económico y un aparato de difusión inmenso pagado con dineros públicos que ningún partido opositor –ni siquiera el Frente para la Victoria– puede igualar [...] Un método que en cualquier país serio tendría consecuencias severas y merecería un rechazo generalizado. Se viola la ley de Ética Pública, se atropellan los principios republicanos y, en definitiva, se utiliza en beneficio propio el dinero de todos: de quienes lo votarán y de quienes no lo harán, de la izquierda que no lleva candidatos e ¡incluso de los que votarán en blanco o se quedarán en su casa!”.²⁶⁴

Así, el *DRN* se posicionó como un medio crítico respecto de las formas de reproducción del poder del gobernador, denunciando que ponía al aparato del Estado al servicio de la campaña electoral, llevando adelante la cooptación de dirigentes políticos a través del otorgamiento de beneficios selectivos y el despliegue de un aparato de propaganda oficial financiado con dineros públicos. De este modo, el diario se posicionó a lo largo del gobierno de Weretilneck y particularmente durante la campaña electoral, como un medio de prensa que cuestionaba las prácticas políticas y a las formas de reproducción del poder llevadas a cabo por el gobernador.

²⁶² *DRN* 7/4/2015. “El gobernador en Bariloche entre aportes y campaña” Link: https://www.rionegro.com.ar/el-gobernador-en-bariloche-entre-aportes-y-campana-ITRN_7127582/ -Consultado: 15/12/2021

²⁶³ El *DRN* público al respecto: “A 22 días de las elecciones. El gobernador, Alberto Weretilneck, tiene su diario de Yrigoyen. Se llama “Hechos Rionegrinos”, empezó a editarse en plena campaña electoral y se distribuye a través de un mecanismo que ninguno de sus competidores para la gobernación podría alcanzar: casa por casa con las boletas de la empresa estatal ARSA.” *DRN* 23/5/2015. “Weretilneck distribuye su propaganda con las boletas de ARSA y Rentas” Link: https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-distribuye-su-propaganda-con-las-boletas-de-arsa-y-rentas-YPRN_7598761/ Consultado: 25/10/2020

²⁶⁴ *DRN* 7/6/2015. “La recta final” Por: Alicia Miller. Link: https://www.rionegro.com.ar/la-recta-final-AQRN_7656472/ - Consultado: 30/10/2020

Finalmente, el primer termómetro electoral previo a las elecciones provinciales se desarrolló el 3 de mayo de 2015 donde se eligieron representantes en 23 municipios.²⁶⁵ El resultado no fue alentador para el senador Pichetto, ya que su hijo Juan Manuel fue candidato a intendente en Viedma y perdió las elecciones frente al radicalismo quien impulsaba la reelección del intendente José Luis Foulkes. En este sentido, la elección de la capital fue clave para los adversarios del pichettismo, quienes buscaban la derrota del FPV.²⁶⁶ En especial, desde el oficialismo provincial alentaron la derrota de Juan Manuel Pichetto en la capital, para de esta manera debilitar la imagen del senador en la provincia. Al respecto, Pedro Pesatti señaló:

“La derrota de Juan Manuel, fue un ‘tiro en la cabeza’ a Miguel Pichetto, pierde la elección en Viedma, pierde en Sierra Grande con Tamburrini, pierde en Villa Regina con Vazzana, pierde en Cinco Saltos con la Alvarado, y solo gana en Belisle en cinco elecciones municipales, cuatro, cuatro perdidas y la más grande de todas es la de acá, Pichetto perdió. La tapa que el soñaba “Pichetto ganó” es “Pichetto perdió,” bueno esa elección fue clave”.²⁶⁷

Sin embargo, la derrota de Juan Manuel Pichetto contrastó con la victoria de Martín Soria quien obtuvo su reelección en General Roca con un 71% de los sufragios y aventajando con casi 60 puntos a Mario Álvarez de JSRN.²⁶⁸ Estos resultados relegitimaron el poder territorial del intendente,²⁶⁹ y reposicionó su liderazgo dentro del PJ rionegrino. De esta manera, la elección de Viedma significó un duro golpe a Pichetto quien había puesto gran parte de sus esfuerzos para obtener la victoria en la capital, realizando entrega de aportes y actos proselitistas con importantes dirigentes del gobierno nacional, entre ellos la Ministra de Desarrollo Social Alicia Kirchner²⁷⁰ y el presidente de la Cámara de Diputados Julián Domínguez.²⁷¹

²⁶⁵ El 3 de mayo de 2015 se celebraron elecciones municipales en veintitrés localidades de Río Negro: Cipolletti, Cinco Saltos, Campo Grande, Contralmirante Cordero, Cervantes, General Roca, General Enrique Godoy, Ingeniero Huergo, Mainqué, Villa Regina, Pomona, Choele Choel, Lamarque, Darwin, Ramos Mexía, Valcheta, Los Menucos, Maquinchao, Pilcaniyeu, Comallo, Sierra Grande, General Conesa y la capital Viedma. *DRN 3/5/2015* Etiqueta “Elecciones 2015 Río Negro.” “Río Negro: 23 municipios eligen intendente” Link: https://www.rionegro.com.ar/rio-negro-23-municipios-eligen-intendente-APRN_7559680/ - Consultado: 31/10/2020

²⁶⁶ El intendente Foulkes obtuvo una importante cantidad de votos que le permitieron el triunfo a través de la colectora del FP encabezada por Facundo Montecino, hijo de la senadora Magdalena Odarda. Por otra parte el *DRN* destacó el apoyo de varios sectores, incluido del gobernador Alberto Weretilneck: “*El actual jefe comunal recibió apoyo directo de su fuerza política encabezada por el candidato a gobernador, Horacio Massaccesi, la también candidata pero por el progresismo Magdalena Odarda y, menos explícitamente, por el sector del actual gobernador y candidato Alberto Weretilneck. Foulkes también destacó el acompañamiento del PRO, que lleva de candidato a la gobernación a Mario De Rege.*” *DRN 3/5/2015* Etiqueta: “Elecciones 2015 Río Negro” “Foulkes ganó en Viedma con empujón de colectora” Link: https://www.rionegro.com.ar/foulkes-gano-en-viedma-con-empujon-de-colectora-CPRN_7560046/ - Consultado: 9/11/2020

²⁶⁷ Entrevista a Pedro Pesatti, mayo 2020.

²⁶⁸ El intendente Martín Soria (FPV) obtuvo 36.191 votos, seguido del candidato Mario Álvarez (JSRN) 6.323 sufragios, representando un 12 %. El tercer lugar lo ocupó el PRO con 5.436 votos (11%) y en cuarto lugar la UCR encabezada por Daniel Balduino quien obtuvo 2.979 votos, representando un 6% de los sufragios. *DRN 3/5/2015* Etiqueta: “Elecciones 2015 Río Negro” “Soria arrasó y mostró la mejor cara del FpV” Link: https://www.rionegro.com.ar/soria-arraso-y-mostro-la-mejor-cara-del-fpv-HPRN_7560096/ - Consultado: 20/10/2020

²⁶⁹ Asimismo el FPV ganó las elecciones en los municipios de Choele Choel, Lamarque, Pomona, General Conesa, Ramos Mexía, General Enrique Godoy, Mainqué, Cervantes, Pilcaniyeu y Campo Grande, mientras que el radicalismo ganó en los municipios de Comallo, Ingeniero Huergo, Los Menucos, Maquinchao, Valcheta, Darwin y Viedma, mientras tanto que en el municipio de Sierra Grande se produjo el triunfo del “Partido Unión y Libertad” (en adelante PUL) y en Cipolletti la victoria del ARI. La alianza JSRN obtuvo la victoria en los municipios de Contralmirante Cordero, Cinco Saltos y Villa Regina. *DEC 4/5/2015*. “El Frente Para La Victoria ganó en gran parte de la provincia y se posiciona para la elección provincial” Link: <https://www.elcordillerano.com.ar/noticias/2015/05/04/28719-el-frente-para-la-victoria-gano-en-gran-parte-de-la-provincia-y-se-posiciona-para-la-eleccion-provincial> - Consultado: 17/12/2021

²⁷⁰ *ADN 19/3/2015*. “JMPichetto destacó el acompañamiento de Alicia Kirchner en inversiones para Viedma” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/03/jmpichetto-destaco-el-acompanamiento-de-alicia-kirchner-en-inversiones-para-viedma/> - Consultado: 14/12/2021

Luego del traspie en Viedma, la campaña electoral del FPV se vio debilitada ante la intensa movilización de los recursos del Estado utilizados por Weretilneck para obtener su reelección y quedó reducida a la descalificación y denuncias contra el gobernador. En este sentido, Pichetto relativizaba las posibilidades del triunfo de Weretilneck y de la eficacia de su alianza política: *“La idea del partido provincial, con un conjunto de partiditos, atrasa 30 años. Todos envejecemos, es una cuestión de tiempo, lo grave es cuando las ideas son viejas”*.²⁷² Por su parte, Piccinini formulaba acusaciones de “grueso calibre” denunciando ante la opinión pública crisis institucional de los tres poderes del Estado y exigiendo juicio político al gobernador por hechos de corrupción de menores dentro de ámbitos dependientes del Ministerio de Desarrollo Social de la provincia.²⁷³ Asimismo, Piccinini buscaba descalificar al gobierno de Weretilneck al considerar que profundizó los problemas heredados por los gobiernos radicales, afirmando que Río Negro: *“...está peor que hace cuatro años. No está bien, está desgovernada. Weretilneck empeoró lo que había dejado Saiz. Todo lo que decíamos que estaba roto, ahora está más roto”*.²⁷⁴

Este magro desempeño de la campaña electoral del FPV se focalizó en esgrimir acusaciones al gobernador, derivó en un intento por salvar la imagen negativa que venía sufriendo el partido con la llegada a General Roca de la presidenta Cristina Kirchner quien acompañó a los candidatos encabezando la inauguración de diversas obras del gobierno nacional en Río Negro. Todo finalizó en un importante acto transmitido por cadena nacional, que se transformó en un “mitin” de campaña electoral de respaldo a la candidatura a gobernador de Miguel Pichetto: *“Gracias Río Negro; gracias Miguel, compañero Senador; y futuro gobernador de la querida provincia de Río Negro”*.²⁷⁵ Sin embargo, creemos que este apoyo explícito de la presidenta a Pichetto, generó el efecto inverso beneficiando a Weretilneck, quien intensificó el discurso provincialista de JSRN en torno a la defensa de los “intereses de los rionegrinos”. En particular, el gobernador manifestó ante la opinión pública que su principal contrincante, Miguel Pichetto, era el fiel representante de los intereses del gobierno nacional en Río Negro: *“Enfrente nuestro hay un candidato del gobierno nacional que sólo le sirve al gobierno nacional porque defiende sus intereses, pero que no le sirve a los rionegrinos”*.²⁷⁶

²⁷¹ ADN 17/4/2015. “Fuerte respaldo de Domínguez a Miguel y JM Pichetto” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/04/fuerte-respaldo-de-dominguez-a-miguel-y-jm-pichetto/> - Consultado: 18/12/2021

²⁷² DRN 18/3/2015. “María Emilia Soria no puede ser candidata a vicegobernadora” Link: https://www.rionegro.com.ar/maria-emilia-soria-no-puede-ser-candidata-a-vicegobernadora-HORN_6595656/ Consultado: 19/10/2020

²⁷³ *“La ex defensora del Pueblo dijo que “la provincia necesita volver al respeto por la ley” y dedicó un prolongado discurso por el caso de corrupción de menores en Viedma por el cual señaló que el gobernador “debería tener un juicio político” como responsable superior de las menores bajo tutela del estado que presuntamente fueron prostituidas.”* DRN 6/5/2015 Etiqueta: “Elecciones 2015.” “Piccinini de campaña en el municipio” Link: https://www.rionegro.com.ar/piccinini-de-campana-en-el-municipio-HPRN_7562159/ - Consultado: 12/12/2021

²⁷⁴ ADN 6/5/2015. “Piccinini: No tengo dudas del triunfo de Pichetto” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/05/piccinini-no-tengo-dudas-del-triunfo-de-pichetto/> - Consultado: 12/12/2021

²⁷⁵ Casa Rosada, República Argentina. (14 de mayo de 2014). *14 de MAY. Inauguración Sede Gral. Roca de la UNRN. Cadena Nacional. Cristina Fernández.* [Video] YouTube. Consultado el 18 de diciembre de 2021. https://www.youtube.com/watch?v=0iaMGYQmOU0&t=1214s&ab_channel=CasaRosada-Rep%C3%BAblicaArgentina

²⁷⁶ ADN 26/5/2015. “Pichetto es un buen candidato para el gobierno nacional, pero no para los rionegrinos, aseguró Weretilneck” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/05/pichetto-es-un-buen-candidato-para-el-gobierno-nacional-pero-no-para-los-rionegrinos-aseguro-weretilneck/> - Consultado: 18/12/2021

Sin embargo, las asimetrías, las disputas y determinadas prácticas políticas no eran monopolio exclusivo del PJ, sino que también a través de la prensa se podían observar las fuertes contradicciones que imperaban dentro de la UCR rionegrina. En este sentido, las declaraciones públicas de dirigentes del partido encendieron las internas y los cruces dentro del radicalismo durante la campaña electoral. Tal fue el caso del concejal electo del radicalismo viedmense, Marcelo Szczygol, quien manifestó a los medios de prensa que la UCR no tenía chances de obtener la gobernación y que ante un escenario de polarización entre JSRN y el FPV, respaldaba la candidatura del gobernador Weretilneck.²⁷⁷ De este modo, podemos decir que en cierto sentido las declaraciones de Szczygol eran la expresión del respaldo solapado de un importante grueso de afiliados del radicalismo, que permanecían dentro del partido, pero que ante su antipatía por el peronismo volcaban su respaldo hacia la reelección del gobernador. Esta situación era remarcada por el *DRN*, quien daba cuenta de la incertidumbre que reinaba dentro la UCR al señalar que existían serias dudas sobre el apoyo de dirigentes radicales a los candidatos del partido. En particular, tras las declaraciones del radical Szczygol, el diario puso en duda los posicionamientos dentro del partido: “*Esas afirmaciones sumaron mayor incertidumbre a los alineamientos del radicalismo cuando se sabe de jefes comunales del partido con fuerte vínculo político con el mandatario*”.²⁷⁸ En este sentido, las publicaciones del *DRN*, se podían contrastar con las voces y las fuertes críticas de históricos dirigentes radicales hacia sus correligionarios, tal como fue el caso del ex – vicegobernador Bautista Mendioroz quien manifestaba:

“Tal como lo venimos denunciando desde hace mucho tiempo, legisladores, intendentes y la conducción de la UCR, en este caso por acción u omisión, trabajarán para la reelección de Alberto Weretilneck. El pacto quedó al desnudo [...] el radicalismo ha sido vendido llave en mano al oficialismo de turno y lo hicieron los legisladores que sepultaron con su voto las PASO o convalidaron la renegociación de los contratos petroleros con fracking o cuando le dieron a Weretilneck la libre disponibilidad de ese dinero con el único objetivo de garantizarle el festival de demagogia electoral que estamos viviendo”.²⁷⁹

De esta manera, Mendioroz defendiendo su candidatura por fuera del partido acusaba la desarticulación del partido por el alineamiento implícito y explícito de sectores del radicalismo, plasmado principalmente por la presencia de dirigentes históricos del partido en las listas de legisladores de JSRN: “*...los legisladores de la entrega no estuvieron solos, los acompañó la mayoría de la conducción partidaria*”.²⁸⁰ Por su parte, la postura del candidato de la UCR, Horacio Massaccesi, también daba cuenta de la profunda fragmentación del radicalismo: “*Algunos muestran la hilacha, ven la complicación y abandonan el barco buscando por otros lados mientras nosotros ponemos el pecho y el corazón en la recuperación de nuestro partido*”.²⁸¹ De este modo, podemos decir que el radicalismo rionegrino luego de perder su hegemonía en 2011 y tras su derrota electoral en 2013 y el escenario electoral que avizoraba para

²⁷⁷ *DRN* 14/5/2015. “Polémica por radicales que quieren que siga Weretilneck” Link: https://www.rionegro.com.ar/polemica-por-radicales-que-quieren-que-siga-weretilneck-FPRN_7568696/ - Consultado: 30/10/2020

²⁷⁸ *DRN* 14/5/2015 Ibidem.

²⁷⁹ *ADN* 14/5/2015. “«El pacto al desnudo», Mendioroz denunció que la UCR trabajará para Weretilneck” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/05/el-pacto-al-desnudo-mendioroz-denuncio-que-la-ucr-trabajara-para-wereteilneck/> - Consultado: 12/12/2021

²⁸⁰ *ADN* 14/5/2015 Ibidem.

²⁸¹ *DRN* 14/5/2015 Ibidem.

2015, terminó de consolidar el proceso de deserción de sus afiliados y su progresiva pérdida de identidad partidaria, sumado a la fuga de dirigentes históricos del partido en manos de JSRN.

Así, en este contexto electoral del año 2015 se puede observar que los dos partidos tradicionales y mayoritarios históricamente en Río Negro, sufrieron un importante desgaste y la pérdida de adhesiones políticas. Los medios de prensa rionegrinos -principalmente el *DRN*- y las manifestaciones públicas de los dirigentes políticos tanto del PJ como de la UCR, demostraban los constantes desacuerdos y enfrentamientos, los cuales creemos que restaron eficacia en el desempeño electoral de ambos partidos, siendo en este caso el radicalismo el más perjudicado. Por ello, por una oposición política que demostraba diferencias entre sus propios actores y que se caracterizaba por su falta de cohesión frente a la opinión pública, fue que el proyecto político del gobernador triunfó. De esta manera, las elecciones generales del 14 de junio de 2015 dieron como ganador a JSRN con el 52,8 % (192.562 votos) seguido por el FPV quien alcanzó el 33,9% (123.772 votos), marcando un hito en la historia política rionegrina al transformarse en la primera alianza de corte provincialista en acceder al poder.²⁸²

6.3 Desnacionalizando las identidades políticas rionegrinas: La conformación de JSRN, un partido político provincial

La construcción de JSRN surgió desde las esferas del Estado en Río Negro. Su conformación era una necesidad del gobernador Alberto Weretilneck, quien sin una estructura partidaria que acompañe su proyecto político, construyó poder a través de diversos mecanismos y creó la alianza multipartidista JSRN con el objetivo de obtener su reelección. Sin embargo, su ambición -más allá de la reelección- fue conformar un partido político provincial bajo su liderazgo, que consolidara las ideas de la defensa de los “intereses de los rionegrinos” y la integración provincial. De esta manera, como hemos señalado, la alianza JSRN se conformó sobre la base de los partidos MPP, UPRN, PDV y REDES con la finalidad de ser el instrumento político que el gobernador y sus aliados utilizaron para competir en las elecciones municipales y provinciales de 2015. Así, resulta relevante que el gobernador y parte de los candidatos de JSRN, se presentaron legalmente a las elecciones como afiliados del MPP, tal como nos señaló el presidente del partido, Elbi Cides:

“JSRN, cuando vamos a elecciones no existía tal como partido, todos fueron candidatos del MPP [...] el que tenía todas las cuestiones en orden hasta el punto de vista legal y que compartíamos desde jóvenes esta idea era el MPP que tiene los objetivos similares a JSRN. Nosotros por una cuestión de pertenencia quedamos en el Movimiento, este por una cuestión de historia [...] bueno si hubieran venido todos al Movimiento, bueno, hubiese sido lo ideal”.²⁸³

Así, en términos legales Weretilneck se transformó en el primer gobernador de un partido provincial de Río Negro estando afiliado al MPP, partido del cual participo como co fundador junto a Julio Salto en la década de los noventa.²⁸⁴ En este sentido, resulta relevante el anhelo de Cides de que Weretilneck

²⁸² Se posicionó como tercera fuerza el FP con la fórmula Magdalena Odarda – Bautista Mendioroz con el 10,5 % (37.019 votos) y en cuarto lugar la UCR encabezada por Horacio Massaccesi – Natalia Hermida con el 3,1 % (11.318 votos).

²⁸³ Entrevista a Elbi Cides. Cipolletti, mayo de 2021.

²⁸⁴ Véase, en Parte II, capítulo 3.

y las autoridades electas hubiesen permanecido dentro del MPP, pero sin embargo creemos que el proyecto del gobernador iba más allá de conservar la alianza de partidos como plataforma permanente, sino que su principal objetivo fue forjar su propio partido de corte netamente provincial. Las ideas del MPP permearon fuertemente en Weretilneck, fundamentalmente por la aspiración de concretar el proyecto de una tercera opción provincial por fuera del radicalismo y del peronismo en Río Negro, tal como lo manifestó en una entrevista al *DRN* en junio de 2015:

“Nosotros siempre en la provincia quisimos construir la tercera opción, la tercera opción no peronismo, no radicalismo [...] y el Movimiento Patagónico Popular tenía la finalidad de ocupar un tercer espacio distinto al que en ese momento era el Partido Provincial Rionegrino el que era un partido fuerte en aquel momento. [...] Si hay algo que a mí me enseña todo ese tema del Movimiento Patagónico Popular inclusive hasta del Frente Grande después, es lo que hoy estamos construyendo con Juntos Somos Río Negro, el de no nacionalizar nunca más los proyectos provinciales, nosotros cometeríamos un grave error si en Juntos Somos Río Negro le damos una impronta nacional, porque me parece que el rionegrino hace muchos años está buscando tener su identidad bien afirmada en un proyecto político provincial. Y en ese momento cuando hacemos Movimiento Patagónico Popular e inclusive el Frente Grande también después con lo de Chacho Álvarez, la Alianza, Verani, etcétera [...] todo eso provincial que teníamos se nos fue desnaturalizando.”²⁸⁵

Asimismo, Silvana Larralde afirmó que el gobernador manifestaba a sus colaboradores más cercanos, su proyecto de conformar un partido provincial inspirado en las ideas que promulgaba el líder cipoleño Julio Rodolfo Salto, fundador del MPP:

“Nosotros veníamos del Frente Grande cuando Alberto llega a la gobernación con el gringo Soria, como vicegobernador. Nosotros teníamos una alianza con el Frente Grande. Bueno a partir de que le pasa al gobernador de ese momento a Soria, después hubo intereses de otros peronistas que querían conducir la provincia y Alberto, era manotazo de ahogados, viste, tiraba manotazos otros, creía que se hundía y volvía a remontar. Y tiene que ver, dijo ¿Qué hago? Me quedo sin partido. Y se rompe el peronismo [...] una parte de la alianza, nos quedamos sin partido. Estuvimos un tiempo sin partido. Entonces dijo, yo voy a hacer lo que siempre soñó el Rudy. El Rudy arma su propio partido, el movimiento, que Alberto también estuvo en el movimiento y conoce y dice, yo voy a hacer, el partido provincial [...] era una mesa muy chica, creo que habíamos más de doce personas y dijo, yo voy a hacer el gran partido provincial.”²⁸⁶

De esta manera, se puede observar la influencia del MPP en el gobernador y en la conformación del nuevo partido provincial. En particular, posterior a las elecciones de 2015 existieron diversas versiones en la prensa sobre la conversión de la alianza JSRN en partido político, pero la confirmación del propio gobernador se dio en febrero de 2016, que es cuando el partido comenzó a tomar forma.²⁸⁷ Para ellos, se produjeron algunos hechos significativos, encontramos por ejemplo la renuncia de dirigentes históricos de

²⁸⁵ Diario Río Negro. (5 de junio de 2015). *Mano a mano con los candidatos: entrevista a Alberto Weretilneck*. [Video] YouTube. Consultado el 18 de diciembre de 2021. https://www.youtube.com/watch?v=8LqMTYLr7Dc&t=544s&ab_channel=DiarioR%C3%ADoNegro

²⁸⁶ Entrevista a Silvana Larralde. Cipolletti, enero 2020.

²⁸⁷ *ADN* 10/2/2016. “Weretilneck anunció el inicio formal de construcción de JSRN” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2016/02/weretilneck-anuncio-el-inicio-formal-de-construccion-de-jsrn/> - Consultado: 2/12/2021

partidos tradicionales de Río Negro, como Pedro Pesatti al PJ,²⁸⁸ de la legisladora e histórica dirigente radical Marta Milesi a la UCR²⁸⁹ y del barilochense Carlos Valeri al FG,²⁹⁰ entre otros. Así, creemos que el renunciamiento de estos dirigentes a sus partidos de origen para sumarse oficialmente a las filas del nuevo partido provincial fue una importante demostración de lealtad al liderazgo del gobernador y un gesto hacia los dirigentes del ejemplo a seguir. En esta primera etapa existieron versiones en los medios de prensa que advertían la existencia de dos corrientes de opinión dentro del oficialismo, siendo una la que sostenía el armado del partido y la otra la alianza multipartidaria JSRN.²⁹¹ Sin embargo, primó la primera y se concretó su fundación un 7 de mayo de 2016, en la ciudad de Villa Regina. Allí, con la presencia de un importante número de dirigentes políticos y adherentes se celebró la asamblea constitutiva del partido político JSRN y la conformación de la junta promotora del nuevo espacio presidida por el gobernador Alberto Weretilneck.²⁹² De este modo, la asamblea constitutiva transformó al movimiento provincialista del gobernador en un partido político y en la herramienta legal para poder competir en elecciones. En este sentido, tal como señala Juan Manuel Abal Medina un partido político es:

“Una institución, con una organización que pretende ser duradera y estable, que busca explícitamente influir en el Estado, generalmente tratando de ubicar a sus representantes reconocidos en posiciones del gobierno a través de la competencia electoral o procurando algún otro tipo de sustento popular” (Abal Medina 2002; 38).

Sin embargo, la creación de partido provincial iba más allá de transformarse en un mero dispositivo legal al servicio del gobernador durante épocas electorales. La aspiración de Weretilneck era consolidar a JSRN como un partido con fuerte arraigo territorial y como una verdadera fuerza hegemónica en Río Negro. Así, Weretilneck manifestó en el acto fundacional:

“Debemos tomar conciencia que hoy estamos fundando algo que le va a servir a los rionegrinos por el resto de su historia. No es un partido político para ganar las próximas elecciones o las que vienen, sino que es algo distinto de lo que se ha visto hasta ahora, siendo la herramienta que a través de los consensos logrará que Río Negro sea cada vez mejor. Estamos fundando algo que persistirá en el tiempo y dentro de 50 o 60 años seguirá transformando a nuestra provincia”.²⁹³

²⁸⁸ DRN 4/5/2016. “Pedro Pesatti renunció al PJ rionegrino” Link: <https://www.rionegro.com.ar/pedro-pesatti-renuncio-al-pi-rionegrino-AC253561/> - Consultado: 25/10/2020

²⁸⁹ ADN 5/5/2016. “Marta Milesi renunció a su afiliación a la UCR y ratificó su compromiso con JSRN” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2016/05/marta-milese-renuncio-a-su-afiliacion-a-la-ucr-y-ratifico-su-compromiso-con-jsrn/> - Consultado: 18/12/2021

²⁹⁰ DRN 9/5/2016. “Abandona el Frente Grande para sumarse a Juntos Somos Río Negro” Link: <https://www.rionegro.com.ar/abandona-el-frente-grande-para-sumarse-a-juntos-somos-rio-negro-JH292308/> - Consultado: 29/1/2022

²⁹¹ ADN 21/2/2016. “La herramienta burocrática de la democracia liberal. ADN” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2016/02/la-herramienta-burocratica-de-la-democracia-liberal-adn/> - Consultado: 2/12/2021

²⁹² La junta promotora de JSRN quedó conformada por: Alberto Weretilneck (presidente), Pedro Pesatti (vicegobernador), Alejandro Palmieri (secretario general), Carlos Valeri (prosecretario), Sabina Costa (tesorera), Rodolfo Cufre (protesorero) y los vocales: Matías Rulli (Valle Inferior), Adrián Casadei (Zona Atlántica), Leandro Lescano (Zona Andina), Sandra Recalt (Línea Sur), Ricardo Arroyo (Valle Medio), Silvia Morales (Alto Valle Este), Luis Di Giacomo (Alto Valle Centro) y Silvana Larralde (Alto Valle Oeste). ADN 7/5/2016. “El oficialismo tiene su partido: «Estamos fundando algo que persistirá en el tiempo»” Link: <https://www.adnrionegro.com.ar/2016/05/el-oficialismo-tiene-su-partido-estamos-fundando-algo-que-persistira-en-el-tiempo/> - Consultado: 2/12/2021

²⁹³ ADN 7/5/2016, ibídem.

Las expresiones del gobernador daban cuenta de las aspiraciones hegemónicas que tenía la creación del nuevo partido político. Cabe destacar que JSRN fue dotado de una ideología particular, la cual se sustentaba en clave de “clivaje” centro–periferia, al promover el federalismo en base a la defensa de los intereses de los rionegrinos frente al poder central de Buenos Aires. De esta manera, el documento que proclamaba las “Bases de acción política y Declaración de principios” de JSRN, establece la férrea defensa de los intereses rionegrinos y el reclamo a la nación de los beneficios que merece Río Negro en el marco del federalismo; como así también hace un crítico diagnóstico histórico sobre la dirigencia rionegrina, que el partido provincial venía a cambiar:

“La falta de visión estratégica de mediano y largo plazo, pero sobre todo la ausencia de verdaderas convicciones federales por parte de un sector de nuestra dirigencia – más atenta a Buenos Aires que a la provincia – provocó, en diversas etapas de nuestro devenir, el desaprovechamiento de enormes oportunidades para el desarrollo armónico integral de la provincia”.²⁹⁴

Así, el documento realizaba una mirada crítica a la dirigencia rionegrina que integraron los gobiernos anteriores, por su complacencia hacia los intereses del poder central en Buenos Aires que motivaron la decadencia económica y la desintegración provincial. De esta manera, retomando esta idea de “clivaje” centro–periferia podemos advertir que es una característica ya observada por Edward Gibson (1996) respecto de los partidos políticos provinciales en Argentina, que materializan su propuesta en la lucha entre las provincias y Buenos Aires. Al respecto, María Elisa Alonso García señala:

“Las fuerzas provinciales se caracterizan por su heterogeneidad, si bien todas ellas se aglutinan en torno a la defensa de unos intereses concretos de índole provincial y federal, y una mayor autonomía y descentralización. En su mayoría, son partidos de origen personalista que giran en torno a un líder carismático o una familia. Normalmente el poder partidario se mantiene en el seno de la familia, pasando de generación en generación, lo que produce una fuerte identificación entre una persona o un apellido y el partido” (Alonso García, 2008; 247).

Atendiendo a esta caracterización la autora propone la definición de los “partidos provinciales” propuesta por Gisela Sin y Valeria Palanza (1995 – 1997) como: “...*fuerzas política de inserción geográfica restringida a su provincia de origen que hacen de la defensa de los intereses de esta uno de sus objetivos fundamentales*” (Alonso García 2008; 247). Sin embargo, creemos que la conformación de JSRN no se produjo por un clivaje social, sino a instancias de la necesidad de la creación de un partido político, para dotar del dispositivo legal a la fuerza liderada por el gobernador Alberto Weretilneck. No obstante, la nueva estructura partidaria, como ya lo mencionamos, fue conformada en clave de “clivaje” centro–periferia, ya que el nuevo espacio fue dotado de bases e ideas que promovieron originariamente la defensa de los intereses de Río Negro frente al poder central materializado en Buenos Aires.

De esta manera, el espacio político que tuvo su origen en una “nueva mayoría” conformada por peronistas, radicales, frentistas e independientes que se alinearon bajo el liderazgo del gobernador y a partir de allí tras el triunfo de las elecciones de 2015, consolidaron las bases para la conformación del partido político provincial desde el poder del Estado. Así, las bases y principios del nuevo partido fueron dotadas

²⁹⁴ “Bases de Acción política y Declaración de principios de JSRN” (2016). Documento cedido por Daniel Ayala (inédito) mimeo

por una fuerte impronta provincialista, promoviendo la defensa de los “intereses rionegrinos” frente al centralismo porteño, el federalismo, la integración provincial, el municipalismo y el desarrollo económico de Río Negro:

“Con una vocación profundamente democrática, nacional y federal asumiremos una férrea defensa de los intereses rionegrinos desde nuestra pertenencia a la Nación Argentina y reclamando lo que consideramos justo para Río Negro. Así, levantamos las banderas de la justicia social, el crecimiento económico con inclusión, el respeto por las autonomías municipales, el fortalecimiento de las economías regionales, el aprovechamiento de nuestros recursos naturales, la incorporación de valor agregado en origen, la integración y la búsqueda de un proyecto compartido que permita el libre desarrollo de las potencialidades individuales y colectivas”.

Luego de su creación el partido JSRN se participó por primera vez a elecciones en las PASO 2017 logrando poder presentarse en las elecciones legislativas nacionales de octubre, pero retiraron las candidaturas antes de celebrarse la elección. En 2019 el partido provincial logró ganar las elecciones y Arabela Carreras se transformó en la primera gobernadora en la historia de Río Negro, que además representaba a una fuerza provincial. En las elecciones legislativas nacionales de 2021 JSRN se convirtió también en el primer partido provincial en ganar elecciones de este tipo en Río Negro.

Reflexiones Finales

Esta investigación centró su análisis en el sistema político rionegrino a principios del siglo XXI, con el fin de establecer el proceso de emergencia y conformación del partido político provincial JSRN. En consecuencia, esto nos llevó a abordar la relación de los diferentes actores políticos durante la alianza de gobierno del FPV en Río Negro, estudiar los procesos electorales producidos en el periodo (2011-2016) analizar el rol de la oposición política y en particular, interpretar el liderazgo de Alberto Weretilneck quien llegó al poder tras el asesinato del gobernador Carlos Soria en 2012, significando una nueva etapa para la política rionegrina.

La larga hegemonía radical encontró su fin en 2011 tras la llegada del peronismo al poder de la mano de Carlos Soria, un líder carismático y de caudillaje (Maqueda y Matus 2012) quien prometía importantes transformaciones en el Estado, la economía y la cultura política en Río Negro. No obstante, a pocos días de asumir el poder, fue asesinado el 1 de enero de 2012, provocando una gran conmoción social y una fuerte incertidumbre sobre los alcances institucionales que este hecho implicaría a la política rionegrina. De esta manera, el vicegobernador Alberto Weretilneck llegó al poder en cumplimiento de la Constitución provincial, en medio de fuertes presiones políticas provenientes de ciertos sectores del peronismo, los cuales fueron aplacados por el poder decisonal de la presidenta Cristina Fernández de Kirchner, quien encauzó la situación política de la provincia. Así, Weretilneck se transformó según Francisco Camino Vela (2013) en el primer gobernador del FG del país, ostentado en primera instancia un liderazgo de tipo “racional legal” (Weber, 2009). A su vez, Alberto Weretilneck al transformarse en gobernador, ya poseía una trayectoria política con un estilo peculiar, que le otorgaba a su liderazgo la particularidad de prescindir de las estructuras partidarias, de adaptarse a los cambiantes contextos sociopolíticos y a tener un importante “olfato político” para llevar a cabo sus alianzas. Asimismo, pudimos corroborar en las declaraciones públicas de Weretilneck, su claro perfil “apartidario”, priorizando el estilo personalista del ejercicio del poder en las distintas áreas de conducción por las cuales transitó.

Los años previos a la elección de 2011, Weretilneck desplegó una gran habilidad de establecer alianzas que le permitieron mantener y expandir su poder político. Logró sellar una alianza entre el FG y el MPP, la cual lo posicionó en un lugar estratégico para negociar con los partidos “grandes” de Río Negro, la UCR y el PJ, logrando así posteriormente un acuerdo político con el peronismo y converger en la victoriosa alianza FPV. Así, este tipo de estrategias políticas se corresponde a lo que Francisco Camino Vela (2011) denomina como “liderazgo de negociación”, que se dan en Río Negro con políticos que acumulan poder en sus espacios locales o regionales para posteriormente intercambiarlo en la política grande de la provincia, girando así sus alianzas y con ellas las de su partido según la coyuntura y perspectiva electoral e incluso las aspiraciones personales de obtener determinados cargos. De esta manera, podemos afirmar que Alberto Weretilneck al momento de llegar a la gobernación presentaba ya una amplia experiencia política, la cual contribuyó a moldear su liderazgo político con claras diferencias respecto a sus antecesores.

Por otro lado, al abordar la relación de los diversos actores políticos dentro del periodo de gobierno de la alianza FPV (2011- 2014) pudimos observar que el oficialismo provincial estuvo atravesado por dos grandes crisis político–partidarias, crisis ministeriales y una relación inestable entre los tres máximos referentes de la coalición: Alberto Weretilneck, Miguel Pichetto y Martín Soria. Asimismo, en este periodo los partidos políticos tradicionales de Río Negro padecieron un proceso de fragmentación y pérdidas de adhesiones políticas, como consecuencia del alto grado de conflictividad, las divisiones dentro de sus máximos referentes y la cooptación política de una importante fracción de dirigentes políticos en manos del gobernador Alberto Weretilneck.

El primer año de gobierno del FPV se caracterizó por la fuerte inestabilidad política del oficialismo rionegrino, la cual tuvo su eje en los enfrentamientos entre el gobernador y sectores del PJ liderado por el senador Miguel Pichetto. En este sentido, la intensidad de los conflictos encontró su punto de inflexión en denuncias del gobernador que acusaba públicamente padecer “intentos destituyentes” por parte de sectores del peronismo rionegrino y en la posterior renuncia del ministro Juan Manuel Pichetto. Por su parte, el gobierno nacional ejerció un importante rol de “mediador” para encauzar la relación entre los líderes del FPV rionegrino y morigerar las diferencias existentes. No obstante, el gobernador logró controlar la situación de crisis política a partir de su pragmatismo, relanzando su gobierno bajo una “nueva coalición” y una reformulación del gabinete ministerial, incorporando importantes dirigentes del PJ, el FG y representantes de movimientos sociales. A su vez, en esta primera etapa del gobierno, el gobernador Weretilneck se caracterizó por la “kirchnerización” de sus discursos, de sus formas, promoviendo públicamente su afiliación al PJ y demostrándose como el más fiel seguidor de la presidenta Cristina Fernández de Kirchner en Río Negro.

En lo que respecta al estudio de los procesos electorales en este periodo arrojó una interesante perspectiva sobre los posicionamientos de los actores políticos del oficialismo y de la oposición. En particular, en el caso de las elecciones legislativas nacionales de 2013, las cuales llevaron por última vez unido al FPV con Weretilneck, Pichetto y Soria, produciendo importantes transformaciones dentro del sistema político rionegrino. El amplio triunfo del FPV, seguido del FP que se posicionó como segunda fuerza electoral, relegaron a un tercer lugar al radicalismo quien perdió por primera vez representación parlamentaria en el Congreso nacional desde el retorno a la democracia, en Río Negro. En este sentido, observamos que la UCR rionegrina asistió a la profundización de la fragmentación interna producida, principalmente, por las disputas intestinas entre sus tres principales candidatos –Miguel Saiz, Horacio Massaccesi y Fernando Chironi– que se plasmaban en acusaciones cruzadas e incluso derivaron en actos de impugnación.

Sin embargo, este proceso de fragmentación no solo afectó al radicalismo, sino que también se observó una conducta similar en el PJ afectado principalmente por la inestable dinámica del FPV. Así, tras las elecciones, se produjo una segunda crisis política en el oficialismo provincial que derivó en su ruptura definitiva. Como hemos planteado, los cambios políticos de esta nueva etapa produjeron profundas

transformaciones en el espacio político rionegrino, que reconfiguró su sistema de partidos en la provincia y las relaciones de poder en Río Negro. En el campo político, las especulaciones sobre las intenciones reeleccionistas de Weretilneck, motivaron nuevos enfrentamientos dentro de la alianza de gobierno, las cuales eran relatadas periódicamente por la prensa, quien prestó especial atención a los movimientos que realizaban los máximos referentes del oficialismo dentro del juego político. La primera fractura visibilizada en los medios de comunicación, se dio entre el gobernador y el intendente Martín Soria y terminó desencadenando actuaciones de la Justicia y allanamientos en la Casa de Gobierno de Río Negro. El fallecimiento del vicegobernador Carlos Peralta, fue el último eslabón de una cadena de rupturas y desencuentros en el gobierno del FPV que derivó en una modificación del escenario político y una consecuente crisis motivada por la sucesión del cargo vacante y resuelto por Weretilneck con gran astucia, cuando todos los pronósticos lo colocaban en desventaja. Así, con un golpe timón acertado definió el juego a favor colocando a Pedro Pesatti como vicegobernador. Esta jugada política orquestada por el gobernador, fue fundamental para posibilitar la consolidación de su proyecto político. De este modo, su estrategia fue a partir de ese momento buscar seguidores en fuerzas políticas diferentes, logrando así fracturarlas al interior de las mismas, erosionando sus identidades partidarias y consiguiendo cooptar a sus referentes. Esta práctica de sumar políticos a lo que denominados como el “albertismo” produjo un cisma al interior de los partidos y logró así generar la identificación de los militantes políticos con el líder más que con la estructura partidaria. De esta manera, las cartas estaban dadas, el fracaso del proyecto Petrobras por parte del oficialismo, la decisión de colocar a Pedro Pesatti como vicegobernador en agosto de 2014, las rupturas al interior de los partidos políticos tradicionales y los reposicionamientos detrás de la figura de un líder emergente como Weretilneck, cerraron un ciclo marcado por fuertes conflictos político-partidarios y crisis políticas dentro del gobierno de Río Negro.

En este contexto, desde la sociedad civil el diario “Río Negro” se convirtió, en términos de Héctor Borrat (1989), en un “actor político” el cual interpelo permanentemente las acciones del gobierno de Weretilneck y se convertía por momentos, en tribuna pública que pretendía influir en los medios de comunicación y formar opinión ciudadana visibilizando los entretelones del “juego de poder” en el gobierno rionegrino. En particular, a través de sus editoriales y notas de opinión habilitaba voces críticas al gobierno y delataba la construcción solapada de poder político del gobernador, quien recurría de forma permanente a distintos tipos de estrategias para consolidar su camino a la reelección.

De este modo, tras la ruptura el tono y el contenido del discurso de Weretilneck apuntó principalmente a demostrar sus dotes de “piloto de tormentas” y su capacidad de gestión, lo cual se constituía en el fundamento del mandatario ante la sociedad, para legitimar su construcción de poder y de esta manera, buscar su reelección. Asimismo, el estilo personalista y por fuera de los corsés de las estructuras partidarias mostraba al gobernador, con ciertos rasgos de los “liderazgos de popularidad” (Cheresky 2015). Estos elementos del liderazgo de Weretilneck, le permitieron tener una gran capacidad de adaptación a los cambios que se producían y junto a su construcción del poder político, donde ya había

cosechado los apoyos necesarios de una amplia red de dirigentes políticos de diversa extracción partidaria, el gobernador anunció la conformación de un nuevo espacio político netamente “rionegrino” al que denominaría JSRN, una nueva alianza política con la cual competiría en las elecciones del año 2015. Asimismo, el gobernador esgrimía desde su discurso la legitimidad de su espacio político y asumía el rol como continuador natural de las ideas de Carlos Soria en Río Negro.

Así, a los mecanismos de cooptación y erosión de las identidades políticas que demostró Weretilneck para la construcción de su poder durante su primer gobierno, se complementaron con la búsqueda de adhesiones de los ciudadanos a través de la construcción de una imagen de un gobernador cercano y presente en cada lugar del territorio provincial, atendiendo de forma directa las demandas de los ciudadanos y la implementación de una novedosa manera de comunicar y posicionar su imagen a través de las nuevas redes sociales como Facebook, Twitter y YouTube, las cuales utilizó para lanzar importantes anuncios y acciones de gobierno. Estas prácticas le otorgaron a Weretilneck nuevos matices a su liderazgo, mostrándose participativo, horizontal y capaz de establecer tiempos a cada una de sus acciones, como así también con rasgos distintivos a los liderazgos tradicionales de corte verticalistas, como los de Pablo Verani y Carlos Soria en Río Negro. En este sentido, el liderazgo de Alberto Weretilneck se caracterizó por su prescindencia de las estructuras partidarias y por estar centrado en sus cualidades personales, lo cual se mostraba adecuado en un contexto democrático, habilitando este tipo de liderazgos.

La consolidación de sus aspiraciones reeleccionista se materializaron con la conformación de la alianza JSRN, la cual tuvo su base en partidos provinciales y vecinalistas como el MPP, UPRN, PDV y REDES, transformándose en el dispositivo del gobernador y sus aliados para acudir a la contienda electoral, sorteando así la falta de estructura partidaria con la cual contaba Weretilneck en ese momento. De esta manera, el lanzamiento de la alianza JSRN aceleró los tiempos electorales en Río Negro obligando a las otras fuerzas políticas a generar los acuerdos y consensos partidarios necesarios para competir en las elecciones provinciales no exento de conflictos, fundamentalmente para el FPV y el radicalismo. Así, en esta coyuntura electoral se pudo observar que los dos partidos tradicionales rionegrinos, padecieron un importante desgaste y pérdida de adhesiones políticas, motivadas por los fuertes enfrentamientos entre sus propios actores políticos quienes no demostraban reservas de hacer públicas sus disputas, evidenciando la falta de un discurso uniforme y cohesionado ante la opinión pública y por otra parte, la “migración” de sus partidarios a las filas del gobernador.

La vida política rionegrina para las elecciones 2015 se mostraba entonces compleja, marcada por un escenario de partidos tradicionales en conflicto, en los cuales algunos de sus dirigentes se posicionaban con el mejor postor y en donde el rol estratégico del quien interpretando el historial de internas tanto del PJ como de la UCR, sus principales contrincantes en las elecciones, hizo una lectura precisa de los tiempos políticos, como también de las herramientas constitucionales y de los recursos del Estado con las cuales contaba para perjudicarlos y esto fue determinante para el triunfo de su alianza JSRN, convertida posteriormente en un partido político en 2016.

Así, la construcción de JSRN como partido surgió desde las esferas del Estado en Río Negro. Su conformación era una necesidad del gobernador Alberto Weretilneck, que se concretó por la sucesión de algunos hechos significativos, como por ejemplo la renuncia de dirigentes históricos de partidos tradicionales de Río Negro, como Pedro Pesatti del PJ, la legisladora e histórica dirigente radical Marta Milesi de la UCR y del barilochense Carlos Valeri al FG, entre otros. Así, creemos que el renunciamiento de estos dirigentes a sus partidos de origen para sumarse oficialmente a las filas del nuevo partido provincial fue una importante demostración de lealtad al liderazgo del gobernador y un gesto hacia los dirigentes del ejemplo a seguir.

La creación de partido provincial iba más allá de transformarse en un mero dispositivo legal al servicio del gobernador durante épocas electorales. La aspiración de Weretilneck era consolidar a JSRN como un partido con fuerte arraigo territorial y como una verdadera fuerza hegemónica en Río Negro, que le permita desnacionalizar las identidades políticas de la provincia para que confluyan en su propuesta partidaria. Esto se sustenta en la ideología particular que Weretilneck le quiso imprimir a su partido entendido en clave de “clivaje” centro–periferia, al promover el federalismo en base a la defensa de los “intereses de los rionegrinos” frente al poder central de Buenos Aires. De esta manera, el documento que proclamaba las “Bases de acción política y Declaración de principios” de JSRN, establecería la férrea defensa de los intereses rionegrinos y el reclamo a la Nación de los beneficios que merecía Río Negro en el marco del federalismo; como así también hacía un crítico diagnóstico histórico sobre la dirigencia rionegrina, que el partido provincial venía a cambiar.

En 2019 el partido provincial logró ganar las elecciones y Arabela Carreras se transformó en la primera gobernadora en la historia de Río Negro, que además representaba a una fuerza provincial. En las elecciones legislativas nacionales de 2021 JSRN se convirtió también en el primer partido provincial en ganar elecciones de este tipo en Río Negro.

Así, como planteamos inicialmente en nuestra hipótesis de investigación podemos afirmar que durante el periodo 2011-2016 los partidos políticos tradicionales de alcance nacional y con representación mayoritaria en Río Negro perdieron progresivamente su capacidad hegemónica y sus adhesiones políticas, debido a la divergencia de sus actores, quienes fueron generadores de conflictos que no lograron ser contenidos al interior de estas estructuras partidarias. De esta forma, en este contexto se produjo la emergencia de un liderazgo peculiar, el de Alberto Weretilneck, el cual se presentó como un líder multifacético que no puede reducirse a una única definición, logrando trastocar las bases identitarias en Río Negro, a partir de la conformación de su partido político provincial, JSRN.

Asimismo, a través del recorrido de nuestra investigación, podemos afirmar que el liderazgo de Alberto Weretilneck, es un liderazgo “camaleónico” con rasgos diferenciados y al que no se puede encasillar en una única definición porque logra adaptarse a complejos cambios de contextos políticos con determinado éxito, por su interesante lectura de la política y manejo de sus tiempos. Es por ello que creemos que Alberto

Weretilneck se caracteriza por ser un verdadero “arquitecto” del poder en la política y por su liderazgo de popularidad, pragmático, personalista, carismático y adaptativo.

Por lo dicho consideramos que estas particularidades que lo vuelven un líder atípico deben seguir siendo un tema de investigación, de indagación que posibiliten a futuro la formulación de una nueva categoría de análisis para este tipo de liderazgo.

De esta manera, esta investigación busca brindar un humilde aporte a la historia política rionegrina, la cual se constituye en un “puntapié” inicial para profundizar en el futuro el estudio de los liderazgos y los partidos políticos en Río Negro.

Referencias bibliográficas

1. Bibliografía sobre cuestiones teóricas y metodológicas

ABAL MEDINA, Juan Manuel (2002). “Elementos teóricos para el análisis contemporáneo de los partidos políticos: un reordenamiento del campo semántico.” En: CAVAROZZI, Marcelo y ABAL MEDINA, Juan Manuel (Compiladores) *El asedio a la política. Los partidos latinoamericanos en la era neoliberal*. Rosario, Homo Sapiens, pp 33- 54.

ALONSO GARCÍA, María Elisa (2007). “La organización interna de los partidos provinciales argentinos: una oligarquía provincial.” En: *Revista Nuevo Mundo, Mundos Nuevos, Coloquios*. Disponible en: <https://journals.openedition.org/nuevomundo/4545> – Consultado: 25/2/2022

ALONSO GARCÍA, María Elisa (2008). Los partidos provinciales y el gobierno dividido en Argentina.” En: *Política y Cultura*. N° 29, ISSN 0188 – 7742. México DF, pp 245 -264.

BERTOLDI, Sandra, BOLLETTA, Viviana y MINETTI, Milka (2006). “Investigación social. Las técnicas de recolección de información: supuestos epistemológicos y procedimientos operativos.” Viedma, CURZA–UNCO, mimeo.

BORRAT, Héctor (1989). *El periódico, actor político*. Barcelona, Editorial Gustavo Pili.

CINGOLANI, Luciana (2011). “Partidos Políticos y sistemas de partido.” En AZNAR Luis y DE LUCA Miguel, *Política, Cuestiones y Problemas*. Buenos Aires, Cengage Learning Editores, pp 217 – 256.

CHERESKY, Isidoro (2015). *El nuevo rostro de la democracia*. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica.

CHERESKY, Isidoro (2006) “La política después de los partidos.” En CHERESKY, Isidoro (Compilador) *La política después de los partidos*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros, pp 11-23.

CHERESKY, Isidoro (2008) *Poder presidencial, opinión pública y exclusión social*. Buenos Aires, Ediciones Manantial.

CRUZ, Facundo (2014) “¿Socios de menor nivel? Aportes para el estudio de coaliciones subnacionales en sistemas políticos multinivel. “En: *Revista Uruguaya de Ciencia Política*. Vol. 3, n° 1 – ICP , pp.11 -39.

D’ALESSANDRO, Martín (2011) Liderazgo Político. En Aznar, L., & De Luca, M. (Editores) *Política: cuestiones y problemas*. Buenos Aires, Argentina: Cengage Learning Editores, pp 305 -336.

DIAZ, Esther (2014) *La sexualidad y el poder*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros.

ERYSZEWICZ, Leandro y KRAUSE, Paula (2012). “En nombre del líder: Liderazgos de popularidad y nuevos vínculos representativos en la provincia de Buenos Aires.” En: CHERESKY, Isidoro y ANNUNZIATA, Rocío (Compiladores). *Sin programa, sin promesa. Liderazgos y procesos electorales en Argentina*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros, pp 333-366.

JÄGER, Siegfried (2003). “Discurso y conocimiento: aspectos teóricos y metodológicos de la crítica del discurso y del análisis de dispositivos.” En: WODAK, Ruth y MEYER, Michael (Compiladores) *Métodos de análisis crítico del discurso*. Barcelona, Editorial Gedisa, pp 61-99.

MARIN, Marta (2015). *Escribir textos científicos y académicos*. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica.

MARRADI, Alberto, ARCHENTI, Nélica y PIOVANI, Juan Ignacio (2012). *Metodología de las Ciencias Sociales*. Buenos Aires, Cengage Learning Editores.

MARTIN ROJO, Luisa (1997) “El orden social de los discursos.” En: *Revista Discurso* N° 21 -22. México DF, pp 1-37.

NOVARO, Marcos (2000). *Representación y Liderazgo en las democracias contemporáneas* Rosario, Editorial Homo Sapiens.

POUSADELA, Inés (2004) “Los Partidos Políticos han muerto ¡Larga vida a los Partidos!” En CHERESKY, Isidoro y BLANQUER Jean Michel *¿Qué cambio en la política argentina? Elecciones, instituciones y ciudadanía en perspectiva comparada*. Rosario, Homo Sapiens Ediciones, pp 109 -145.

QUIROGA, Hugo (2006) “La arquitectura del poder en un gobierno de la opinión pública.” En CHERESKY, Isidoro (Compilador) *La política después de los partidos*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros, pp 75-99.

SABINO, Carlos (2015). *Como hacer una tesis y elaborar todo tipo de escritos*. Buenos Aires, Editorial Lumen.

SARTORI, Giovanni. (1992). *Partidos y Sistemas de Partidos*. Madrid, Alianza Editorial.

SLIPAK, Daniela (2006) “Entre liderazgos locales y nacionales: popularidad, desagregación partidaria y nuevas alianzas en la escena política mendocina.” En CHERESKY, Isidoro (Compilador) *La política después de los partidos*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros, pp 331 - 358.

VACA AVILA, Penélope (2019) *Predominio y alternancia en provincia periféricas (Argentina 1983 - 2015)*. Buenos Aires, Universidad Nacional de San Martín, tesis doctoral, mimeo.

WEBER, Max (2009) *El político y el científico*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros.

2. Bibliografía general básica

BARRERA, Mariano y BONA, Leandro (2020) “La persistencia de la fuga de capitales y el crucial conflicto con los fondos buitres durante el ciclo kirchnerista.” En: BASUALDO, Eduardo (Editor) *Endeudar y fugar: un análisis de la historia económica argentina, de Martínez de Hoz a Macri*. Buenos Aires, Siglo XXI Editores, pp147-176.

CALVO, Ernesto y ESCOLAR, Marcelo (2005) *La nueva política de partidos en la Argentina. Crisis política, realineamientos partidarios y reforma electoral*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros

CHERESKY, Isidoro y ANNUNZIATA, Rocío (2012) “Los desafíos de la democracia argentina. La primera presidencia de Cristina Kirchner.” En: CHERESKY, Isidoro y ANNUNZIATA, Rocío (Compiladores) *Sin programa, sin promesa: Liderazgos y procesos electorales en Argentina*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros, pp 13-42.

CHERESKY, Isidoro (2019) *Soberanía ciudadana y presidentes en búsqueda de hegemonía*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros.

DAWYD, Darío (2012). “El ‘juego imposible’ de la Argentina postperonista. El debate en torno de la inestabilidad democrática y sus aportes al desarrollo de la Ciencia Política Argentina.” En: *Studia Política*, Número 26, pp 73 -98.

ECHEVERRIA, Olga y LIONETTI, Lucia (2006). “La historia política en su complejidad: los aportes de la historia cultural y la historia intelectual”, en: V Jornadas Nacionales de Historia Moderna y Contemporánea. Mar del Plata, mimeo.

GRIMSON, Alejandro (2019). *¿Qué es el peronismo? De Perón a los Kirchner, el movimiento que no deja de conmover la política argentina*. Buenos Aires, Editorial Siglo XXI.

MANZANELLI, Pablo y BASUALDO, Eduardo (2020). “La era kirchnerista. El retorno a la economía real, el desendeudamiento externo y las pugnas por la distribución del ingreso, 2003-2015.” En: BASUALDO, Eduardo (Editor) *Endeudar y Fugar: Un análisis de la historia económica argentina, de Martínez de Hoz a Macri*. Buenos Aires, Siglo XXI Editores, pp 75-109.

MANZANELLI, Pablo, GONZALEZ, Mariana y BASUALDO, Eduardo (2020). “Tropezando dos veces con la misma piedra. El gobierno de Cambiemos y el intento de restaurar la valorización financiera.” En: BASUALDO, Eduardo (Editor) *Endeudar y Fugar: Un análisis de la historia económica argentina, de Martínez de Hoz a Macri*. Buenos Aires, Siglo XXI Editores, pp 179-218.

NOVARO, Marcos (2016). *Historia de la Argentina 1953 – 2010*. Buenos Aires, Siglo XXI Editores.

SÁBATO, Hilda (2007). “La política en el siglo XIX: notas sobre una historia renovada”. En: Guillermo Palacios (coord.) *Ensayos sobre la nueva historia política de América latina. S. XIX*. México, El Colegio de México.

YANNUZZI, María de los Ángeles (2007). *Democracia y sociedad de masas. La transformación del pensamiento político moderno.* Rosario, Editorial Homo Sapiens.

3. Bibliografía específica

ABEL, José Luis (2009). “El partido provincial rionegrino en su etapa fundacional: 1970 -1973” en, XXII Jornadas Interescuelas /Departamentos de Historia. Facultad de Humanidades y Centro Regional Universitario Bariloche, mimeo.

ALDANA, Exequiel (2020). “Política y actores en debate. El intento de Reforma Constitucional en Río Negro (2009 -2010).” En: II Workshop Interuniversitario y I Internacional “Pensar la Patagonia, diferentes miradas, diferentes espacios.” Viedma, CEAP – CURZA, Universidad Nacional del Comahue, mimeo.

ÁLVAREZ SÁNCHEZ, Andrea (2020). *Estado y políticas públicas para el agro en Río Negro desde la transición democrática hasta el fin de la convertibilidad.* Universidad Nacional de Quilmes, Bernal, tesis doctoral. Disponible en: RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes <http://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/2728>

BEROQUI, Laura Lucia y TAPPATA, José Luis (2010). *Estrategias políticas – electorales de la UCR en las elecciones a gobernador de la provincia de Río Negro en los años 2003 y 2007.* Viedma, Universidad Nacional del Comahue, Centro Universitario Regional Zona Atlántica, Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas, mimeo.

BERRAZ OROÑO, Leandro (2020). *Juntos Somos Río Negro: ¿Partido político o coalición de gobierno? La construcción de un proyecto político subnacional durante el periodo 2015-2019.* Viedma, Universidad Nacional del Comahue, Centro Universitario Regional Zona Atlántica, Tesis de Licenciatura en Ciencia Política, mimeo.

CAMINO VELA, Francisco (2013). “El Frente Grande en la Provincia de Río Negro: Nacimiento, crisis y subsistencia de una fuerza política de liderazgo territoriales.” En: *Revista de Historia Pasado Por – Venir.* Año 7, N° 7, pp 41 -66.

CAMINO VELA, Francisco de Asís (2011). *La dinámica política en la Provincia de Río Negro (Argentina) desde mediados del siglo XX: El predominio de la Unión Cívica Radical.* Universidad de Sevilla, Facultad de Geografía e Historia. Tesis doctoral, mimeo.

- CAMINO VELA, Francisco (2015). “La provincia de Río Negro entre 1983 y 2003: predominio radical bajo diferentes modelos.” En: *Revista POSTData* 19, n° 2, pp. pp 713 -747
- CAMINO VELA, Francisco (2020). “Río Negro y la construcción histórica de un nuevo partido provincial en consolidación desde 2019.” En: *Revista Pholis*, Año 13, n° 26. ISSN 1863 -7723, pp. 309-340.
- CAMINO VELA, Francisco y RAFART, Gabriel (2009). “La Patagonia Norte como excepción, sin alternancia y lejos del peronismo. Río Negro y Neuquén, 1983-2007.” En: *Estudios*, n° 22, pp 61 -73.
- DALL` ARMELLINA, Pedro (2013). “El peronismo desde el retorno de la democracia hasta el menemismo.” *Jornadas de Historia de la Patagonia*, mimeo.
- DALL` ARMELLINA, Pedro y POSE, Hernán (2014). “El sistema Político de la Provincia de Río Negro bajo la interpelación kirchnerista.” En: *Revista de Historia*, N° 15, pp 1-23.
- FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela (2008). “Neuquinos y rionegrinos ¿Cautivos o cautivados por los sistemas políticos locales?”. En: *Revista Periferias*, FiSYP-CLACSO, pp 1-21.
- FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela (2005). “Poder político y estrategias de reproducción en los territorios de Neuquén y Río Negro, Argentina (1983 -2003). En: FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela, *Sujetos Sociales y políticas. Historia reciente de la Norpatagonia Argentina*. CEHEPYC, Centro de Estudios Históricos de Estado, Política y Cultura. Buenos Aires, Editorial “La Colmena”, capítulo 3, pp 32-54.
- FAVARO, Orietta, IUORNO, Graciela y CAO, Horacio (2006). “Política y protesta social en las provincias argentinas.” En: CAETANO, Gerardo (compilador) *Sujetos sociales y nuevas formas de protesta en la historia reciente de América Latina*. Buenos Aires, CLACSO, pp 93 -141.
- GALLI, Emilio (2019). *El impacto de la transversalidad kirchnerista al interior del sistema político rionegrino*. Viedma, Universidad Nacional del Comahue, Centro Universitario Regional Zona Atlántica, Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas, mimeo.
- IUORNO, Graciela (2013). “Desde la libertad hacia la igualdad. Política, integración e identidad rionegrina en el retorno al régimen constitucional.” En: FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela (Editoras) *La trama al revés en años de cambio. Experiencias en la historia argentina reciente*. General Roca, Editorial PubliFADECS, pp 63-88.
- IUORNO, Graciela (2017). “Pablo Verani y la UCR rionegrina. Consolidación de prácticas de patronazgo político y de relaciones clientelares, 1983-2003.” En: *Historia Regional, Sección Historia*. ISO n° 3, Villa Constitución. Año XXX, n° 37, pp 55 -66.

IUORNO, Graciela (2012). “Una provincia ‘imaginada’. El gobierno de Álvarez Guerrero y la ‘espinosa cuestión’ de la integración rionegrina. Argentina (1983-1987). Disponible en: http://historiapolitica.com/datos/biblioteca/ppterritoriales_iuorno.pdf - Consultado: 25/2/2022

LANDRISCINI, Graciela (2004). “Vaivenes de la economía y el Estado rionegrino en las décadas democráticas de fin del siglo XX. Crisis financiera y conflictos sociales.” En: RAFART, Gabriel, QUINTAR, Juan y CAMINO VELA, Francisco (Compiladores) *20 años de democracia en Río Negro y Neuquén*. Ciudad de Neuquén, Editorial Educo.

LARRAÑAGA, Mónica y CASTRO, Silvio (2012). “La razón de su vida. Coaliciones, territorio y poder: una mirada retrospectiva de la UCR en Río Negro.” En CAMINO VELA, Francisco (Compilador) *El mundo de la política en la Patagonia Norte*. Colección GEHiso. Ciudad de Neuquén, Editorial EDUCO, pp 243-262

MALDONADO, Mirian Ruth (2018). *El sistema electoral de la provincia de Río Negro 1987 -2007*. Rosario, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, UNR. Tesis de maestría, mimeo.

MAQUEDA, Guillermo y MATUS, Ana (2012). *Crónica de una muerte inesperada: Liderazgo y estructura política en la provincia de Río Negro: Un análisis a partir del fallecimiento del gobernador Carlos Soria*”. En: VII Jornadas de Sociología de la UNLP, 5 al 7 de diciembre de 2012, La Plata, Argentina. En Memoria Académica. Disponible en: http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.2067/ev.2067.pdf – Consultado: 25/2/2022

MASES, Enrique y Gallucci, Lisandro (2012). “Los partidos provinciales en la Patagonia. Una mirada comparativa sobre tres casos: MPN, PACH y PPR”. En: Francisco Camino Vela (Compilador) *El mundo de la política en la Patagonia Norte*. Ciudad de Neuquén, Editorial Educo. MEDINA, Sabrina Noelia (2010) “El rol de las terceras fuerzas en el sistema partidario rionegrino (1985-2003).” Rosario, Universidad Nacional de Rosario, mimeo. Disponible en: www.flacsoandes.edu.ec/.../el-rol-de-las-terceras-fuerzas-en-el-sistema-partidario-rionegro - Consultado: 25/2/2022

PALERMITI, Pablo, RAGGIO, Luciano y RICHMOND, Brian (2020). “Las limitaciones del discurso provincialista–integracionista de Juntos Somos Río Negro.” En: MUZZOPAPPA, Eva, BARROS, Mercedes, QUINTANA, María Marta y TOZZINI, Alma (Compiladoras) *Ideología, Estado, Universidad. Pensamiento Crítico desde el Sur*. Editorial de la Universidad Nacional de Río Negro, pp 51-64.

POSE, Hernán (2009). “El derrotero radical en 25 años de gobierno provincial. La territorialización del partido en Río Negro (1983 – 2008). En: *Revista Pilquen*, sección Ciencias Sociales, Año XI, n° 11, pp 1-14.

RUFFINI, Martha (2001). “Autoridad, legitimidad y representaciones políticas: juegos y estrategias de una empresa perdurable, Río Negro y La Nueva Era (1904-1930).” En: PRISLEI, Leticia. *Pasiones sureñas. Prensa, cultura y política en la frontera norpatagónica (1884-1946)*. Buenos Aires, Editorial Prometeo Libros.

RUFFINI, Martha (2017). “El regreso del peronismo al poder. Memoria y política en el norte de la Patagonia (21973-1976).” En: *Revista Pilquen*, Sección Ciencias Sociales, volumen 20, nº 4, pp 96-109.

RUFFINI, Martha (2007). *La pervivencia de la República Posible en los Territorios Nacionales. Poder y ciudadanía en Río Negro (1878-1908)*. Bernal, Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes.

RUFFINI, Martha (2014). “Poder, exclusión y conflictos en la Patagonia Argentina, Río Negro (1958-1966).” En: *Revista Estudios 29*, Universidad de Costa Rica, pp 1-34.

SANDOVAL, Elías y ARANEA, Guillermina (2018). *Las derrotas electorales del Partido Justicialista en los años 2003 y 2007 en la provincia de Río Negro*. Viedma, Universidad Nacional del Comahue, Centro Universitario Regional Zona Atlántica, Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas, mimeo.

SARTINO, Julieta (2013). “Los hombres aislados carecen de poder. Las marcas populistas en el discurso de la UCR rionegrina en la transición democrática.” En: FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela (Editoras) *La trama al revés en años de cambio. Experiencias en la historia argentina reciente*. General Roca, Editorial PubliFADECS, pp 193 -214.

VARELA, María Teresa (2020). *La ciudadanía en disputa. Política y sociabilidad en el Territorio Nacional de Río Negro (1916-1943)*. Rosario, Editorial Prohistoria Ediciones.

VARELA, María Teresa y POSE, Henan (2018). “Discursos, identidades y partidos políticos. Río Negro durante la hegemonía radical (1983-2011) La construcción del poder, el carácter de los discursos políticos y las configuraciones identitarias que operaron en Río Negro a partir de la vuelta a la democracia.” Anuario *Revista Pilquen*, pp 1-8.

Listado de fuentes

a-Fuentes editas

Constitución de la provincia de Río Negro, 3 de junio de 1988.

Legislatura de la provincia de Río Negro, Diario de Sesiones, 10 de diciembre de 2011.

Legislatura de la provincia de Río Negro, Diario de Sesiones, 3 de enero de 2012.

Legislatura de la provincia de Río Negro, Diario de Sesiones, 22 de agosto de 2014.

Legislatura de la provincia de Río Negro, Diario de Sesiones, 6 de marzo de 2015.

Ministerio del Interior de la Nación, Dirección Nacional Electoral (República Argentina), 2013.

b- Fuentes inéditas

Documento “Bases de Acción política y Declaración de principios de JSRN” (2016). Documento cedido por Daniel Ayala, mimeo.

c-Fuentes Periódicas

Agencia Digital de Noticias. Viedma (Río Negro) 2012 -2016.

Agencia Digital Télam. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2013.

Agencia de Noticias Bariloche. San Carlos de Bariloche (Río Negro) 2013 -2014.

Diario El Cordillerano. San Carlos de Bariloche (Río Negro) 2015.

Diario La Mañana de Cipolletti. Cipolletti (Río Negro) 2010 -2014.

Diario La Nación. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2012.

Diario Río Negro. General Roca (Río Negro), 1999 – 2016.

Entrevistas

Entrevista a Silvana Larralde. Cipolletti, enero 2020.

Entrevista a Pedro Pesatti. Viedma, mayo de 2020.

Entrevista a Marta Milesi. Cipolletti, julio 2020.

Entrevista a Luis Bardeggia. Cipolletti, julio 2020.

Entrevista a Elbi Cides. Cipolletti, 2021.

ANEXO ILUSTRACIONES

Índice de ilustraciones

Ilustración N° 1	3
Ilustración N° 2	3
Ilustración N° 3	4
Ilustración N° 4	4
Ilustración N° 5	5
Ilustración N° 6	5
Ilustración N° 7	6
Ilustración N° 8	6
Ilustración N° 9	7
Ilustración N° 10	7
Ilustración N° 11	8
Ilustración N° 12	8
Ilustración N° 13	9
Ilustración N° 14	9
Ilustración N° 15	10
Ilustración N° 16	10
Ilustración N° 17	11
Ilustración N° 18	11
Ilustración N° 19	12
Ilustración N° 20	12
Ilustración N° 21	13
Ilustración N° 22	13
Ilustración N° 23	14
Ilustración N° 24	14
Ilustración N° 25	15
Ilustración N° 26	16
Ilustración N° 27	16
Ilustración N° 28	17
Ilustración N° 29	17

Ilustración N° 1

Proclamación de Alberto Weretilneck como candidato a intendente de la ciudad de Cipolletti, lunes 26 de mayo de 2003



De la izquierda a la derecha: Fabián Gatti, Julio Arriaga, Alberto Weretilneck y Graciela Di Biase.

Fuente: *DRN* 28/5/2003. <http://www1.rionegro.com.ar/arch200305/p28j28.html> Consultado: 26/11/2021

Ilustración N° 2

Alberto Weretilneck durante su juramento como intendente de Cipolletti, en la sede del ex cine “San Martín” convertido en templo evangélico, el 8 de diciembre de 2003.



Alberto Weretilneck, intendente de Cipolletti, primera gestión 2003-2007

Fuente: *DRN* 9/12/2003 <http://www1.rionegro.com.ar/arch200312/09/m09j13.php> Consultado: 29/8/2021

Ilustración N° 3

Elecciones 2005: Festejos en Cipolletti por el triunfo del FPV en Río Negro, donde Julio Arriaga fue electo diputado nacional (2005-2009), el 23 de octubre de 2005



De la derecha a la izquierda: Fabián Gatti (legislador RN), Alberto Weretilneck, Julio Arriaga y Luis Bardegi a(legislador RN)

Fuente: *DRN* 24/10/2005 <http://www1.rionegro.com.ar/arch200510/24/r24f04.php> Consultado: 21/4/2021

Ilustración N° 4

Elecciones 2007: Acto de inauguración del local partidario del FPV en Cipolletti



De la izquierda a la derecha: Alberto Weretilneck, Miguel Pichetto, Ariel Rivero y Julio Arriaga.

Fuente: *DRN* 22/4/2007 <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2007/04/22/20074p22s03.php> Consultado: 4/11/2021

Ilustración N° 5

Alberto Weretilneck durante los festejos, tras ser reelecto intendente de Cipolletti, el 2 de septiembre de 2007.



Fuente: *DRN* 3/9/2007 <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2007/09/03/20079p03f03.php> Consultado: 14/11/2020

Ilustración N° 6

Alberto Weretilneck durante el acto de asunción de su segundo mandato como intendente de Cipolletti por el periodo 2007-2011.



Alberto Weretilneck y Abel Baratti

Fuente: *DRN* 10/12/2007 <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2007/12/10/200712m10f12.php> Consultado: 26/12/2020

Ilustración N° 7

El intendente Alberto Weretilneck y el ex – presidente Néstor Kirchner, reunidos en la residencia presidencial de Olivos, en diciembre de 2008. Durante la reunión Weretilneck le expresó a Kirchner sus intenciones de ser gobernador de Río Negro conformando un “frente programático” que reúna peronistas, radicales, vecinalistas e independientes.



Alberto Weretilneck y Néstor Kirchner

Fuente: *DRN* 6/12/2008 <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2008/12/06/1228534009206.php> Consultado: 15/4/2021

Ilustración N° 8

El senador Pablo Verani (2007- 2013) de visita a la municipalidad de Cipolletti, donde fue recibido en su despacho por el intendente Alberto Weretilneck



Pablo Verani y Alberto Weretilneck

Fuente: *DRN* 18/2/2009 <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2009/02/18/1234927573212.php> Consultado: 13/10/2021

Ilustración N° 9

Elecciones 2009: A pocos días de las elecciones, el intendente Weretilneck visitó al gobernador Miguel Saiz en su despacho de Casa de Gobierno en Viedma. En estas elecciones Weretilneck respaldó la candidatura de la UCR en las elecciones legislativas nacionales del 28 de junio.



Miguel Saiz y Alberto Weretilneck

Fuente: DRN 25/6/2009 <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2009/06/25/1245899319177.php> Consultado: 17/7/2021

Ilustración N° 10

Tras haber sellado el acuerdo entre el FG y el MPP en diciembre de 2009, el intendente Alberto Weretilneck lanzó su candidatura a gobernador de Río Negro.



De la izquierda a la derecha: Abel Baratti, Alberto Weretilneck, Claudio Di Tella y Jorge Barragán.

Fuente: DRN 30/12/2009 <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2009/12/30/126214556124.php> Consultado: 30/12/2009

Ilustración N° 11

Elecciones 2011: La presidenta Cristina Fernández de Kirchner recibiendo en a Casa Rosada a Carlos Soria y Alberto Weretilneck



Carlos Soria, Cristina Fernández de Kirchner y Alberto Weretilneck

Fuente: Portal digital “*Rafaela.com*” 1/1/2012 <https://www.rafaela.com/cms/news/ver/30777/1/Cinco-claves-y-un-texto-de-la-muerte-del-ex-gobernador-Carlos-Soria.html> Consultado: 11/12/2021

Ilustración N° 12

Elecciones 2011: Festejos en el centro de General Roca tras el triunfo del FPV en Río Negro en las elecciones provinciales del 25 de septiembre de 2011.



De izquierda a derecha: Florencio Randazzo (Ministro del Interior de la nación), Alberto Weretilneck, Carlos Soria, Miguel Pichetto y Susana Freydoz (esposa de Carlos Soria)

Fuente: Diario “*La Nación*” 2/1/2012 <https://www.lanacion.com.ar/politica/misteriosa-muerte-de-soria-el-gobernador-de-rio-negro-nid1437209/> Consultado: 10/12/2021

Ilustración N° 13

El gobernador y el vicegobernador electo, Carlos Soria y Alberto Weretilneck durante la ceremonia de proclamación de sus cargos en la Legislatura de Río Negro



Fuente: Portal digital “*Marcha. Una mirada popular y feminista de la argentina y el mundo.*” 12/11/2011
<https://www.marcha.org.ar/soria-el-hambre-y-la-mineria-hidrotoxica/> Consultado: 10/12/2021

Ilustración N° 14

Alberto Weretilneck durante su asunción como vicegobernador de Río Negro, en la Legislatura provincial.



Fotografías: Marcelo Ochoa, agencia *DRN* – Viedma.

Fuente: *DRN* 10/12/2011 https://www.rionegro.com.ar/asumieron-weretilneck-y-los-nuevos-diputados-HRRN_771273/

Consultado: 18/10/2020

Ilustración N° 15

El ex – gobernador Mario Franco (1973-1976) saludando a la multitud desde los balcones de Casa de Gobierno en Viedma, siendo el símbolo del retorno del peronismo al gobierno de Río Negro.



De izquierda a derecha: Miguel Pichetto, Mario Franco, Oscar Albrieu, Carlos Soria, Alberto Weretilneck y Jorge Cejas.

Fuente: LMC 10/12/2011 <https://www.lmcipolletti.com/rio-negro-tiene-nuevo-gobernador-n439843> Consultado: 11/12/2021

Ilustración N° 16

Alberto Weretilneck asumiendo como nuevo gobernador de Río Negro, el 3 de enero de 2012.



Alberto Weretilneck prestando juramento de manos del legislador Pedro Pesatti.

Fuente: DRN 3/1/2012 https://www.rionegro.com.ar/alberto-weretilneck-juro-como-gobernador-JFRN_788331/ Consultado: 18/10/2020

Ilustración N° 17

Postales de profundo pesar tras la muerte de Carlos Soria, durante el acto de asunción del gobernador Alberto Weretilneck el 3 de enero de 2012.



De izquierda a derecha: Hijo de Carlos Soria, Alberto Weretilneck, Florencio Randazzo y Juan Manuel Abal Medina (Jefe de gabinete de ministros de la nación).

Fuente: “La Política On Line” 3/1/2012 <https://www.lapoliticaonline.com.ar/nota/nota-79169/> Consultado: 10/12/2021

Ilustración N° 18

28 de septiembre de 2012, el gobernador Alberto Weretilneck lanzó la “nueva coalición” y la reformulación del gabinete ministerial, junto a Martín Soria, Carlos Peralta y Pedro Pesatti.



De izquierda a derecha: Alberto Weretilneck, Martín Soria, Carlos Peralta, Marcelo Mago, Ángel Rovira Bosch y Pedro Pesatti.

Fuente: LM <https://www.lmcpolletti.com/weretilneck-hoy-esta-naciendo-un-nuevo-gobierno-n450088> Consultado: 16/12/2021

Ilustración N° 19

Elecciones 2013: Acto de lanzamiento de campaña del FPV en el Alto Valle Oeste, realizado en el salón de “Bomberos voluntarios” de la ciudad de Cipolletti.



Fuente: *DRN* 20/7/2013 https://www.rionegro.com.ar/el-fpv-largo-la-campana-en-el-alto-valle-oeste-JORN_1211874/
Consultado: 28/10/2020

Ilustración N° 20

Elecciones 2013: Tras el contundente triunfo del FPV, el edificio de “Lotería de Río Negro” en Viedma, amaneció lleno de afiches con la frase “Ya ganamos, ahora: Pichetto gobernador 2015.” El senador Pichetto reacciono y afirmo: es “obra de un estúpido.”



Edificio central de la “Lotería de Río Negro,” en Viedma.

Fuente: *DRN* 29/10/2013 https://www.rionegro.com.ar/no-hay-mirada-para-los-dirigentes-del-interior-FPRN_1342436/
Consultado: 30/10/2020

Ilustración N° 21

Imagen de archivo del *DRN*, tras informar el fallecimiento del vicegobernador Carlos Peralta.



Alberto Weretilneck y Carlos Peralta

Fuente: *DRN* 11/4/2014: https://www.rionegro.com.ar/murio-carlos-peralta-vicegobernador-de-rio-negro-FARN_1953526/#:~:text=Goles%20y%20presencia%20argentina%20en%20los%20partidos%20del%20jueves&text=Carlos%20Gustavo%20Peralta%2C%20el%20vicegobernador,salud%20en%20los%20C3%BAltimos%20meses. Consultado: 27/10/2014

Ilustración N° 22

Tras la muerte del vicegobernador Carlos Peralta, el gobernador Alberto Weretilneck se reunió con legisladores del FPV afines, en la “Residencia de los gobernadores” en Viedma.



Fuente: *ADN* 21/4/2021 <https://www.adnrionegro.com.ar/2014/04/weretilneck-se-reunio-con-el-bloque-del-fpv-para-analizar-la-situacion-institucional-tras-la-desaparicion-del-vicegobernador/> Consultado: 3/12/2021

Ilustración N° 23

Elecciones 2015: Presentación de los/as candidatos a legisladores provinciales de la alianza JSRN, realizado en el salón de la “Sociedad Libanesa” de General Roca, lugar histórico donde la familia Soria realizaba sus principales actos políticos.



Fuente: *DRN* 11/4/2015 https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-presento-candidatos-lopez-encabeza-la-sabana-FURN_7220599/

Consultado: 19/10/2020

Ilustración N° 24

Elecciones 2015: Acto de inauguración de la sede Alto Valle de la UNRN en General Roca, encabezado por la presidenta Cristina Fernández de Kirchner. El acto fue transmitido por cadena nacional, donde la mandataria brindó su respaldo a la candidatura a gobernador de Río Negro, al senador Miguel Pichetto.



De la izquierda a la derecha: Aníbal Fernández, Miguel Pichetto, Cristina Fernández de Kirchner, Martín Soria y Alberto Sileoni

Fuente: *DRN* 14/5/2015 https://www.rionegro.com.ar/cfk-en-roca-jugo-por-pichetto-su-equipo-no-la-paso-bien-JPRN_7569488/

Consultado: 20/10/2020

Ilustración N° 25

Elecciones 2015: “*Weretilneck distribuye su propaganda con las boletas de ARSA y Rentas. Polémico uso. Una batería de buenas noticias en campaña electoral*” Tituló el DRN al diario de campaña de Alberto Weretilneck que era repartido junto a facturas para pago de impuestos a todos los hogares rionegrinos.



Fuente: DRN 23/5/2015 https://www.rionegro.com.ar/weretilneck-distribuye-su-propaganda-con-las-boletas-de-arsa-y-rentas-YPRN_7598761/ Consultado: 25/10/2020

Ilustración N° 26

Elecciones 2015: Alberto Weretilneck dando su discurso de victoria tras ser reelecto como gobernador de Río Negro en las urnas, el 14 de junio de 2015



Alberto Weretilneck en el “Circulo Italiano” de Cipolletti

Fuente: *DRN* 14/6/2015 https://www.rionegro.com.ar/hablo-rio-negro-weretilneck-sigue-gobernando-AQRN_7688772/
Consultado: 20/10/2020

Ilustración N° 27

Ceremonia de asunción del gobernador Alberto Weretilneck el 10 de diciembre de 2015.



Pedro Pesatti y Alberto Weretilneck

Fuente: *DRN* 10/12/2015 https://www.rionegro.com.ar/las-fotos-de-la-jura-de-weretilneck-en-viedma-BARN_8022571/
Consultado: 18/10/2020

Ilustración N° 28

Asamblea constitutiva de JSRN como partido político, en el “Circulo Italiano” de Villa Regina, el 7 de mayo de 2016.



Fuente: *DRN* 7/5/2016 <https://www.rionegro.com.ar/gennuso-participo-del-lanzamiento-de-juntos-somos-rio-negro-BK279289/>
Consultado: 25/10/2020

Ilustración N° 29

Nuevo gobierno: Acto de asunción de la primera gobernadora de Río Negro, Arabela Carreras.



Gobernadora Arabela Carreras y el senador Alberto Weretilneck. Fotografía: Marcelo Ocho

Fuente: *DRN* 9/12/2019 <https://www.rionegro.com.ar/en-vivo-la-asuncion-de-arabela-carreras-como-la-nueva-gobernadora-de-la-provincia-de-rio-negro-1194828/> Consultado: 19/10/2020