



Centro Universitario Regional Zona Atlántica

Tesis de Grado

***“La constitución de la Unión Cívica Radical, como discurso
hegemónico, en Ingeniero Jacobacci, en el período 1985/1994”***

Licenciatura en Ciencias Políticas

Autora: CHAINA PEREZ, Salma Pamela.

Director de tesis: DALL'ARMELLINA, Pedro.



Dall'Armellina

Septiembre de 2018



CHAINA PEREZ



INDICE

INDICE	2
INTRODUCCIÓN.	7
LINEAMIENTOS DE LA INVESTIGACIÓN.	9
1.-Tema.	9
2.-Marco de Referencia.	12
3.-Enfoque Metodológico.	19

PRIMERA PARTE: DISCURSOS Y CONSTITUCIÓN DE IDENTIDADES

POLÍTICAS EN LAS ESFERAS NACIONAL Y PROVINCIAL.	22
CAPÍTULO I: Discurso hegemónico: vaivenes del alfonsinismo en la constitución de la nueva identidad política argentina.	23
CAPÍTULO II: Discurso rionegrino: la unión cívica radical como eje articulador de la integración provincial.	31
1.- La particularidad rionegrina como horizonte de posibilidades para la transformación política.	31
2.- El antagonismo discursivo entre la nación y el proyecto rionegrino.	38

SEGUNDA PARTE: EMERGENCIA DEL DISCURSO RADICAL Y CONSTITUCION DE UNA IDENTIDAD POLÍTICA HEGEMÓNICA EN INGENIERO JACOBACCI. 45

CAPÍTULO III: Ingeniero Jacobacci: la emergencia del discurso radical, en un pueblo con raíces peronistas.	46
1.- La importancia del servicio ferrocarrilero en la constitución de las identidades políticas locales.	46
2.- Las particularidades de Jacobacci en los discursos políticos de nación y provincia. .	51

CAPÍTULO IV: Constitución de una identidad política local en consonancia con el discurso provincial del Partido Radical	62
1.- Subjetividades políticas, latentes en el imaginario colectivo, producto del sentido discursivo de los dirigentes radicales.....	62
CONSIDERACIONES FINALES.....	66
BIBLIOGRAFÍA.....	72
ANEXOS.....	75

Dedicatoria

La posibilidad de estudiar la carrera que elegí, de atravesar el ámbito universitario y de poder culminar con la tesis de grado, se las debo a la persona más importante en mi vida. Le dedico la tesis a Elias, mi papá, quién siempre confió en mí y seguramente, desde el lugar que se encuentre, estará más que orgulloso.

Agradecimientos

En primer lugar quiero agradecerle a Pedro, mi director, quién apostó a transitar este camino, siempre alentándome a confiar en mí para escribir. Agradezco haber compartido cursadas y charlas, no solo ricas en contenido sino también en humildad y dedicación.

Le quiero agradecer a Susana, mi mamá, porque fue la primera persona que me dio las herramientas para enfrentarme a todo lo que me propusiera en la vida. A mi familia, que de alguna u otra manera me apoyaron y confiaron en mí. Principalmente quiero mencionar a Cirila, Alejandra, Marcela, Hugo, Esteban, Fabián, Saúl, Daniel, Elissa, Benjamín e Iván.

A mis hermanas, Guadalupe y Evelyn, que son lo más importante en mi vida y las cuales nunca me soltaron la mano, dándome aliento y apostando a que siguiera por mis ideales.

A mis perras, Tuki y Luna, las fieles compañeras en las largas noches de escritura.

A Damián, quién fue una persona más que importante en este proceso.

A las personas más especiales en mi vida, porque sin ellas nada de esto hubiera sido posible.

A Marlen, quién siempre, desde la distancia, compartió cada uno de los momentos vividos. A Soledad, por entenderme como nadie y compartir todos mis sentimientos. A Laura, por preocuparse y estar conmigo en todo momento.

Dedicatoria

La posibilidad de estudiar la carrera que elegí, de atravesar el ámbito universitario y de poder culminar con la tesis de grado, se las debo a la persona más importante en mi vida. Le dedico la tesis a Elías, mi papá, quién siempre confió en mí y seguramente, desde el lugar que se encuentre, estará más que orgulloso.

Agradecimientos

En primer lugar quiero agradecerle a Pedro, mi director, quién apostó a transitar este camino, siempre alentándome a confiar en mí para escribir. Agradezco haber compartido cursadas y charlas, no solo ricas en contenido sino también en humildad y dedicación.

Le quiero agradecer a Susana, mi mamá, porque fue la primera persona que me dio las herramientas para enfrentarme a todo lo que me propusiera en la vida. A mi familia, que de alguna u otra manera me apoyaron y confiaron en mí. Principalmente quiero mencionar a Cirila, Alejandra, Marcela, Hugo, Esteban, Fabián, Saúl, Daniel, Elissa, Benjamín e Iván.

A mis hermanas, Guadalupe y Evelyn, que son lo más importante en mi vida y las cuales nunca me soltaron la mano, dándome aliento y apostando a que siguiera por mis ideales.

A mis perras, Tuki y Luna, las fieles compañeras en las largas noches de escritura.

A Damián, quién fue una persona más que importante en este proceso.

A las personas más especiales en mi vida, porque sin ellas nada de esto hubiera sido posible. A Marlen, quién siempre, desde la distancia, compartió cada uno de los momentos vividos. A Soledad, por entenderme como nadie y compartir todos mis sentimientos. A Laura, por preocuparse y estar conmigo en todo momento.

A Daniela, la persona con la que compartí toda la cursada y cada momento vivido en Viedma; de ella aprendí mucho y le agradezco haberme dejado ser parte de su vida. A Natalia por haberme apoyado en una de las situaciones más difíciles.

A mis amigas y compañeras, de la universidad, de la residencia, de la vida, quienes siempre me apoyaron y me ayudaron a seguir en los momentos más difíciles. Le agradezco a Flavia, Antonela, Melisa, Gisela, Mónica, Romina, Mayra, Mariana, Roxana, Camila y Giuliana. Y por supuesto quiero agradecerles a mis amigos, Carlos, Alejandro, Cristian y Javier.

A Gastón, por elegir caminar a mi lado, por acompañarme y apoyarme en mis decisiones y por haber sido tan importante en el cierre de esta etapa.

A mis compañerxs de cursada y de la agrupación Fuerza Estudiantil Organizada – FEO, de quienes me quedaron muchas experiencias.

A todas las personas que me dedicaron su tiempo para realizar las entrevistas, contándome su historia de vida y aportando con algún que otro material.

Al personal de la biblioteca por estar siempre predispuesto. A todos los docentes que me enseñaron a ser una persona crítica. Al CURZA en general por haberme brindado la posibilidad de estudiar.

Eternamente agradecida a los estuvieron, a los que están y a los que por alguna u otra razón ya no son parte de mi vida pero que, en menor o mayor medida, aportaron para que esto sea posible.

¡Universidad, Pública, Libre y Gratuita siempre!

*“Al fin y al cabo,
somos lo que hacemos
para cambiar lo que somos”.*

El Libro de los Abrazos. 1989.

Eduardo Galeano.

INTRODUCCIÓN.

El presente trabajo se basó en analizar, desde la teoría de la hegemonía, la constitución de una identidad política en Ingeniero Jacobacci entre los años 1985-1994. Para desarrollar dicho propósito se indagó sobre el sentido discursivo emergente en el escenario político local, teniendo en cuenta la injerencia de los discursos provincial y nacional, en la construcción de significantes y subjetividades que interpelaron al colectivo social y que, en última instancia, consolidaron como hegemónico al discurso de la Unión Cívica Radical.

En primer lugar, se marcaron los lineamientos de la investigación, donde se plantearon los objetivos, los antecedentes científicos, el marco teórico y la metodología seleccionada. Con respecto a los antecedentes se puede decir que la principal contribución tiene que ver con los elementos que llevan a que la fuerza política radical, se constituya como identidad política, en la provincia rionegrina; por lo tanto, se utilizó como marco teórico la teoría de la hegemonía, que está basada en una concepción discursiva de lo social; que permite sostener que las identidades políticas se constituyen a partir de las articulaciones sociales. Por dicha razón, se seleccionó la metodología cualitativa, desde la cual se realizó un análisis abierto y flexible para comprender e interpretar el proceso de dicha construcción hegemónica.

Luego, se estructuró en dos partes el trabajo de investigación. En la primera parte del estudio, se llevó a cabo un recorrido histórico político de cómo se inscribió el discurso radical en el proceso de transición democrática, partiendo de las fronteras antagónicas que marcó Alfonsín hasta la indefectible entrega del mandato. En otro apartado, se indagó sobre el rol protagónico que adquirió la provincia rionegrina en el proceso de transformación social, cultural y política que pretendía instaurar el discurso alfonsinista ; seguidamente, en otro escenario político, el cual

devino después de que Alfonsín dejara la presidencia, se exploró sobre la manera en que el discurso provincial marcó, como frontera discursiva, un exterior antagónico con el discurso neoliberal de Menem a nivel nacional, el cual le permitió a la Unión Cívica Radical consolidarse como identidad política hegemónica por casi tres décadas, en el territorio patagónico.

En la segunda parte del estudio, se trabajó sobre la emergencia del discurso radical en Ingeniero Jacobacci, en el contexto provincial y nacional mencionado anteriormente. Se realizó un análisis, del escenario político local, identificando a los discursos políticos que se disputaban la identidad local. Es decir, se mencionó la importancia de los ferrocarriles en el origen de la localidad y en la consolidación de una identidad política debido a su correlación con el discurso peronista. Sin embargo, y según la premisa principal de la presente tesis, se hizo hincapié en la emergencia del discurso radical, en la construcción discursiva de los dirigentes y en la participación activa de los militantes, donde los significantes le otorgaron al partido la posibilidad de articular las demandas sociales locales y de generar subjetividades que se presentan en el imaginario colectivo permitiéndole al discurso de la Unión Cívica Radical, consolidarse como hegemónico.

LINEAMIENTOS DE LA INVESTIGACIÓN.

1.-Tema.

LA CONSTITUCIÓN DEL RADICALISMO, COMO DISCURSO HEGEMÓNICO, EN INGENIERO JACOBACCI, EN EL PERÍODO 1985-1994.

1.1.-Planteo del problema.

¿Cómo se constituye, el radicalismo, en un discurso hegemónico, durante el período 1985-1994, en la localidad de Ingeniero Jacobacci?

1.2.-Objetivos.

Objetivo general

➤ Analizar la constitución de la Unión Cívica Radical, como discurso político hegemónico, en Ingeniero Jacobacci, en el período 1985-1994.

Objetivos específicos

➤ Analizar el contexto político nacional, en el cual se inscribe el discurso radical democrático de Ricardo Alfonsín, con el retorno a la democracia de 1983.

➤ Indagar sobre el discurso radical en clave provincial con relación a la esfera nacional y la constitución de una identidad política en el Estado subnacional.

➤ Identificar los discursos políticos que se disputaban la consolidación de una fuerza hegemónica entre los años 1985-1994, en Ingeniero Jacobacci.

➤ Caracterizar la constitución de las subjetividades políticas que se presentan en el imaginario colectivo de la población de Jacobacci en los años mencionados, a partir de los discursos políticos de la UCR.

➤ Describir los significantes que contribuyeron a la consolidación de la UCR como discurso hegemónico, constituyendo una identidad política en Jacobacci.

1.3.-Justificación.

El tema planteado en esta investigación pretende ser un aporte relevante al análisis político desde la teoría hegemónica de lo discursivo. Surge el interés y la propuesta del objetivo por la falta de investigaciones locales en relación a la comprensión social y política de la interpelación y constitución de los discursos.

Desde el retorno a la democracia, en 1983 se consolida un discurso hegemónico democrático en el país. En el presente discurso, la provincia de Río Negro jugaba un rol fundamental ya que representaba el lugar más viable para llevar a cabo el proyecto alfonsinista. Por lo tanto, se han realizado varios trabajos de investigación tanto a nivel nacional como en la provincia rionegrina. Pero, con lo que respecta a las localidades, principalmente las que se encuentran en la Región Sur, no se hallan aportes relevantes del tema.

La provincia de Río Negro presenta varias particularidades. Por un lado, se encuentra dentro de las provincias más nuevas en relación con las llamadas “tradicionales”; por lo tanto uno de sus temas principales a resolver, desde 1983, es la desarticulación provincial con la que se enfrenta. Esta falta de integración ha llevado a que se constituyan fuertes localismos, tanto regionales como municipales, dejando entrever la carencia de una identidad totalizadora.

Por otro lado, es la Unión Cívica Radical la que ha logrado subsanar la falta de integración y la desarticulación provincial consolidándose como el eje articulador de la identidad rionegrina.

Sin embargo, en Ingeniero Jacobacci, a diferencia del escenario nacional y provincial, se presentó una particularidad en 1983. Mientras que en los escenarios mencionados, triunfó el radicalismo -con tintes sorpresivos-, en la localidad jacobacina, el retorno a las urnas y a la vida

democrática se concretó con el triunfo del Partido Justicialista, que respondía a una identidad peronista producto de la historia ferroviaria de la región. Empero, desde el liderazgo y la gestión del candidato más reconocido en la localidad, Edgardo Buyayisqui, se fue consolidando el discurso radical y en los años siguientes logró constituirse en la localidad como hegemónico. Cabe mencionar, que Buyayisqui contaba con el acompañamiento de Esteban Rodrigo, quién desde la Legislatura provincial aportó debates y acciones para dicha región; y con el gobernador provincial, Horacio Massaccesi.

Otro de los factores influyentes en este análisis es la profundización del lazo social entre los representantes de la localidad y el pueblo, ya que muchas de las demandas sociales hacían referencia a las necesidades locales, que por ser una zona desfavorecida, permanecían latentes constantemente. Esto quiere decir que dentro del discurso articulador de demandas también existían respuestas, por parte de los gobernantes, como una de las reglas del juego; pero no se analizará en términos de política clientelar como es conocida habitualmente sino desde una legitimación en términos de soluciones del contexto social que se atravesaba- y se atraviesa, en algunos casos-.

Todos estos factores, fueron generando una frontera discursiva y creando un nuevo espacio político, que decantó en la constitución de una nueva identidad política en Jacobacci, a partir de un discurso emergente, en un contexto político y social democrático y fundacional.

Ahora bien, con este análisis se puede presentar otra mirada de los hechos, desde una visión más social arraigada a los discursos y sus interpelaciones. Puede considerarse como un punto de interés, para realizar más investigaciones y/o agregar otro contenido a lo que ya está analizado en la provincia. Pero sobretodo puede dar respuesta al cambio de identidad local que se generó en dicho contexto en la localidad.

2.-Marco de Referencia.

2.1.-Estado del Arte.

Para poder realizar el análisis de dicha investigación, no se encuentran registros específicos del tema en relación con la localidad de Ingeniero Jacobacci; sin embargo existen ponencias, artículos y tesis doctorales que se basan en la Teoría de la Hegemonía, en lo que respecta a la provincia de Río Negro, que aportan conceptos y definiciones propias de la teoría planteada.

Dichos aportes, hacen referencia a los conceptos de hegemonía, identidades, discursos políticos, demandas sociales, significantes y subjetividades, que son importantes y necesarios para poder analizar los objetivos previstos, en la comunidad seleccionada.

En primera instancia, se puede destacar el trabajo de Tesis Doctoral de Camilo Vela Francisco de Asís (2011) *“La dinámica política en la provincia de Río Negro (Argentina) desde mediados del siglo XX: el predominio de la Unión Cívica Radical”*, el cual tiene como eje principal la provincia de Río Negro, haciendo un recorrido desde su nacimiento en los años cincuenta hasta el 2011. En este trabajo, se pueden vislumbrar los distintos discursos que han interpelado la provincia y como han ido adquiriendo diferentes significantes en relación a éstos. Fundamentalmente hace hincapié en el predominio de la Unión Cívica Radical, ya que es la principal peculiaridad que caracteriza a la provincia.

Por otra parte, los trabajos de investigación de Iuorno Graciela y Favaro Orietta, son claves para el desarrollo del análisis ya que profundizan el problema de la desintegración provincial que atraviesa la provincia rionegrina y el rol fundamental que juega la Unión Cívica Radical para consolidar una identidad partidaria. También tienen en cuenta, el hecho de que Río Negro posee una cualidad importante, ya que se la considera una provincia nueva, dentro de las “tradicionales”, por eso es más viable al proyecto fundacional que se planteó con el

alfonsinismo. Por último, profundizan en las estrategias que ha utilizado el Partido Radical en la provincia, para consolidar esa identidad, que además del sentido que produce el discurso, se generan prácticas clientelares en un contexto de necesidades económicas y sociales. Los artículos que hacen referencia a estos aportes son de Iuorno Graciela (2002) *"Una provincia imaginada. El gobierno de Álvarez Guerrero y la espinosa cuestión de la integración rionegrina. Argentina (1983/87)"*, y por otro lado de Iuorno Graciela y Favaro Orietta (2008) *"Neuquinos y rionegrinos ¿Cautivos o cautivados por los sistemas políticos locales?"*

Por último, los artículos de Dall' Armellina Pedro y Pose Hernán, hacen referencia al proceso de transformaciones que atraviesa la provincia, donde se visualizan las posibilidades que permitieron la construcción de un discurso hegemónico en un espacio subnacional como es el caso rionegrino. Por otro lado, dejan entrever los marcos de identificación comunitaria por parte de los habitantes del territorio que hacen a dicha construcción de identidad. Pero sobre todo profundizan en la permanencia ininterrumpida de la Unión Cívica Radical con relación a la territorialización de dicha fuerza política. Dentro de los documentos escritos se pueden mencionar, Pose Hernán (2009) *"El derrotero radical en 25 años de gobierno provincial: la territorialización del partido en Río Negro (1983/2008)"*; Dall' Armellina Pedro y Pose Hernán (2009) *"El radicalismo rionegrino y su hegemonía provincial"*; Dall' Armellina Pedro y Pose Hernán (2013) *"Democracia y construcción de una hegemonía en Río Negro. Algunos atisbos sobre el período de Álvarez Guerrero"*; Dall' Armellina Pedro y Pose Hernán (2013) *"Hacia un discurso en términos provinciales. El radicalismo rionegrino 1983-1995"*; Dall' Armellina Pedro y Pose Hernán (2016) *"Identidades políticas y Estados subnacionales: un abordaje a través de la provincia de Río Negro"*.

Tales aportes tienen como eje principal al territorio rionegrino y la consolidación de la fuerza política radical en dicha provincia, durante el contexto socio histórico que se pretende indagar. Sin embargo, en lo que respecta a la localidad no se hallan trabajos analíticos específicos pero dichos escritos serán herramientas primordiales para vislumbrar la consolidación del radicalismo en la localidad rionegrina.

2.2.-Marco Teórico.

En primer lugar, es necesario mencionar que para abordar cuestiones de identidades políticas y sociales, se debe tener en cuenta que los partidos políticos juegan un rol en términos de representaciones políticas, es decir se presentan como relaciones de fuerzas en la arena política, donde los consensos y antagonismos discursivos determinarán las identificaciones, que luego se podrán vislumbrar en la relación gobernantes/gobernados.

Entonces, para poder llevar a cabo el análisis previsto, destacaremos las categorías que se utilizarán para el desarrollo de la investigación. Este enfoque corresponde a la Teoría de la Hegemonía, la cual tiene como máximos exponentes a Ernesto Laclau, Chantal Mouffe y Sebastián Barros, entre otros.

Entendiendo que la Teoría de la Hegemonía, desde los aportes de Barros (2002) está basada en una concepción discursiva de lo social, nos permite sostener que las identidades políticas, se constituyen a partir de las articulaciones sociales, generadas por las prácticas discursivas. Entonces, el *discurso* se entiende como un principio organizador de los elementos que generan una significación y una identificación social, adquiriendo de este modo un rol constitutivo.

Para que dicha articulación se genere, el espacio político debe partir de la necesidad de reorganizar el orden establecido. Es decir, una *demanda* social particular tiene su origen en la necesidad de reorganizar el espacio político que se encuentra dislocado. La efectividad de esa

demanda, como afirma Barros (2002), dependerá de su capacidad para instituir un nuevo sentido de orden. Esto quiere decir, que la demanda particular se encontrará en permanente tensión entre los elementos equivalentes y diferenciales, los que le otorgan el sentido de significación a los discursos políticos, para finalmente lograr la constitución de las identidades.

Ahora bien, las *identidades* tienen un sentido relacional, se constituyen en relación a los diferentes elementos. Por lo tanto, no pueden considerarse como una totalidad plena, ya que el carácter discursivo de lo social opera en la tensión irresoluble de interioridad/exterioridad que existe en las lógicas de los diferentes elementos, como afirman Laclau y Mouffe (1987). En este sentido, entra a jugar el carácter del exterior constitutivo, ya que la lógica de articulación de elementos, expone un exterior, el cual representa la frontera antagónica para lograr la constitución de las identidades, que siempre son tales en función de la relación con un "otro".

En consecuencia, a partir de la noción de discurso, y de la emergencia de una demanda, se pueden mencionar dos categorías: *hegemonía* y *significante vacío*, que son absolutamente decisivas en la construcción de una identidad política, en términos de representación.

En palabras de Barros:

"(...) Una práctica hegemónica es una demanda social particular que transforma su contenido particular en la fijación parcial de sentido alrededor del cual se articulan otras demandas sociales. Ahora bien, esta transformación en el elemento articulador implica una lucha política. El hecho de que una posición tiene éxito significa que otras fallan. Así que esta fijación parcial de sentido es el resultado de una fijación política y es por excelencia el momento político. Por consiguiente, la lógica de la hegemonía es la lógica de la política: es el momento en que una multiplicidad de demandas actúan recíprocamente esforzándose por dar sentido a una cierta situación, e intentan imponer su lectura de la situación como el principio de lectura que trabajará como horizonte de inteligibilidad"(Barros, 2002)

Esto quiere decir, que una demanda social particular se encuentra en constante tensión entre las lógicas de equivalencia y diferencia buscando dar sentido al discurso que será hegemónico con relación al resto de las demandas. Cuando una demanda se convierte en hegemónica le

otorga el sentido y el significado al discurso que se convierte, en lo que Laclau (2005) denomina “significante vacío”. Es ese vacío, lo que le permite a la demanda significar y representar diferentes cosas. Hegemonizar es entonces, llenar ese vacío, completar esa falta, de manera inestable y ambigua. Y por consiguiente, es la permanente lucha por la construcción de un discurso político de carácter hegemónico, lo que caracteriza al momento político.

En este punto, es menester hacer una diferenciación entre la política y lo político. Mouffe (1999) entiende a lo político como la dimensión antagónica que constituye a las sociedades y expresa que la política es el conjunto de prácticas e instituciones a través de las cuales se crea un determinado orden, donde prima la conflictividad y el antagonismo derivado de lo político. Por lo tanto, todo orden es político y se instituye con el exterior constitutivo dando como resultado una identificación social.

En consecuencia, podemos afirmar que la conformación de las identidades políticas, solo pueden concebirse mediante las prácticas discursivas; las cuales configuran un escenario político de representación de diferentes significantes. Esto quiere decir, que la creación de una identidad política y la constitución de una hegemonía política transitan un camino en común, ocasionado por la capacidad de articulación de una demanda social, en cuanto a la generación de una nueva configuración política.

En relación con el marco teórico que se plantea, surgen algunas preguntas que servirán para analizar la consolidación de una identidad política en Ingeniero Jacobacci: ¿Cuál es la necesidad por la que emerge un nuevo sentido discursivo? ¿De qué manera logra articular las demandas el Partido Radical? ¿Se logra constituir una nueva identidad política en Jacobacci?

2.3.-Contexto Histórico.

Para poder realizar el análisis de la presente investigación es necesario fundamentar cómo está conformada la provincia de Río Negro, a la cual pertenece la localidad de Ingeniero Jacobacci; donde se intentará explicar la consolidación del radicalismo como discurso hegemónico.

La provincia de Río Negro, según Iuorno (2002) se conforma por una sumatoria de localidades, con propias y diferenciadas particularidades, articuladas burocráticamente con su capital, la ciudad de Viedma. Se podría decir que no es una provincia con una fuerte unidad territorial; por dicha razón, el sentido identitario se consolida en el plano de las particularidades de las regiones y/o localidades que la conforman.

Desde 1983, con el retorno de la democracia, la provincia de Río Negro ha estado atravesada por un discurso de integración y consolidación provincial. Dicho programa de integración fue propuesto por Osvaldo Álvarez Guerrero, gobernador de la provincia entre el período de 1983 - 1987. El plan de integración, propuesto por Álvarez Guerrero, se transformó en el motor esencial de su gestión (Iuorno, 2002).

En el año 1987, a nivel nacional fue perdiendo fuerzas el Partido Radical, que luego devino en la entrega anticipada del mandato del Presidente Raúl Alfonsín y la asunción del candidato del Partido Justicialista, Carlos Menem, materializado en las elecciones del año 1989. En dicho escenario, Córdoba y Río Negro, fueron las únicas provincias donde la Unión Cívica Radical (UCR) logró ganar las gobernaciones. En Río Negro, fue electo, Horacio Masaccessi, quien gobernó hasta el año 1995. A diferencia de Álvarez Guerrero, el discurso massacesista tenía una impronta más pragmática y de acción, que fue la motivación para llevar el "Proyecto de Río Negro" como bandera de la provincia frente a las decisiones del gobierno nacional.

En cuanto a la localidad de Ingeniero Jacobacci, podemos apreciar otra particularidad en el advenimiento a la democracia, en 1983. En esta localidad, de fuerte identidad peronista por su

historia ferroviaria, triunfó el Partido Justicialista de la mano de Rodis Recalt. Como segunda fuerza, se posicionó la UCR. Sin embargo, el peronismo a nivel nacional y provincial, estaba desarticulado y fragmentado. Esto se reflejó en la gestión del PJ a nivel local; por eso, desde la derrota y con el apoyo de la provincia, la UCR logró reorganizarse y leer las demandas sociales para dar lugar a un nuevo discurso político. En las elecciones de 1987, Edgardo Buyayisqui, líder y miembro del radicalismo resultaba electo. Era la imagen renovadora del partido y del pueblo, junto a Esteban Rodrigo que mantenía una banca como legislador. Estos dirigentes, lograron articular las diferentes necesidades que se presentaban en la zona y llevarlas a cabo, con un discurso de impronta progresista, de innovación e integración, desde el ámbito del dialogo y del consenso, producto del discurso alfonsinista y el contexto democrático. Sin embargo, cuando Massaccesi, ganó las elecciones a gobernador, lo convocó a Buyayisqui como Ministro de Recursos Naturales -hoy, Ministerio de Producción- y luego como parte de la Convención Constituyente de la Reforma de la Constitución Provincial, donde lograría plasmar, junto a Esteban Rodrigo, las ideas de tinte radicales para el contexto social, económico y político del pueblo y de la Región Sur.

No obstante, en 1989, el Partido Radical pierde las elecciones a nivel local. En primera instancia porque las elecciones se nacionalizaron y resurgió el discurso peronista que interpeló a la mayor parte de los ciudadanos; pero otro factor, no menor, es que el líder, la cara visible del nuevo proyecto local no era el candidato ya que había aceptado conformar el gabinete provincial. Por eso, para recuperar lo que había iniciado en 1983, desde la derrota, como concejal de la segunda fuerza, Buyayisqui terminó con el cargo de ministro y regresó a Jacobacci, como candidato de su partido. En 1991, comenzó su segundo mandato como intendente, con más del 60% de los votos, con varios proyectos plasmados en la Constitución Provincial y con el carisma

que lo caracterizaba. Su mandato culminó en 1994 tras su muerte, que no solo impactó fuertemente a su partido sino a la sociedad en su conjunto.

Frente al contexto planteado, se puede decir que fue en el ámbito municipal, donde se constituyeron fuertemente las identidades políticas; siendo el Partido Radical, uno de los que logró consolidarse y mantenerse por años gobernando y representando a la provincia y la mayoría de las localidades rionegrinas.

En cuanto a la consolidación del discurso político radical en la localidad de Ingeniero Jacobacci, se puede vislumbrar que ha logrado una identidad política hegemónica, que se intentará analizar desde la Teoría de la Hegemonía.

3.-Enfoque Metodológico.

3.1.-Metodología.

Para la presente investigación, se pretende utilizar la metodología cualitativa, ya que nos brinda una comprensión profunda y global de la problemática planteada. Desde esta visión, se podrá realizar un análisis abierto y flexible que nos permitirá comprender un proceso de construcción hegemónica cuyas características se refieren a subjetividades y significantes que son necesarios interpretar. Dichos condicionantes son fundamentales en el análisis, ya que el objetivo principal no responde a un hecho aislado sino a un contexto social, político y cultural que lo determina.

3.2.- Técnicas de recolección y análisis.

En primera instancia y debido a la falta de información en la problemática del tema planteado a nivel local, se utilizará como principal técnica, la recolección de información a partir de la recopilación documental, realizando una lectura directa de la bibliografía referida al tema y al

enfoque teórico utilizado. Es decir, se pretende realizar una comprensión de documentos, ensayos, artículos que nos brindaran herramientas para profundizar en el análisis.

Por otro lado, se tendrá en cuenta uno de los diarios más importantes a nivel provincial, para la técnica de fichajes de diarios. Siendo el *Diario Río Negro*, la fuente de información principal con la que cuenta la localidad, es necesario utilizarlo para la deconstrucción de los hechos históricos. También, en el recorte seleccionado para la tratativa del problema, hay registros de una revista local, llamada *Región Sur*, que será de utilidad para el análisis, ya que cuenta con un componente esencial: son los mismos protagonistas locales los que relatan los sucesos.

Así también, otra de las técnicas empleadas será la realización de entrevistas abiertas y en profundidad, ya que nos brindarán una visión particular pero a la vez general de los hechos acontecidos, por parte de los sujetos que responden a una estructura partidaria pero que también tienen una relación directa con su propia historia de vida. Estas dos técnicas, ayudan a recuperar sentidos y significados a situaciones y experiencias particulares pero transcurridas en un contexto más amplio.

En cuanto al procesamiento de la información es de suma importancia el relevamiento y análisis de los discursos, a nivel local como provincial, de actores claves en las decisiones políticas que impactan en el colectivo social de la localidad. En este punto, es menester aclarar que se hará hincapié en la construcción social de los significantes que contienen los discursos, es decir, el sentido de éstos.

3.3.- Población y Muestra.

La población seleccionada para dicho proyecto, es la correspondiente a la localidad de Ingeniero Jacobacci; principalmente a los integrantes del Partido Radical, ya sean militantes, dirigentes o afines que conformen la gestión que gobernó en el período de 1985 a 1994.

El tipo de muestreo que se utilizará será no probabilístico o intencional, ya que los sujetos seleccionados no serán al azar, sino con una intencionalidad específica. Fundamentalmente las personas seleccionadas, están relacionadas con el recorte planteado, 1985/1994, para vislumbrar su punto de vista y experiencia vivida.

Al mismo tiempo la estrategia de muestreo será por bola de nieve, ya que las personas entrevistadas, nos brindaran información de otras personas o de elementos que servirán para la tratativa. Cabe destacar que la cantidad de personas puede variar durante la investigación.

**PRIMERA PARTE: DISCURSOS Y CONSTITUCIÓN DE IDENTIDADES
POLÍTICAS EN LAS ESFERAS NACIONAL Y PROVINCIAL.**

CAPÍTULO I: *Discurso hegemónico: vaivenes del alfonsinismo en la constitución de la nueva identidad política argentina.*

La historia política argentina se caracteriza por una serie de interrupciones militares, desde los años 30, que han debilitado las instituciones, dejando por fuera de todo escenario político, el desarrollo de una vida democrática plena. Sin embargo, el contexto crónico de inestabilidad institucional, comienza a reconfigurarse, a partir del debilitamiento del último gobierno de facto y del discurso emergente, que lleva adelante el electo Presidente de la Nación Argentina y máximo dirigente de la Unión Cívica Radical, Raúl Alfonsín¹. El discurso de Alfonsín, que transita el camino hacia la democracia, se enmarca principalmente en dos fuertes concepciones: por un lado, la ruptura y el distanciamiento con el pasado dictatorial reciente y por otro lado, la transformación política y los nuevos horizontes democráticos.

El último gobierno de facto, producto de un golpe cívico-militar, el cuál impuso la idea de orden y estabilidad, representaba el genocidio, el autoritarismo, la represión, la violación de los derechos, la “abolición” de las ideologías, entre tantos otros hechos abominables que se pueden mencionar. Pero también, representaba los intereses de una oligarquía que frente a ciertos hechos políticos y sociales ha tomado decisiones de autoritarismo, orden y control social, para su propio beneficio. Y aún, esta oligarquía sigue de pie, pero el escenario político cambió, la salida a esos momentos de “desorden social”, no la representa más la dictadura. El nuevo escenario, tiene como principal protagonista a Raúl Alfonsín, quien articulaba en su discurso, la noción de justicia y de transformación política para trazar el nuevo camino, la democracia. Aboy Carlés

¹ Máximo líder del partido radical. Presidente constitucional electo en el período 1983/89; cediendo antes de la finalización de su mandato la presidencia a Carlos Menem.

(2001) afirma que es Alfonsín, quién marca un antagonismo discursivo, donde establece una frontera de diferenciación con la violencia y los abusos de poder del pasado reciente y por otro lado, marca una etapa de refundación nacional.

Una de las cuestiones que obligó al gobierno de facto a llamar a elecciones fue la reprobable determinación sobre Malvinas, su última estrategia para lograr preservarse en el poder. La alternativa del gobierno fue declarar, en 1982, la disputa por las Islas Malvinas. Entonces, el enemigo dejó de ser el “subversivo”, ahora el enemigo era externo, era Inglaterra. Empero, la decisión de la guerra solo apresuró, lo que estaba latente, la salida electoral. El revés de la Guerra de Malvinas, fue el detonante para que el nuevo escenario político surja. Es decir, la derrota presenta la fragmentación y disolución del gobierno dictatorial y la búsqueda de una alternativa política que configure el nuevo espacio político.

Frente al espacio de dislocación que azota este período, lo único concreto que permanecía era la alternativa de la vía democrática, que se materializa en las elecciones de octubre de 1983. Sin embargo, predomina la incertidumbre de quién llevaría adelante el camino de la democracia ya que no solo significaría una de las tantas salidas electorales, sino que se intentaría refundar la cultura política en la Argentina; por ende debía ser un cambio radical en relación a los contextos pasados.

No obstante, estaba presente la fragmentación que había dejado el pasado dictatorial reciente, donde las fuerzas políticas se encontraban desarticuladas. No predominaba, en el escenario político, un discurso hegemónico y los intereses militares, no tardaron en manifestarse, buscando una conciliación con los sindicatos. Entonces, en dicho escenario nuevamente, aparecía en escena, la idea de reconciliación, de pacto, de corporación que hacía referencia a la dictadura. Sin embargo, a la vez, se manifestaba una denuncia con ideas de justicia y de castigo. Quién se



atreve a denunciar, el famoso pacto, del cual no se encuentran vestigios, es Alfonsín. Le otorga a la denuncia del pacto militar-sindical, tal importancia y centralidad, que logra una articulación de las fuerzas políticas y civiles que se encontraban dispersas; marcando una frontera, un exterior, el gobierno de facto.

En este punto, el contexto antagónico es diferente, se encontraba en juego el pasado dictatorial y el camino democrático; el pasado dictatorial y las debilidades institucionales o el nuevo escenario, la nueva cultura, la refundación política del país.

En otras palabras, frente a la situación de incertidumbre que se vivía en la década de los '80, con respecto a qué fuerza política llevaría adelante la bandera de la democracia, se puede afirmar que discursivamente, es Alfonsín, como máximo representante de la UCR, quién logra hacer una lectura política superadora para configurar el nuevo espacio político que hasta ese momento se encontraba fragmentado. Primero, con la denuncia del pacto militar-sindical que representaba la vuelta al pasado dictatorial y luego, con la noción de un nuevo movimiento, que debía inscribir las bases de la nueva cultura política.

Siguiendo las líneas de Barros (2002), se puede manifestar que dentro del discurso alfonsinista se manejaban tres elementos importantes y relevantes para el reciente escenario. Fuertemente se refería a los significantes de unidad nacional, cambios en las reglas del juego político y formación de un nuevo movimiento popular en el marco de las nuevas reglas. Detrás de dichos elementos, imperaba la idea de la reconstrucción pacífica del país, dejando de lado los resabios del peronismo/antiperonismo y el uso indiscriminado de la violencia política, para poder trazar el nuevo camino, el Tercer Movimiento Histórico, enmarcado en la representación de las instituciones democráticas nacientes y en la regeneración societal. Alfonsín expresaba en su libro *La Cuestión Argentina*, que sólo a través de la democracia, se podían resolver los problemas

nacionales, no había otro método. Según Barros (2002), esta idea se convertía en el punto nodal del discurso alfonsinista.

En palabras de Alfonsín:

"(...) Vamos a establecer definitivamente en la Argentina la democracia que los argentinos queremos, dinámica, plena de participación y movilización popular para los grandes objetivos nacionales, en el marco bien definido pero históricamente flexible de nuestra Constitución, que garantiza todos los derechos, todas las libertades, todos los avances sociales y culturales del mundo moderno, a la vez que asegura la responsabilidad de los gobernantes ante el pueblo a través de los mecanismos jurídicos y políticos de control que la misma Constitución ha previsto, y de la periódica renovación de los poderes mediante el ejercicio del sufragio" (Discurso de Asunción en la Asamblea Legislativa de R. Alfonsín, 1983)

Entonces, el principio de la reconfiguración del espacio dislocado, claramente se encontraba en los comicios electorales de 1983. En tales elecciones, se enfrentaron dos fuerzas políticas imperantes, la Unión Cívica Radical y el Partido Justicialista. Precisamente, el día 30 de octubre de 1983, las dos fuerzas políticas mencionadas se disputaban llevar a cabo la salida al pasado represivo. El PJ era el partido mejor posicionado para las elecciones ya que contaba con la mayoría de las afiliaciones y mantenía presente la figura de su líder, el general Juan Domingo Perón, quién había logrado una de las identidades políticas argentinas más fuerte. No obstante y, para la sorpresa de muchos, el discurso alfonsinista sumado a la denuncia del pacto militar-sindical -que perjudicaba a dirigentes peronistas -, fue clave para que la UCR se posicione y gane arduamente las elecciones.

Otro de los factores, que llevó a la derrota del peronismo, fue el hecho de violencia que provocó Herminio Iglesias. Durante la realización del acto de cierre de campaña de los peronistas Italo Luder y Deonildo Bittel, el sindicalista Herminio Iglesias procede a quemar un ataúd con las siglas de la UCR. Esta situación representa más violencia y muerte, y el país se encontraba vulnerable a estos hechos. Es decir, el objetivo de Iglesias no tuvo la aceptación que pretendía el PJ, sino que al contrario, significó "prender fuego" a su propio partido y perder la

posibilidad de ganar las elecciones. Explícitamente es un hecho importante, luego de 37 años y en comicios libres el peronismo perdía las elecciones y la UCR obtenía más del 50% con un líder que pretendía ambiciosamente refundar la república.

En pocas palabras, la UCR, más precisamente el discurso alfonsinista había logrado imponerse y pretendía trazar el nuevo camino, a través de la democracia. Pero, si se indaga en cuáles eran las pretensiones, cuáles fueron los caminos elegidos, se podría hacer un análisis más exhaustivo y rico en cuanto a la conformación de una nueva cultura política, de la refundación nacional y de la conformación del Tercer Movimiento Histórico, que rotundamente representan una nueva identidad política para el país.

En primera instancia las elecciones de 1983 y el discurso de Alfonsín marcaron un camino de efervescencia democrática, de refundación del orden político que poco a poco se fue desmembrando. Las expectativas del nuevo trazado habían alcanzado ilusiones y propósitos pretenciosos, sin embargo en el camino se fueron presentando dificultades donde las soluciones, quizás, no eran las esperadas por la mayoría del pueblo argentino. Inevitablemente la Iglesia, el Ejército y los sectores económicamente fuertes conservaban poder y no tardaron en emerger en el nuevo trazado democrático, ya que sus intereses estaban siendo avasallados. Se había conformado un fenómeno paradójico compuesto por una gran efervescencia democrática por un lado y una economía fuertemente recesiva con un Estado asediado por la deuda externa, por otro lado.

Gargarella (2010) expone que el discurso de Alfonsín encierra una cierta cantidad de facetas, de las cuales, la política en materia de derechos es una de las fundamentales. Se reivindica al mismo tiempo, la democracia con los derechos humanos, sin precisar la tensión de ambos ideales. Por un lado, la democracia hace referencia a lo mayoritario y los derechos se remiten a

lo individual, donde la decisión popular no tiene lugar. Sin embargo, la política de derechos, en la primavera alfonsinista fue determinante para el nacimiento de una vida social y política, donde los primeros pasos comenzaron con la consagración de igualdad jurídica marcando la constitución identitaria del alfonsinismo. Se trató de una política asociada al liberalismo político, dejando en manos de la oposición y del sindicalismo, la cuestión social.

En los inicios de su gobierno, Alfonsín marca su primer quiebre con el pasado reciente, que imperaba en sus discursos de campaña. Comienza con el Juicio a las Juntas militares del Proceso de Reorganización Nacional y crea la Comisión Nacional sobre Desaparición de las Personas, conocida como la CONADEP, que tiene como mayor exponente a Ernesto Sábató. Estas acciones representan el total repudio y la esperanza de justicia en relación a los hechos aborrecibles de la última dictadura militar. También se designan nuevos integrantes a la Corte Suprema, se restablece la plena autonomía universitaria, se pone en marcha un Plan de Alfabetización, se crea el Consejo para la Consolidación de la Democracia, se sanciona la Ley de Divorcio y la Ley antidiscriminatoria, entre otras. Es decir, esta política buscaba reinstalar los derechos en la sociedad luego del despojo de los mismos durante el gobierno autoritario.

Pero tales decretos y leyes de tinte liberales, se presentaban como una amenaza para los intereses de los grupos más conservadores de la sociedad, la Iglesia y el Ejército, que no demoraron en mostrar su disconformidad. Esto, sin dudas, fue lo que llevó a Alfonsín a dar un giro conservador.

Es decir, la idea de juicio y castigo y el lema "con la democracia se come, se vive y se educa" comenzaban a decaer y a bajar la efervescencia social cuando Alfonsín optó por dar un giro conservador a su política. Pasó de enjuiciar y castigar a los principales actores del gobierno dictatorial a la Ley de Punto Final, por las presiones que dificultaban su gobierno. En palabras de

Gargarella (2010), Alfonsín, como todo liberal, temía por la inestabilidad y un nuevo golpe de Estado. Quizás, esta idea representa el porqué de su viraje. Pero evidentemente su decisión no fue aceptada por el colectivo social, y prontamente empezó a perder popularidad. No había lugar para un retroceso en la sociedad, por eso la desilusión se acrecentó cuando se produjo el Levantamiento Carapintada liderado por Aldo Rico. El pueblo no podía comprender ni aceptar como su líder, el que había denunciado un pacto corporativo que reflejaba la dictadura reciente, era el que a finales de su gobierno negociaba con los militares declarando la Ley de Obediencia Debida y expresando una de las frases, que marcarían su salida apresurada del gobierno, “la casa está en orden”, cuando en realidad lo que primaba en ese momento era el triunfo de una minoría representada por la oligarquía eclesiástica y el grupo militar frente a la consternación del pueblo argentino.

No obstante, la política de Alfonsín, no solo consistió en los derechos humanos enmarcados en un entramado liberal sino que también buscaba romper con el faccionalismo que caracterizaba la historia política Argentina. Su punto más ambicioso, según Aboy Carlés (2010) era la fundación de una “Segunda República”, que aspiraba a la superación de la inestabilidad política y la experiencia de la Argentina peronista. Dentro de sus iniciativas, se encontraban la reforma constitucional y el paso a un régimen parlamentario, el traslado de la Capital a la comarca Viedma-Carmen de Patagones; pero la más importante, que sin dudas realiza una crítica a la cíclica dicotomía que ha reinado en la Argentina por muchos años, fue la opción de transformar la forma en que se han constituido las identidades políticas populares en nuestro país.

La idea de “Segunda República” se cimentaba sobre las bases de integración nacional y pluralismo democrático. Por dicha razón en el Discurso de Parque Norte se hace hincapié en la intención de integración que ha habido en la Argentina y el porqué de su fracaso.

En palabras de Alfonsín:

"(...) Esta integración, aunque intentada varias veces, nunca alcanzó a prosperar en la Argentina, que mantuvo como una constante a través de todo su itinerario histórico la división maniquea de su propia sociedad en universos político-culturales inconexos e irreconciliables. Nuestra historia no es la de un proceso unificador, sino la de una dicotomía cristalizada que se fue manteniendo básicamente igual a sí misma bajo sucesivas variaciones de deñominación, consistencia social e ideología". (Discurso en Parque Norte de R. Alfonsín, 1985)

En dicho discurso, lo que se pretende es romper con la cristalización de las dicotomías que han transitado nuestra historia y transformar la cultura política con el fin de constituir una identidad política democrática bajo los elementos de unificación e integración nacional, que hasta entonces no ocupaban un lugar en los debates de los partidos políticos.

Dicha identidad política estaba supeditada a una construcción democrática en los discursos alfonsinistas, sin embargo sus acciones y pretensiones de deliberación y pluralismo se corresponden con elementos republicanos y liberales, debido a la oscilación permanente entre la vocación liberal o la apertura a una política de masas, como afirma Gargarella (2010).

Es decir, la idea ambiciosa del dirigente radical sobre la "Segunda República", se encontraba enmarcada en el objetivo de fundación nacional bajo las dos fronteras mencionadas anteriormente. En palabras de Aboy Carlés (2010) la fundación alfonsinista estuvo vertebrada sobre la ruptura con el espectro de dos pasados: primero con la frontera que rompía con el pasado autoritario y, segundo con la frontera rupturista en relación a la conformación de las identidades políticas. Pero tales fronteras terminaron conjugándose ya que la primera, donde entraban en juego los derechos y las garantías, abrió el camino al largo plazo de la segunda, la regeneración societal, que aún sigue siendo un objetivo no realizado, pero que sin dudas cambió la historia política argentina.

CAPÍTULO II: *Discurso rionegrino: la unión cívica radical como eje articulador de la integración provincial.*

1.- La particularidad rionegrina como horizonte de posibilidades para la transformación política.

En el contexto de retorno a la democracia, el arrastre electoral de la Unión Cívica Radical liderada por el discurso rupturista de Ricardo Alfonsín, a nivel nacional, sin dudas, condicionó a las provincias. Río Negro no fue la excepción; el radical Osvaldo Álvarez Guerrero² obtuvo el 52% de los votos; convirtiéndose en el primer gobernador constitucional, elegido por el pueblo, que logró concretar el mandato.

Al igual que en la esfera nacional, este triunfo tuvo una connotación sorpresiva ya que el Partido Justicialista rionegrino sumaba la mayoría de adhesiones partidarias, con un número de 33.000 afiliados, dejando en segundo lugar al radicalismo con 15.500 afiliaciones sobre 190.000 electores como expresan Camilo Vela y Rafart (2014). Es decir, a nivel nacional y provincial, el peronismo se mostraba con un mayor poderío y pretendía repetir el triunfo electoral del '73, pero el discurso alfonsinista terminó subordinando a la fuerza política peronista.

En dicho escenario político es menester remitirnos a la importancia que se le otorgó a la provincia de Río Negro en el discurso de transformación social y política que proponía

² Primer gobernador constitucional que logra terminar con su mandato. Gobierna en el período 1983/87.

desarrollar ambiciosamente el líder radical, Raúl Alfonsín; sin embargo, en primer lugar, es relevante caracterizar las particularidades que posee el Estado rionegrino.

En primera instancia, es necesario mencionar que el Estado de la provincia de Río Negro, al igual que el resto de los territorios patagónicos, son producto de la herencia de los territorios nacionales; es decir, se los considera territorios y no provincias, ya que se cimentaron sobre las bases de territorios ocupados y no como espacios políticos subnacionales. Lo expuesto se corresponde con lo que afirma Camilo Vela (2011), quien explica que la Ley Orgánica de Territorios Nacionales negaba los derechos políticos fundamentales de los habitantes ya que no se permitía la constitución de su propio gobierno ni tampoco el sufragio para elecciones de autoridades nacionales porque buscaban hegemonizar la sociedad bajo determinados principios de nacionalidad.

Por otro lado, es necesario hacer referencia a otro condicionante, por el cual la provincia no ha logrado una identidad hegemónica. Luorno (2012) afirma que el Estado rionegrino se compone sobre la base de una sumatoria de localidades, con particularidades propias y con intereses encontrados, articulada en meros lazos administrativo-burocráticos con la capital -Viedma- sin una sólida integración provincial. Es decir, al ser una provincia desintegrada, donde predomina una puja permanente de intereses regionales, no se ha podido consolidar una identidad provincial. Esta problemática se debe a que, Río Negro, desde su conformación, en 1957, transitó un camino de obstáculos en la relación representantes/representados; condición fundamental para obtener el sentido de pertenencia a un determinado espacio político. Por tal motivo, se inscribieron las identidades y las representaciones en los espacios locales al interior del territorio rionegrino.

Dichas características, nos posibilitan afirmar que la provincia rionegrina, es un espacio político fragmentado, que debido a sus condiciones no ha podido consolidar una identidad provincial que articule y represente los intereses del territorio rionegrino como tal. Entonces, se presenta un escenario donde se manifiesta la necesidad de integrar el Estado rionegrino, de constituir una identidad, que hasta el momento se encuentra en una tensión entre lo local y lo provincial.

Ahora bien, retomando la importancia que adquiere Río Negro en el discurso de refundación cultural y política, podemos decir que con el advenimiento de la democracia y la primavera alfonsinista, se le otorga a la provincia rionegrina una significación importante ya que se determina a Río Negro, como el lugar apropiado para llevar adelante la bandera de la refundación política en el discurso de “Segunda República” que proyectaba el alfonsinismo.

Por tal motivo, en 1983, el gobernador electo, Osvaldo Álvarez Guerrero, en sus mensajes inaugurales en la Legislatura provincial y durante todo su mandato, apeló al discurso de integración territorial y social impreso directamente con el discurso democrático alfonsinista, ya que a ambas esferas las constituía el pasado dictatorial.

En palabras de Osvaldo Álvarez Guerrero:

(...) “El establecimiento de las garantías y derechos constitucionales de los principios de igualdad ante la ley, de respetos de la soberanía popular, de la vigencia de las libertades públicas e individuales significa luego de la etapa de la dictadura una auténtica transformación revolucionaria. Lo que estamos construyendo es, en definitiva, la democracia (...)”. (Discurso de Asunción de Osvaldo Álvarez Guerrero en la Legislatura Provincial, 1983)

En palabras de Luorno (2002), este discurso se convirtió en el motor esencial de su gestión. Para el gobernador rionegrino, se debían articular los diferentes particularismos y lograr conformar una unidad socio territorial de integración que consolide una autonomía provincial bajo el marco del federalismo.

En palabras de Osvaldo Álvarez Guerrero:

"(...) Hay una "cuestión" rionegrina que es su integración y conformación definitiva como Estado en un régimen federal. Río Negro es un problema a resolver, una tarea a realizar. No es una realidad estática y definitiva. Es más futuro que historia, más realización de lo que no está hecho, que conservación de una realidad inamovible e imperturbable. Es como un plano todavía sin terminar, aunque tengamos varios planos parciales. Nuestra provincia tiene una defección, diría yo, genética: ofrece una particularidad, una característica propia, que la diferencia de todas las demás provincias argentinas. Es una provincia desintegrada, constituida por varios particularismos, por varias realidades regionales, disímiles, aisladas, independientes. La cuestión se origina, obviamente, en sus límites geográficos" (Discurso de asunción de Álvarez Guerrero, 1983)

Por esta razón, el discurso renovador de Álvarez Guerrero contenía rasgos republicanos, de modernización y transformación social. El gobernador radical, expresaba, en su discurso inaugural que "La cuestión es instaurar un Estado fuerte, orgánico, profundamente democrático, que incite a la participación, que no aniquile los particularismos regionales y que en cambio los articule y los movilice". Es decir, proponía dar inicio a un proceso de transformación y modernización de las estructuras; fomentando la participación ciudadana, la interconexión entre los municipios, la explotación del turismo y la fruticultura; la inversión exponencial en educación y salud; y la conformación de la Comisión Provincial de Derechos Humanos, entre otras acciones; con el fin de concebir una democracia plena. Según Dall'Armellina y Pose (2013), la participación política, responsable y con base solidaria, de los ciudadanos y por ende de las instituciones era constitutiva de la democracia ya que se idealizaba como alternativa al pasado autoritario y como eficiencia económico administrativa del Estado. Entonces, según los autores mencionados, la participación jugó un rol trascendental en la construcción del partido.

Por tal motivo es que debemos hacer hincapié en la particularidad significativa que posee la provincia de Río Negro, la condición de provincia "nueva", en relación a la estructura social que la lleva a posicionarse como un campo fértil para el ensayo de las políticas públicas que pretendía conformar Alfonsín.

El territorio provincial rionegrino se encontraba carente de una identidad provincial totalizadora, al ser una de las provincias más nuevas del país, mientras que las llamadas “tradicionales”, como afirma Pose (2009), se presentan condicionadas por intereses que responden a estructuras caudillistas, patrimonialistas y “clientelistas”. Esta diferenciación entre provincias nuevas y viejas, se remite a la configuración de los territorios patagónicos dentro de un estado nacional consolidado hegemónicamente.

En este punto, se le otorga relevancia al significante de juventud y renovación que representaba la clase dirigente del territorio, siendo la imagen más importante la del gobernador electo, que se posicionaba como el perfil intelectual democrático capaz de llevar adelante los términos de renovación política y democrática; diferenciándose de los dirigentes caudillistas y tradicionalistas de nuestro país. Como afirman Dall’Armellina y Pose (2013), la clase dirigente de la provincia y de la región en su conjunto, asumía un creciente papel en la esfera nacional, ubicando a varios de sus dirigentes en puestos clave de la administración nacional y dándole al partido y su administración provincial un fuerte carácter refundacional con un marcado sesgo del significante juventud, que garantizaba el recambio generacional y el futuro del proyecto.

Por esta razón, el discurso renovador de Álvarez Guerrero contenía rasgos republicanos, de modernización y transformación social. El gobernador radical, expresaba, en su discurso inaugural que “La cuestión es instaurar un Estado fuerte, orgánico, profundamente democrático, que incite a la participación, que no aniquile los particularismos regionales y que en cambio los articule y los movilice”. Es decir, proponía dar inicio a un proceso de transformación y modernización de las estructuras; fomentando la participación ciudadana, la interconexión entre los municipios, la explotación del turismo y la fruticultura; la inversión exponencial en educación y salud; y la conformación de la Comisión Provincial de Derechos Humanos, entre

otras acciones; con el fin de concebir una democracia plena. Según Dall'Armellina y Pose (2013), la participación política, responsable y con base solidaria, de los ciudadanos y por ende de las instituciones era constitutiva de la democracia ya que se idealizaba como alternativa al pasado autoritario y como eficiencia económico administrativa del Estado. Entonces, según los autores mencionados, la participación jugó un rol trascendental en la construcción del partido.

También, es necesario explicar que el discurso radical de Alfonsín tuvo una fuerte injerencia en la provincia, debido a que el peronismo, su oposición, se encontraba en crisis, tanto en la esfera nacional como en el ámbito provincial. Tal como explicamos en el capítulo anterior, el peronismo luego de la muerte de Perón y de la derrota electoral que sufrió en 1983, se encontraba totalmente fragmentado, ya que la heterogeneidad que lo caracteriza no contaba con la presencia de su líder, quién era el único capaz de articular todas sus facetas.

En consecuencia, el discurso radical provincial logró subordinar el discurso peronista, que estaba constantemente en una lucha interna. Empero, la situación del PJ a nivel nacional, se fue revirtiendo en la medida que el radicalismo perdía fuerzas; en cambio, en la esfera provincial, la UCR logró dar un giro discursivo, que explicaremos con la llegada al gobierno de Horacio Massaccesi, el cual permitió la continuidad del partido por 28 años y la consolidación de una identidad hegemónica.

Entonces, podemos afirmar que los primeros años del discurso alfonsinista a nivel nacional, se cristalizó en el programa provincial. Sin embargo, cuando comienza el debacle radical por las decisiones políticas a las que se enfrentó el partido por las diferentes presiones de sectores conservadores; el discurso provincial tuvo que realizar un viraje de estrategias discursivas. Dicho debacle, se materializa en las elecciones a diputados nacionales y a gobernadores del año 1987.

El radicalismo pierde las elecciones en todo el país, a excepción de las provincias de Córdoba y Río Negro.

En el caso de la provincia rionegrina, tuvo continuidad el discurso de la Unión Cívica Radical, debido a que la iniciativa propuesta en el Congreso Nacional sobre el tratamiento del traslado de la Capital a Viedma-Carmen de Patagones, ubicaba a Río Negro en un lugar privilegiado. Es decir, este hecho provocó un fuerte impacto social, ya que en el imaginario colectivo de la capital y en toda la zona del territorio, se presentaba la posibilidad de una nueva provincia bajo uno de los significantes más relevantes del discurso alfonsinista, "hacia el mar, al sur y el frío".

El Partido Radical provincial, en los años gloriosos del discurso alfonsinista, consolidó un fuerte piso electoral, a través de la articulación de los intereses que daban lugar a los aciertos del gobierno rionegrino. Uno de los puntos fuertes construidos por el mismo partido, tal como lo afirma Camilo Vela (2011) es la administración pública y la gestión de importantes obras que lograron revertir los efectos negativos de la UCR a nivel nacional; por dicha razón el Estado rionegrino, ganó las elecciones en 1987 y fue paulatinamente constituyendo una identidad provincial significada por el radicalismo.

Como una conclusión parcial, podemos decir que el discurso provincial de Álvarez Guerrero, se emparentó con el discurso democrático del alfonsinismo; ya que el exterior que constituía a ambas esferas estatales, en primera instancia, estaba marcado por el reciente pasado dictatorial. Luego, Álvarez Guerrero logró establecer los significantes más fuertes del discurso alfonsinista en la provincia, como lo eran la participación, el cooperativismo, la juventud, modernización ética de las instituciones, entre otras, que adquirieron un carácter refundacional en Río Negro, al proponer un vínculo renovado y estable entre gobernados y gobernantes. Massaccesi, bajo condiciones distintas, como el declive del alfonsinismo y el arribo del menemismo, estableció un

discurso hegemónico en torno la configuración de una frontera antagonica entre lo provincial y lo nacional.

Es menester aclarar, que el partido como tal es quien gana un fuerte protagonismo; en primer lugar porque la UCR logra la continuidad del gobierno en un contexto de debilitamiento radical y emergencia de un discurso peronista, a nivel nacional; y en segundo lugar porque logra articular los intereses rionegrinos consolidando una identidad hegemónica, a partir del antagonismo político con la Nación. Este hecho se va a desarrollar de la mano del pragmatismo de Horacio Massaccesi, bajo el significante de "acción", que le da un nuevo sentido al discurso radical provincial.

2.- El antagonismo discursivo entre la nación y el proyecto rionegrino.

Debido a las fuertes presiones de los sectores más conservadores del país, Alfonsín optó por tomar medidas y decisiones, que apresuraron la entrega anticipada del mandato. En efecto, provocó la decadencia del Partido Radical y la dislocación del escenario político. En dicho contexto, emergió un nuevo discurso, que retomaba las ideas y principios del primer peronismo³ de la mano del riojano, Carlos Saúl Menem³.

En este punto, es menester aclarar que el país se encontraba inmerso en una profunda crisis económica, por lo que el discurso emergente, logró aglutinar las diferentes demandas sociales, reflejadas luego en el arduo triunfo peronista. Sin embargo, el anhelo del pueblo argentino poco a poco comenzó a desmoronarse, ya que el discurso de Menem, una vez en el gobierno, realizó un giro exponencial, alineándose a los principios neoliberales que se volvían dominantes en el mundo en la década del '90.

³ Presidente Constitucional, miembro del Partido Justicialista; electo en los periodos 1989/1995 – 1995/1999.

Por consiguiente, se instalaba en el Estado argentino un nuevo discurso, de superación a la crisis en la que se encontraba el país. Ahora, el Partido Justicialista, había retomado las ideas del primer peronismo, las ideas de justicia social, a través de significantes como “salariazos” y “revolución productiva”, que se enmarcaban en fuertes discursos de campaña, donde el pueblo se identificaba con el caudillo riojano; el cual además contaba con un fuerte carisma.

Sin embargo, el afán de superación que se instalaba en el colectivo social, prontamente se desvaneció. El discurso de tinte progresista de campaña giró radicalmente hacia políticas neoliberales; modelo que se acentuaba a nivel mundial, a raíz de la caída del Muro de Berlín, imperando un capitalismo salvaje basado en la idea de “sálvese quien pueda”. Por ese entonces, el país se encontraba envuelto en políticas de privatización, desregulación de la economía y el llamado Plan de Convertibilidad; políticas de solución a corto plazo que generaron cambios estructurales de larga duración e impactos desfavorables en la sociedad argentina.

El gobierno de Menem se caracterizó por un fuerte presidencialismo, debilitando las instituciones democráticas por los pactos corporativos con los militares y corporaciones internacionales. Para hacer frente a la crisis, dichos pactos y el fuerte decisionismo del presidente llevaron a realizar hechos cuestionables en un escenario democrático; como lo fue el indulto a los militares que habían participado en la última dictadura y la profunda acción de dismantelar el Estado.

Es decir, en contraposición con los avances de derechos humanos que se habían iniciado con Alfonsín, el electo presidente daba lugar a una solución rápida, pero que retrocedía fuertemente los derechos alcanzados y acrecentaba la desilusión del pueblo. Por lo tanto, se instauraba un nuevo modelo de política en el país, el modelo neoliberal; que entre otras aberrantes consecuencias, aumentó la pobreza, la deuda externa, destruyó el empleo y el Estado.

En el nuevo escenario político, la UCR provincial inició una alternativa discursiva frente a la nueva realidad política. El gobernador electo en la provincia, Horacio Massaccesi⁴, decidió marcar un camino de fuerte índole provincial, trazando un antagonismo con la nación diferenciando y salvaguardando los intereses provinciales frente a los nacionales. Tal como afirman Dall'Armellina y Pose (2009), el gobernador rionegrino se consideraba el hacedor del bienestar estatal provincial ante el modelo neoliberal nacional. Es decir, contraponía el "interés rionegrino" frente a los intereses neoliberales menemistas; sin embargo, por otras vías consolidaban acuerdos políticos con el presidente riojano⁵.

En dicho contexto neoliberal, el Estado rionegrino confrontaba tales políticas a merced del interés provincial, preservando un Estado providencialista. El gobernador de la provincia, Horacio Masaccessi acrecentaba la frontera entre nación y provincia ya que, frente a la desmesurada crisis económica provincial, y las decisiones políticas a nivel nacional de llevar a cabo las privatizaciones estatales, el dirigente radical, decidió tomar otras medidas⁶. Este antagonismo tiene su punto de inflexión cuando se deroga la ley sobre el traslado de la capital a Viedma-Carmen de Patagones y se cristaliza cuando Massaccesi, toma la decisión de "asaltar" el Tesoro Nacional –que se encontraba en el Banco Provincia de Río Negro en la ciudad de General Roca- defendiendo los intereses de la provincia. Tal como afirma Pose (2009), el gobernador rionegrino construyó una imagen de líder pragmático, basado en un discurso de acción frente a

⁴ Gobernador de la provincia de Río Negro, electo en los períodos 1987/1991-1991/1995; exponente de la UCR. En 1995, fue candidato presidencial por su partido.

⁵ El apodo de "Menem rubio" que se le había otorgado a Massaccesi se debía a la relación personal que tenían ambos mandatarios. La diferencia que marcaban se correspondía con una distancia de índole económica pero no política.

⁶ "Río Negro es la única provincia que no registra ninguna clase de avances en el proceso de privatizaciones". Diario Río Negro, 1995.

las acciones neoliberales de Menem que respondían a los nuevos requerimientos de un mundo globalizado.

Por lo tanto, podemos decir que se produce una resignificación del discurso en la provincia patagónica, en el cuál se deja de lado la frontera que había iniciado el retorno democrático de autoritarismo/democracia, por un nuevo discurso antagónico de provincia/nación, donde el significante “interés rionegrino” daba lugar a la emergencia discursiva de la mano de un líder moderno y pragmático, como Massaccesi.

Dicha frontera abría la puerta a la UCR para consolidarse como eje articulador de una provincia que carecía de una identidad totalizadora, siendo el discurso radical el representante de los intereses rionegrinos. En palabras de Camilo Vela (2011), la crisis y el retroceso radical en el país ponen en marcha los dispositivos de “provincialización” del radicalismo, a través de la territorialización de la política, la emergencia de liderazgos fuertes capitalizados por la UCR en la provincia rionegrina.

Entonces, es Horacio Massaccesi, quién marca un nuevo sentido en el discurso radical de la provincia y el que consolida la identidad rionegrina de la mano del radicalismo, que daría lugar a una continuidad por casi tres décadas. Pero dicha continuidad, se logró con un fuerte distanciamiento entre el gobernador electo y su antecesor; distanciamiento que se genera bajo el significante de “acción” que pregonaba Massaccesi frente a la falta de decisionismo que caracterizaba a Álvarez Guerrero.

En palabras de Horacio Masaccessi:

“(...) La filosofía de la acción que pretendemos impregna este periodo constitucional ya está dando sus frutos; nos pusimos en marcha desde el primer día imbuidos de este espíritu que anima no solo al poder ejecutivo... sino también a los miembros de esta legislatura. Debemos profundizar estas metodologías abandonando la tarea fácil e improductiva que se queda en el discurso y olvida la respuesta concreta”. (Discurso de asunción de Horacio Massaccesi, 1987)

Por lo tanto, Horacio Massaccesi, dio lugar a su impronta particular de carácter pragmática. Una de las políticas de su primer gobierno fue dar comienzo a la consolidación de una sociedad cimentada en los valores de la convivencia y el pluralismo político con la Reforma de la Constitución Provincial, en 1988 y la descentralización de la administración pública con organismos en diferentes regiones de la provincia, como afirma Luorno (2007). En este sentido, podemos decir que el Partido Radical rionegrino se concebía como un partido moderno y democrático.

Sin embargo, cabe destacar que las políticas de modernización, también estaban acompañadas de prácticas clientelares y alianzas electorales. Según Luorno (2007), las alianzas, estrategias y prácticas clientelares eran relevantes a la hora de controlar los sectores populares y lograr una mayoría parlamentaria ya que se generaban en torno a las necesidades económicas y bienes distribuidos por los municipios y el Estado provincial, reforzando el "ser rionegrino" por una expresión de la subjetividad social.

En cuanto a las alianzas, Camilo Vela y Rafart (2014) expresan que Río Negro, contiene, desde 1987, la permanencia de diferentes fuerzas políticas que se turnan para ocupar lugares marginales en un bipartidismo imperfecto, donde siempre triunfaba el radicalismo y el peronismo ocupaba eternamente el segundo lugar. Es decir, estas terceras fuerzas jugaban un rol importante en las coaliciones con la UCR, que le otorgaban sobre todo mayoría parlamentaria.

Entonces, podemos decir que el discurso de Masaccesi en clave provincial logró articular los diferentes intereses de la provincia enmarcándolos en su partido. De esta manera, la Unión Cívica Radical rionegrina se consolidaba como el eje articulador de una provincia que en sus inicios democráticos era la cuna de la transformación cultural de la política argentina. Dicha consolidación de la hegemonía de la UCR se vislumbró en las elecciones a gobernador de Pablo

Verani. La provincia atravesaba una crisis fiscal, de suspensión de salarios y una interminable huelga de trabajadores; no obstante Verani logra ganar las elecciones de 1995, por seiscientos votos.

En esta etapa, tal como lo afirma Vilca (2004) se finalizó con la manera de concebir la gestión pública y la instancia local con una estructura providencialista que se había iniciado en 1987 y que hasta 1991 se había caracterizado por políticas públicas de inclusión ciudadana, en salud, educación y asistencia social; y que desde 1991 a 1995 se había caracterizado por ocupar los espacios abandonados por el Estado nacional. Ahora, el ajuste neoliberal era inevitable.

Asimismo, se puede agregar lo que expresan Alonso, Aliani y Welschinger (2000) sobre las gestiones radicales. Para dichos autores, éstas se dividen en 3 etapas: en el período 1884/87 se produce la consolidación democrática con las reformas estructurales, principalmente educativas y de salud; sin embargo se generan prácticas de acumulación de poder y ocupación del Estado por parte del Partido Radical que darían como resultado la utilización del empleo público como instrumento del clientelismo. En el período siguiente de 1987/95 se genera un antagonismo, centro-periferia, se aumenta crecientemente la identificación entre Estado, gobierno y partido y un fuerte desarrollismo populista. Por último, la gestión 1995/99 se produce el “neoliberalismo tardío”, con una gobernabilidad y neocorporativismo fragmentado, se produce un nuevo pacto, de racionalización administrativa.

En términos generales, la provincia rionegrina fue generando y amoldando estrategias discursivas, que dieron lugar a líderes de diferentes índoles. Se produjo el desplazamiento de un intelectual prudente como había sido Osvaldo Álvarez Guerrero hacia un líder carismático de carácter decisionista, como Massaccesi, que intentó hacer frente a las políticas neoliberales implementadas por Menem. La etapa de Álvarez Guerrero, se imprimió en el discurso

alfonsinista, de transformación y modernización social a través de la democracia. En cambio, la gestión de Masaccessi supo soportar y convivir con la crisis y con un gobierno nacional de distinto signo político.

Claramente el "Proyecto Rionegrino" logró concretar un sentido de pertenencia entre la sociedad y la provincia que fue consolidando una identidad política. Pero esa identidad, sin dudas, se consolidó a partir de la articulación del propio radicalismo.

Debido a los procesos que se han llevado a cabo en las diferentes etapas, se ha logrado el predominio de la UCR en la provincia de Río Negro; convirtiéndose el Partido Radical, en hegemónico y dando lugar a una continuidad en el gobierno por 28 años. Por lo tanto, podemos afirmar, que fue el radicalismo el único que logró articular las diferentes demandas e intereses de una provincia desintegrada y capaz de constituir una identidad política.

**SEGUNDA PARTE: EMERGENCIA DEL DISCURSO RADICAL Y
CONSTITUCION DE UNA IDENTIDAD POLÍTICA HEGEMÓNICA EN
INGENIERO JACOBACCI.**

CAPÍTULO III: *Ingeniero Jacobacci: la emergencia del discurso radical, en un pueblo con raíces peronistas.*

1.- La importancia del servicio ferrocarrilero en la constitución de las identidades políticas locales.

En relación con la particularidad que caracteriza a la provincia rionegrina, en cuanto a la desintegración provincial y la carencia de una identidad totalizadora, tal como explicamos en el capítulo anterior; se puede afirmar que cada zona del territorio provincial, contiene sus propias costumbres, procesos de sociabilidad, actividades económicas e intereses. Por lo tanto, es menester remitirnos al origen de estas características y a la construcción social y cultural de dicha población.

Tal como afirma Camilo Vela:

“(...) La sociedad rionegrina se conformó con los restos de comunidades aborígenes, con inmigrantes de Europa y Oriente Medio, y con la población criolla compuesta por militares de la campaña y por los funcionarios y empleados estatales llegados de otras provincias. Esto sentó las bases de una sociedad muy heterogénea y compleja, lo que sumado a la fragmentación espacial socio-productiva y comunicacional, dio lugar a formas culturales y de sociabilidad diferentes por regiones”. (Camilo Vela, 2011)

Esto quiere decir, que la desarticulación provincial nace al mismo tiempo que se produce la formación del territorio, dejando entrever que tiene correlación con una “matriz organizativa”, vinculada al aprovechamiento de oportunidades muy rentables, en diferentes contextos histórico-políticos según afirma Winderbaum (como se citó en Camilo Vela, 2011).

Ahora bien, dentro de este territorio tan fragmentado, hallamos una de las zonas menos favorecidas por distintos factores, tanto económicos como climáticos, la llamada Línea Sur. Es necesario contextualizar el área geográfica de dicha región para conocer sus características

peculiares y los condicionantes que producen una significación social en la región, y que por lo tanto provocan una tensión entre la esfera provincial y el espacio local. Al interior de la región mencionada se pondrá énfasis en Ingeniero Jacobacci, siendo ésta la localidad de mayor importancia y la cual se deberá analizar en profundidad para arribar a los objetivos planteados en la presente investigación.

Entonces, la llamada Línea Sur, se encuentra en el centro-sur de la provincia rionegrina, entre San Carlos de Bariloche y Viedma, su capital; la cual se conecta mediante la Ruta Nacional N°23⁷ y el ramal ferroviario más importante de la provincia. Es una zona donde se encontraban conviviendo el latifundio y el minifundio y se concentraba un sector importante de la masa obrera ferroviaria. Constituye una parte demográfica importante de la provincia, sin embargo posee la menor cantidad de personas debido a que ha sido una región que se caracteriza por ser expulsora de sus habitantes a centros urbanos como General Roca, San Carlos de Bariloche y Viedma. De igual manera, no es un dato insignificante ya que a la hora de conformar listas para legisladores provinciales, es de suma importancia la participación de los candidatos de la región sur⁸.

Por lo tanto, se puede decir que la zona mencionada es la más desfavorecida y marginada del territorio rionegrino. Dentro de ésta se encuentra Ingeniero Jacobacci⁹; la localidad con mayor

⁷ La Ruta Nacional N° 23, en la actualidad, se encuentra en proceso de pavimentación. Desde los años 90, en los discursos de campaña de varios presidentes se viene proyectando la obra, pero aún no se ha concretado.

⁸ La elección de los legisladores provinciales se hace de manera proporcional, es decir se utiliza el sistema D'Hondt. Con la reforma de 1988, en Río Negro se introduce una nueva división electoral conformada por ocho regiones electorales. Cada una de estas regiones debe elegir a un número fijo e igualitario de representantes que, de acuerdo con lo que establece la Ley Electoral, son tres por región, sumando un total de 24 legisladores. Con esta distribución, la Constitución persigue que se distribuyan los cargos electivos de forma equitativa entre las regiones, a pesar de las marcadas disparidades poblacionales entre sí. Las ocho circunscripciones electorales son: Alto Valle Este, Valle Inferior, Alto Valle Centro, Valle Medio, Alto Valle Oeste, Zona Andina, Línea Sur y Zona Atlántica.

⁹ Ingeniero Jacobacci, está ubicado en el kilómetro 448 del ferrocarril que une San Antonio Oeste y San Carlos de Bariloche; en el vértice sud-oeste de la provincia rionegrina y dentro de los límites del Dpto. 25 de Mayo; en la meseta patagónica.

relevancia política y social debido a que es constituida como el corazón de la Línea Sur y el lugar donde se encuentra concentrada la administración pública principal de la región, puesto que la mayoría del resto de las localidades son más pequeñas, con un alto porcentaje de zonas rurales dependientes de la localidad mencionada y con un volumen menor en cantidad de habitantes.

Sin embargo, pese a que Jacobacci se ha consolidado como el centro principal de la zona, comparte cualidades con los demás pueblos que la conforman. Es decir, lo que caracteriza a la mayoría de los pueblos de la región sur es que nacieron a las orillas del ramal ferroviario; por lo tanto, el ferrocarril es crucial en la historia de cada una de las localidades. Por otro lado, se puede decir que comparten condicionantes climáticos, económicos y pujas sociales entre los inmigrantes y el sector indígena -que es fuertemente predominante en esta zona- que hacen a la construcción identitaria de cada lugar.

Pero, como se mencionó anteriormente, nuestro análisis está enfocado en la localidad jacobacina, por eso es necesario un breve recorrido de su historia en particular. En el año 1916, nació con las vías férreas Huahuel Niyeo¹⁰, llamado tiempo después Ingeniero Jacobacci, en memoria del ingeniero que llevo a cabo una de las obras más importantes en la conformación de la provincia. Esta localidad, fue adquiriendo importancia por ser la punta de riel en los años en que la obra se detuvo, concentrando la mayor cantidad de lana de las zonas aledañas. En consecuencia, se combinaban las dos principales actividades regionales. Por lo tanto, el servicio de los Ferrocarriles Argentinos y la construcción, entre 1920 y 1935, de un ramal secundario más económico, conocido como la "Trochita" (Camilo Vela, 2011), constituían el corazón de la

¹⁰ "Su denominación histórica Huahuel Niyeo, término mapuche (Garganta del Diablo) fue su primer nombre. La Carta Orgánica reconoce la denominación adoptada en 1925 como Ingeniero Jacobacci; en memoria del Ingeniero italiano Guido Jacobacci quien fuera técnico de la línea férrea que completaba el tramo Capital Federal - San Carlos de Bariloche". (De la Carta Orgánica Municipal de Ingeniero Jacobacci, 1991).

localidad, sobre todo por la función social que cumplían, ya que conformaban el medio de transporte y de comunicación más destacado.

Entonces, a raíz de dicho escenario, se puede decir que existe una correlación entre uno de los orígenes del pueblo y el discurso político del peronismo en ese momento, que luego devino en la constitución de una identidad política a nivel local. Es decir, debido a la relevancia del servicio ferrocarrilero en esta zona, el discurso nacionalista de Juan Domingo Perón interpeló a la masa obrera que conformaba el Estado local. Según Camilo Vela (2011), fue el peronismo el que logró la inclusión política de los territorios nacionales a través de su conversión en provincias. Sumado al hecho de que se hayan estatizados los ferrocarriles, que se hayan conformado los primeros gremios, que se hayan conquistado derechos laborales y sociales durante el gobierno peronista, significó de manera preponderante en la región menos beneficiada de la provincia. Es decir, el peronismo, supo leer y articular las demandas sociales de la masa obrera en la mayoría del país y el caso de Jacobacci no fue la excepción.

Ahora bien, pese a que el peronismo había logrado un fuerte poderío en la zona de Jacobacci, no se puede dejar de mencionar que por otro lado, se encontraban las familias tradicionales, que estaban ligadas sobre todo a la producción ganadera -producción económicamente preponderante en ese entonces-, que pregonaban otras ideas, las del radicalismo; otro discurso político relevante en la historia argentina. Dichas familias se correspondían con la clase media, formaban parte de una burguesía mercantil consolidada por su relación con el Estado y por la intermediación comercial con otros sectores sociales de la localidad, como menciona Camilo Vela (2011). Estos apellidos han formado parte de la conformación del Partido Radical en la región, y en algunos casos de su continuidad; pero no habían logrado hegemonizar el discurso de la UCR.



Siguiendo con la caracterización de los diferentes elementos que constituyen la zona y explican sus orígenes, se puede mencionar otro condicionante que hace a la particularidad del lugar; la heterogeneidad que existe en la conformación social y cultural de sus comunidades ya que predominan y conviven una gran cantidad de habitantes inmigrantes, entre los que encuentran mayormente libaneses y españoles, y un sector importante, determinado por la marginación y la exclusión, el indígena. En este punto, se pretende profundizar más adelante, pero es propicio mencionarlo para dar cuenta de la diversidad que se halla en la zona, que en última instancia se termina vislumbrando en las necesidades e intereses encontrados en los debates que hacen a la comunidad misma; sobre todo por caracterizarse como una región subdesarrollada, rural y con un clima que castiga a sus habitantes.

Entonces, teniendo en cuenta tales consideraciones sociales y políticas, se puede concluir que la comunidad jacobacina, ha sido interpelada por dos fuertes discursos nacionales, los cuales han llevado a consolidar un bipartidismo de antaño en la zona. Por lo tanto, el peronismo y el radicalismo son las fuerzas políticas más importantes de la Región Sur de la provincia, rionegrina. Pero, es menester aclarar que la mayor parte de la población jacobacina, durante años, se reflejó con los ideales del Partido Justicialista. Tal afirmación, se contempla en las elecciones de 1983, donde la particularidad del pueblo más importante del sur de Río Negro se posicionó sobre el arrastre alfonsinista, el cual no tuvo lugar en Jacobacci debido al triunfo del peronismo.

En este punto, es propicio mencionar un dato interesante, ya que se presenta una gran paradoja con el discurso peronista y la identidad que conlleva el servicio de los ferrocarriles. Es decir, la constitución de la identidad política peronista, en el escenario local, nació a partir de la importancia del servicio ferrocarrilero; sin embargo es el gobierno de Carlos Menem, en la

década del '90, el que terminó destruyendo uno de los medios de transporte más importantes del país, pese a que retomaba en sus discursos los ideales justicialistas de Perón. No obstante, a nivel provincial, el gobernador radical, Horacio Massaccesi, es quien logra la provincialización del servicio de trenes, que hoy se conoce como Tren Patagónico.

Este hecho, además de ser paradójico, cumplió un papel de gran importancia en el territorio rionegrino, fundamentalmente porque materializaba la frontera antagónica entre la provincia y la nación, pero principalmente porque marca un hito en la zona sur de la provincia debido a la trascendencia que tuvo en Jacobacci; a tal punto que terminó siendo uno de los significantes que logró revertir la identidad peronista por la identidad radical en dicha localidad.

2.- Las particularidades de Jacobacci en los discursos políticos de nación y provincia.

Para poder profundizar en los discursos e identidades locales que constituyen a la localidad jacobacina, se debe mencionar, en primer lugar, como se fue organizando el Estado local, principalmente, en el periodo donde se focaliza el análisis de la investigación. Por lo tanto, se puede aludir a que la localidad de Ingeniero Jacobacci, ha estado conformada durante años por un Concejo Municipal, el cual se renovaba cada dos años; luego de la Reforma Constitucional¹¹ de la Provincia, en 1988, se estableció un municipio local consagrando la figura de intendente. Unos años después, se redactó la primer Carta Orgánica municipal¹², para garantizar su propia autonomía política, económica e institucional.

¹¹ El presente artículo manifiesta la creación de municipios. Artículo 226.- Toda población con asentamiento estable de más de dos mil habitantes constituye un Municipio.

¹² Conforme a los Artículos 225 y 228 de la Constitución Provincial. Artículo 225.- "Esta Constitución reconoce la existencia del Municipio como una comunidad natural, célula originaria y fundamental de la organización política e institucional de la sociedad fundada en la convivencia. Asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa y económica. Aquellos que dictan su propia Carta Orgánica municipal gozan además de autonomía institucional"; Artículo 228.- Los Municipios dictan su Carta Orgánica para el propio gobierno conforme a la Constitución Provincial.

Teniendo en cuenta la conformación y organización del escenario político de Ingeniero Jacobacci, se puede avanzar sobre las repercusiones discursivas, tanto de la nación como de la provincia, en dicha localidad, y por ende, sobre las singularidades que se producen a la luz de la propia historia, cultura y organización del lugar.

Entonces, tal como explicamos en los capítulos anteriores, la salida democrática de 1983 repercutió en la pequeña localidad de la Región Sur, sin embargo el arrastre electoral de Alfonsín, no tuvo éxito en Jacobacci; que hasta ese momento estaba gobernada por un Presidente de Concejo impuesto por el gobierno de facto. En este punto podemos decir que el exterior, lo constituía, al igual que en las esferas nacional y provincial, la última dictadura militar.

No obstante, a diferencia de tales esferas, en la comunidad jacobacina se presentó una singularidad; el retorno a la vida democrática se logró con el triunfo del Partido Justicialista, liderado por Rodis Recalt¹³. Es decir, la identidad peronista estaba fuertemente consolidada, por aquel entonces, debido a la importancia del servicio ferroviario y su correspondencia con el peronismo como se explicó anteriormente. Por lo tanto, se podría decir que no se efectuaba una connotación negativa con respecto al peronismo y que el discurso alfonsinista no logró reivindicar esa identidad política en el pueblo jacobacino, como lo había logrado en la mayoría del país, pese a la cantidad de afiliados y adhesiones partidarias que tenía el PJ.

En otras palabras, el Partido Radical local, no pudo revertir la férrea consolidación de identidad que tenía el Partido Justicialista en Jacobacci, sumado a que el candidato principal, Guillermo Speratti¹⁴, no logró interpelar al colectivo social de la comunidad. Dicha situación se

¹³ Presidente del Consejo Municipal elegido por el pueblo en el periodo 1983/1985 - 1985/1987. Ferroviario, miembro de la Fraternidad, nacido en la provincia de Buenos Aires, que había llegado a la zona a fines de los años 70.

¹⁴ Militante y dirigente de la Unión Cívica Radical. Cumplió con funciones como Concejal durante los periodos 1983/85 y 1985/87.

refleja en 1989, cuando después de dos años de gestión radical, el candidato mencionado se vuelve a presentar en las elecciones y obtiene los mismos resultados.

Entonces, en el contexto nacional de la primavera alfonsinista, el triunfo a nivel local fue del PJ, quedando en segundo lugar la fórmula de Guillermo Speratti y Edgardo Buyayisqui, representando a la Unión Cívica Radical. En este punto es menester hacer un par de acotaciones relevantes. En primer lugar, la UCR local comienza a construir sus bases desde la derrota y la banca de concejales; sin embargo contaba con el apoyo del gobierno provincial de Álvarez Guerrero, que claramente le daba otra connotación, tanto al partido como al lugar que ocupaban en el gobierno local. También se podría agregar que la mayoría de los que conformaban el Partido Radical jacobacino tenían otros vínculos con los referentes provinciales, que aunaban aún más las relaciones políticas.

En cuanto a la relación que había entre el gobierno provincial y los dirigentes locales de la UCR, no solo se remiten a cuestiones políticas sino que también existían relaciones personales. El entonces gobernador Álvarez Guerrero, era abogado y mantenía una relación particular con las familias tradicionales de Jacobacci, que provenían de la clase media y que conformaban el radicalismo. Por lo tanto esa relación abrió el camino a los dirigentes de la localidad a la hora de elegir quienes conformarían los lugares en las bancas y cargos provinciales; convirtiendo a Ingeniero Jacobacci en una de las cunas del radicalismo en la provincia.

Ahora bien, retomando la situación desfavorable en la que se encontraba el territorio rionegrino, debido a la reciente dictadura militar, sumado a las dificultades que se presentaron para consolidar una identidad provincial, se debe agregar que también perjudicó a los municipios que conforman dicho territorio. Por lo tanto, lo que pretendía el gobernador electo, era reconstruir una provincia en crisis, con una falencia importante en los municipios, a través del

fortalecimiento de las instituciones democráticas y la descentralización hacia los niveles locales generando espacios de participación. Camilo Vela (2011) expresa que el gobernador Álvarez Guerrero entendía que las reformas en la era alfonsinista apuntaban al renacimiento de las autonomías federales, a la regeneración de las economías regionales y al fortalecimiento de los poderes locales. Por lo tanto la idea de descentralizar la provincia rionegrina traía consigo otros canales de participación y comunicación.

Por ese motivo, en el caso de la Línea Sur, principalmente en Jacobacci, tuvo un significativo posicionamiento el Plan de Alfabetización, sobre todo por el papel que cumplió la mujer, la cual actuaba en torno a ejes de contención, educación y en la construcción política en términos democráticos. Es decir, el rol de la mujer se convirtió en un pilar fundamental en la refundación cultural de la política. También, en cuanto al papel de la mujer, es necesario aludir al proyecto del Mercado Artesanal, el cual no solo implicaba una labor, sino que también permitía la reivindicación de los valores indígenas de la zona; que tan relegados estuvieron durante años.

Por otro lado, debido a las desfavorables condiciones climáticas de la localidad y en especial, de la zona rural, se otorgaba la leña a través del Plan Calor; el cual tenía un valor importante ya que ayudaba a afrontar las bajas temperaturas en los crudos inviernos, frente a la falta de gas natural. Y aquí es necesario agregar que tal situación, se lograba solventar a través del ferrocarril, que cargaba los vagones de leña, en la capital rionegrina y se trasladaba a Jacobacci, siendo éste, el lugar encargado de repartir a cada Comisión de Fomento para así poder llegar a los habitantes de las zonas aledañas. Por ende, la función del tren era sin dudas una función social, que reivindica la importancia indiscutida del mismo para la zona sur.

Entonces, volviendo al escenario local, donde el municipio jacobacino estaba siendo gobernado por el peronismo, los dirigentes y militantes de la UCR local, comenzaron a cimentar

las bases para dar un nuevo sentido discursivo, en el escenario político del alfonsinismo, contando además con el apoyo del gobierno provincial.

En primera instancia, dieron lugar a la utilización de significantes que estaban relacionados con “renovación y juventud” y “participación y compromiso social” asociados a la construcción conjunta y diaria de una democracia. Dichos significantes estaban enmarcados en el discurso democrático de Alfonsín, que pretendía la refundación cultural de la política a partir de la integración y renovación generacional; y por ende del gobernador Álvarez Guerrero que se sumaba en la construcción misma de la democracia. Se podría decir que éste carácter fue el punto nodal del discurso que interpeló a la provincia y sin dudas al corazón de la región sur, ya que abría el camino a un horizonte de posibilidades. Tal como afirman Dall’Armellina y Pose (2013), el carácter refundacional, fue uno de los significantes más relevantes para la provincia ya que implicaba un recambio generacional para el futuro del proyecto alfonsinista.

Es otras palabras, los dirigentes y militantes de la UCR jacobacina, reorganizaron las bases de su partido, dándole espacio a los jóvenes profesionales de la localidad, forjando un nuevo sentido discursivo. Entre los dirigentes más reconocidos, se encontraban Edgardo Buyayisqui¹⁵ y Esteban “el pájaro” Rodrigo¹⁶, quienes instaron y plasmaron ideas renovadoras, desde los espacios políticos locales y provinciales. Esteban Rodrigo, desde una banca en la Legislatura de Río Negro, trabajo tópicos relevantes para la región, entre los que se hallan la cuestión indígena y los Entes de desarrollo, como lo explicaremos luego. Con respecto a Edgardo Buyayisqui, se lo recuerda como un líder indiscutido en la localidad, con aportes que perduran en el imaginario colectivo de Jacobacci, como lo es el tema del gasoducto, tan esencial para la zona.

¹⁵ Militante y máximo líder del radicalismo en Ingeniero Jacobacci. Intendente electo en el período 1987/89 (interrumpido por ocupar el cargo de Ministro de Recursos Naturales cuando asume Massacesi) y 1991/94 hasta su fallecimiento.

¹⁶ Militante y dirigente de la Unión Cívica Radical. Fue legislador provincial desde 1983 a 1991, diputado nacional 1991/95 y ministro de Gobierno durante la gestión del gobernador Pablo Verani.

Siguiendo lo expuesto, se podría decir que tanto Río Negro como una de sus localidades, Ingeniero Jacobacci, obtuvieron un lugar de importancia en los discursos políticos. En el caso de la provincia porque jugó un rol relevante, en el discurso nacional alfonsinista, y en el caso de Jacobacci por ser pionera en la integración regional de la zona a la que pertenece, esa integración que hacía mención en sus discursos Álvarez Guerrero y que luego se fue profundizando en los gobiernos de Horacio Massaccesi. Pero sin lugar a dudas, en ambos casos se le otorga el papel protagónico a la Unión Cívica Radical, quien logró posicionarse fuertemente.

Se podría decir entonces que, el gobernador que abrió el camino de la integración provincial fue Álvarez Guerrero, quien según Camilo Vela (2011) entendía que las reformas en la era alfonsinista apuntaban al renacimiento de las autonomías federales, a la regeneración de las economías regionales y al fortalecimiento de los poderes locales. Por lo tanto, en su gobierno se trabajó en políticas y acciones en áreas sociales, familiares y sobretodo en educación y salud, que para él eran de vital importancia para la democracia.

En primera instancia, se debe explicar que Jacobacci, siendo el corazón de la Región Sur, se encuentra a cargo de diferentes direcciones, entre las cuales se encuentran las que responden por las zonas rurales. Por ese entonces, Álvarez Guerrero convocó a Ramón Espinoza, oriundo de Jacobacci y miembro del Partido Radical, para presidir la Dirección de Comisiones de Fomento. Desde dicha dirección, se trabajó en planes de viviendas, construcción de escuelas y atención primaria de salud, otorgándoles un lugar a los sectores más marginados de la provincia, de los cuales en su mayoría eran indígenas y pobladores rurales carenciados; para llevar adelante el mencionado plan de integración.

Con respecto a la cuestión de los indígenas, el sector predominante de la zona pero el más excluido y marginado, se trabajó en un proyecto de ley, presentado por el legislador Esteban

Rodrigo en conjunto con el Consejo Asesor del Indígena, para poder reivindicar sus derechos y su identidad. Según Namuncura (2015) el indígena declama forjar su identidad y cosmovisión del mundo mediante una identificación con la tierra en una relación recíproca, pero ese mismo elemento desde la óptica hegemónica brinda características asociadas a la pobreza y el atraso, colocándolos en un lugar de vulnerabilidad dentro del entramado social debiendo ser reivindicados en su cultura y derechos étnicos.

En resumen, la cuestión indígena es muy compleja y no se analizará en profundidad, pero lo que es importante destacar es lo que menciona Namuncura (2015), donde hace hincapié en que una de las consecuencias por las cuales se manifiesta la cuestión indígena es debido al temporal de nieve y frío del año 1984, que se produjo en la zona de Jacobacci y sus alrededores. También agrega que desde el Consejo Asesor del Aborigen se daba lugar a diferentes temáticas que fueron abriendo el debate sobre los derechos indígenas y es Esteban Rodrigo quien anuncia y trabaja sobre esta demanda en la Legislatura provincial. Por eso, la idea principal del proyecto era la preservación social y cultural de las comunidades indígenas debido a que su propia historia ha sido basada en la marginación y el olvido, luego de la denominada conquista del desierto. Y se podría agregar, que aun habiendo avanzado en derechos y valores, todavía se sigue convocando a la lucha por la reivindicación de sus tierras y sus derechos, pero sin lugar a dudas, se logró visibilizar dicha cuestión e instalarla en los debates de la zona.

Retomando la situación de los discursos políticos, y teniendo en cuenta el bipartidismo que caracteriza a la provincia y a la localidad jacobacina, se debe hacer mención sobre lo que ocurría con el PJ, el cual se encontraba en crisis, estaba fragmentado. Según Camilo Vela (2011) tanto en el plano nacional como en el provincial, el PJ sufría una fracción conservadora, es decir, una clase dirigente articulada sobre el poder sindical con un discurso que rescata fuertemente la

liturgia peronista y ejerce una práctica política de tipo caudillesca. Dicha fragmentación condujo a que el peronismo se encuentre subordinado a la UCR y a la vigencia del proyecto alfonsinista en la región.

Del mismo modo, el discurso peronista de la localidad, no presentaba ideas de renovación, dentro del discurso de transformación cultural y regeneración societal que se encontraba latente en el contexto político del país. Por lo tanto, el emergente discurso transformador de Buyayisqui, significó una ruptura para el escenario político de la localidad; escenario que presentaba una férrea identidad peronista pero que fue abriendo sus puertas a una posibilidad que traía consigo elementos de conversión en lo que respecta a la política.

Tales elementos, reflejaban el horizonte de posibilidades, que planteaban en sus discursos el entonces presidente Alfonsín y el gobernador rionegrino, Álvarez Guerrero; es decir, la renovación generacional, la transformación cultural, la integración regional, el posicionamiento privilegiado de la provincia, la convocatoria hacia el sur, entre otros. Por consiguiente, Buyayisqui era visto como el representante local de ese cambio cultural, político y social de carácter democrático, que no solo significaba un acto electoral, sino una refundación cultural para la política argentina en general.

Sin embargo, cabe recordar que mientras el radicalismo, a nivel nacional, iba perdiendo fuerzas, en la provincia, el Partido Radical, se estaba consolidando fuertemente. Esto se debe a que en el territorio rionegrino delimitó otro escenario, que llevó a la UCR a ser la fuerza política principal de la provincia por casi tres décadas. Es decir, se marcó una frontera antagónica con la nación, tal como fue referenciado en los capítulos anteriores, que alcanzó una efectividad social en la construcción de una identidad política en la provincia.

En consecuencia, en 1987, en las elecciones para la gobernación de Río Negro, terminó triunfando el radicalismo, de la mano de Horacio Massaccesi, quien continúa con la ideas de integración provincial y sustentabilidad de las instituciones democráticas, que planteaba Álvarez Guerrero, pero que se distancia de su correligionario afirmando que su gestión iba a estar basada en la decisión y en la acción, bajo el lema de “soñar y hacer”.

Ahora bien, volviendo al punto de que la localidad de Ingeniero Jacobacci, poco a poco se fue convirtiendo en una de las cunas del radicalismo provincial, se puede decir que muchos dirigentes locales ocuparon diferentes lugares políticos en la provincia; sin embargo, uno de los principales cargos que se otorgó en el gobierno de Massaccesi fue para un dirigente local. En el año 1987, el mencionado gobernador electo, convoca a Edgardo Buyayisqui, a ejercer el cargo de Ministro de Recursos Naturales.

Después de tantos años de la tan consolidada identidad peronista en la localidad jacobacina, la Unión Cívica Radical con Edgardo Buyayisqui a la cabeza, resultaba ganadora de las elecciones locales; pero de igual manera, el intendente jacobacino, aceptó integrar el gabinete provincial y, también decidió ser parte de la Convención Constituyente para la Reforma de la Constitución Provincial. Estas decisiones le permitieron obtener otro panorama político; sumado a que también se le estaba otorgando un lugar privilegiado al pueblo, o por lo menos se la tenía en cuenta a la tan olvidada Línea Sur.

Entonces Buyayisqui desde estos cargos, pudo pronunciarse y llevar a cabos algunos de sus proyectos sobre la zona. Fue uno de los precursores de la creación de los Entes de desarrollo, que tienen como principal objetivo la integración y el crecimiento de las economías regionales; convirtiéndose luego en uno de los pilares fundamentales de la zona, donde el papel principal lo tenía Jacobacci, quien llevaba como bandera dicha integración regional.

Empero, mientras se conquistaban derechos y leyes a nivel provincial, que generaban un gran impacto en la zona sur, se presentaba otra particularidad en la localidad. Durante el período de debacle radical, donde Alfonsín entregaba el mando antes de tiempo, emergía un nuevo discurso político que retomaba los principios del primer peronismo. Dicho discurso, era el del caudillo riojano, Carlos Menem, el cual generó un masivo arrastre electoral interpelando a todo un país con las ideas de “revolución productiva” y “salariazó”. El discurso de campaña de Menem, claramente generó, en Ingeniero Jacobacci, la reivindicación del Partido Justicialista y un gran retroceso para el Partido Radical.

Se podría expresar, en términos laclaunianos, que el escenario político local se encontraba dislocado, no había un discurso consolidado hegemónicamente. La identidad peronista no estaba solidificada como había permanecido durante años, pero tampoco se había revertido con el lapso del gobierno radical. Lo que es cierto, es que quedaban resabios de la identidad peronista, que no tardaron en proclamarse cuando emergió un discurso familiarizado con el primer peronismo.

De igual manera, es necesario agregar que las elecciones locales, se habían nacionalizado; debido a que el candidato por el justicialismo, era coterráneo del candidato a presidente y había presentado unos antecedentes de gran cercanía con Carlos Menem, que fue uno de los motivos por los cuales resultó ser el intendente electo. Claramente, en un contexto de crisis radical y resurgimiento del peronismo, le otorgaba a Ramón Godoy¹⁷, un papel destacado por la cercanía con el candidato presidencial, que le permitió ganar las elecciones.

Por otro lado el radicalismo había acrecentado sus adherentes, ganando cada vez más fuerzas, pese a la derrota que sufrió en 1989 por la ola menemista. Entonces, se podría decir que había una presencia notable de dos fuerzas políticas correspondientes al PJ y a la UCR, que se disputaban la intendencia pero no podían consolidar un discurso de manera hegemónica. Este

¹⁷ Intendente electo del Partido Justicialista en el período 1989/1991.

punto, también se incumbe con el panorama nacional, que se encontraba en permanente proceso de cambio, afirmación y reafirmación de viejas y nuevas identidades políticas, como afirma Pose (2009).

Esta fragmentación, logra articularse y consolidarse con el último mandato de Edgardo Buyayisqui, quién regresa a Jacobacci en 1991, presentándose como candidato a intendente y ganando arduamente las elecciones. Cabe aclarar que para este período, Buyayisqui, contaba con el peso político de haber conformado el gabinete provincial como ministro y de haber sido partícipe de la Reforma Constitucional de 1988, como convencional, generando aportes relevantes para la zona sur de la provincia rionegrina. Entonces se podría decir que uno de los factores que lo lleva a triunfar en las elecciones, fueron las acciones políticas que llevó adelante en dichos puestos y que además contaba con el apoyo incondicional del gobierno de Massaccesi. También hay que exponer que siendo intendente electo, continúa con este tipo de acciones, ya que lleva adelante varios proyectos, principalmente con lo que respecta a políticas sociales, de educación y salud; enmarcadas en el discurso de "filosofía de acción" de Massaccesi. Tales, políticas, se mencionarán en el siguiente apartado, siendo éstas las que les otorgaron una significación positiva a dichos dirigentes, quienes no solo eran correligionarios sino que mantenían una relación personal¹⁸.

¹⁸ Massaccesi, mantenía una relación personal con varios dirigentes del radicalismo en la localidad de Jacobacci. El, entonces gobernador visitaba la localidad con frecuencia, en la que incluso pasó varios días festivos. Uno de los hechos más relevantes, fue cuando en su campaña a Presidente de la Nación, realizó el recorrido en el Tren Patagónico ya que el paso por Jacobacci, fue el que más se extendió. *"Estaba previsto pasar la noche en Jacobacci y realizar una fiesta, pero el intendente Buyayisqui se encontraba gravemente enfermo; por eso se resolvió pasar la noche en Maquinchao, la siguiente localidad. Pero de todos modos, la espera en Jacobacci fue larga porque Massaccesi, le realizó una visita en la casa a su amigo, conocido como el "buya" por todos".* (Extraído de "Quién es Massaccesi", 1995)

CAPÍTULO IV: *Constitución de una identidad política local en consonancia con el discurso provincial del Partido Radical*

1.- Subjetividades políticas, latentes en el imaginario colectivo, producto del sentido discursivo de los dirigentes radicales.

A sabiendas de que el escenario local se encontraba disputado por dos fuerzas políticas, el PJ y la UCR, es menester aclarar que paulatinamente la identidad política local fue mutando a partir de las diferentes decisiones y acciones políticas que se tomaron en el gobierno de Massaccesi y Buyayisqui. Ahora, el Partido Radical obtenía una sumatoria de adhesiones que se logró con el emergente discurso democrático que se correspondía con el provincial y el nacional.

En primera instancia, la UCR, siendo la segunda fuerza local, desde el retorno a la democracia, y contando con el apoyo del gobierno provincial de Álvarez Guerrero, pudo llevar a cabo el censo barrial, la conformación de las juntas vecinales, la reorganización de calles, el Plan de Alfabetización, el Mercado Artesanal; logrando así crear lazos más significativos con los ciudadanos y consolidar una participación más activa, debido a la permanente presencia de los militantes radicales en los barrios. En palabras de Pose (2009) el papel que jugaban las asociaciones vecinales y las asociaciones intermedias, era de gran importancia en la participación política de los ciudadanos, no solo en términos electorales sino en la idea de concebir una democracia plena. Luego, desde la conducción del ejecutivo, se concretaron proyectos que provocaron un gran impacto social en el colectivo de la comunidad.

Es menester recordar, que en ese momento histórico, el país estaba atravesando una crisis económica y política de fuerte índole, debido a las políticas de ajuste que llevaba a cabo el menemismo y la crisis de representación en la que estaban inmersos los partidos políticos, sumado a la despolitización social y a la territorialización de la política que generaba el neoliberalismo. Por tal motivo, las decisiones políticas que se tomaron por parte del gobierno provincial y local en defensa y en representación de los intereses rionegrinos y locales, generaron fuertes significaciones en la ciudadanía.

Cabe aclarar, que tanto en Jacobacci, como en la mayoría de los pueblos de la Línea Sur, se carece, aún en la actualidad, de beneficios esenciales y necesarios. Uno de los servicios más elementales e imprescindibles para la Región Sur, es el gas, ya que cuando se expresa que es la zona menos favorecida de la provincia, tiene que ver sobre todo con una cuestión climática, con los fuertes vientos y excesivos fríos que azotan, durante la mayor parte del año. Por esta razón, la instalación del gasoducto, en el año 1991, en la localidad jacobacina, provocó un impacto social y político de suma importancia; impacto que predomina en el imaginario colectivo de la población hasta nuestros días. Este hecho, no solo se remite al Partido Radical como tal, sino que también a los dirigentes más influyentes en este proyecto, como Buyayisqui, Rodrigo y Massaccesi.

Por lo tanto, no es un dato menor agregar que hay zonas rurales y urbanas que, en el presente, no cuentan con el “privilegio” de los beneficios que presta dicho servicio. Y no solo no cuentan con los servicios esenciales sino que también la principal actividad productiva y económica, la ganadería ovina, atraviesa una profunda crisis. Por otro lado, el ferrocarril, que constituía la principal fuente de trabajo, cayó exponencialmente con el gobierno neoliberal de Menem. La única actividad productiva que permanece es la producción de “diatomea”, pero en la mayoría de

los casos es un trabajo insalubre y de bajos salarios. Por ende, la zona sur de la provincia, continua siendo desfavorable económicamente, a pesar de los grandes avances que se han realizado en cuanto a políticas sociales y de integración regional para darle mayor injerencia a la economía regional.

Por tal motivo, en el escenario antagónico que marcaba la provincia rionegrina con respecto a la nación, se abría juego a una tensión política en temas fundamentales. Es decir, la decisión política del gobernador rionegrino, Massaccesi, de no llevar adelante las privatizaciones que se pretendían a nivel nacional, bajo las políticas neoliberales de Menem, fue primordial para la zona que había nacido a raíz de las vías férreas.

El solo hecho de llevar a cabo la provincialización de los ferrocarriles, en 1993, determinó un impacto de gran trascendencia, ya que el tren, en Jacobacci y sus alrededores, además de ser un medio de transporte y comunicación para mantener a la zona integrada con las localidades más importantes de la provincia, como San Carlos de Bariloche y Viedma; cumple una función social esencial. Por eso, el suceso político marcó un antes y un después para los ciudadanos de la zona.

De igual manera, es necesario agregar que el discurso neoliberal basado en las privatizaciones del entonces presidente Menem, sobre la ineficiencia de las empresas estatales, también se había instalado en la comunidad local; pero, siendo el ferrocarril, la principal fuente laboral y el principal medio de comunicación social, la sociedad en su conjunto apoyó el discurso provincial de Massaccesi y se sumó a la defensa del interés rionegrino.

Otro de los objetivos planteados y logrados, siguiendo la línea de la integración y de la acción, fue la creación de un aeropuerto en la localidad, enmarcado en la idea que pregona el gobernador provincial para poder constituir una provincia comunicada.

Entonces, el discurso en clave provincial de Massaccesi, iba adquiriendo sentido en la comunidad jacobaccina, en la cual Buyayisqui constituía la misma idea de integración, llevando adelante políticas sociales necesarias pero que contenían ideas de progreso y crecimiento regional, para la tan olvidada zona sur. Todas las acciones mencionadas, enmarcadas en el discurso radical provincial, produjeron impactos positivos en la localidad ya que frente a la frontera antagónica entre nación y provincia, la localidad iba adquiriendo importancia en el “Proyecto Rionegrino”. En ambas esferas, el exterior lo representaba el sistema de ajustes que pregonaba el discurso neoliberal del líder riojano.

Por lo tanto, estas políticas cumplieron un rol fundamental en la constitución de las subjetividades políticas, que aún permanecen en el imaginario colectivo de Jacobacci. Podríamos afirmar que tales hechos significaron el punto de inflexión para la constitución de una nueva identidad política en la localidad de la mano de la UCR; marcando como exterior al Partido Justicialista, ya que éste representaba a las políticas neoliberales menemistas a nivel local.

CONSIDERACIONES FINALES.

Partiendo de que toda identidad política se constituye a partir de las articulaciones que generan las practicas discursivas, es que podemos decir que el eje central del presente estudio se basó en el recorrido histórico político que atravesó la sociedad jacobacina para consolidar la identidad política radical como hegemónica.

Bajo esta premisa es que podemos afirmar, que los discursos políticos de quienes conformaban la Unión Cívica Radical local, generaron significantes y subjetividades que ganaron relevancia debido al contexto político y social que acontecía en nuestro país, producto de la efervescencia democrática y el escenario de transformación social, política y cultural que se pretendía llevar adelante. Por lo tanto, para poder interpretar dicho recorrido, se tuvo en cuenta la injerencia de los discursos provincial y nacional en el ámbito político de la localidad, y que en última instancia contribuyeron a la consolidación de una identidad política.

En primer lugar se puede decir que la importancia del contexto nacional, se debe a las fronteras antagónicas que marcó el discurso rupturista de Alfonsín, que conjugaba ambos exteriores a raíz del significante articulador, representado por la democracia. Se han realizado diferentes tipos de análisis y puntos de vista del gobierno de Raúl Alfonsín, en el período de transición democrática; pero sin lugar a dudas no se puede negar que tal discurso cambió radicalmente las reglas del juego político. Son los diferentes vaivenes en su gobierno los que resultan interesantes y paradójicos, ya que en sus comienzos denunció un pacto militar que lo consolidó como presidente, enjuició a las Juntas Militares, realizó un progreso importante en términos de derechos, pero luego, por las presiones de los sectores más conservadores, optó por el camino que lo condujo a la entrega anticipada del mando.

Sin embargo, aún en la actualidad, es Raúl Alfonsín, quién representa la democracia, los derechos humanos y el “Nunca más”; por esa razón, aunque la oligarquía eclesiástica continúa presionando por sus intereses, la memoria del pueblo no olvida y no aceptaría retroceder a ese aborrecible pasado dictatorial. Es decir, la primera frontera del alfonsinismo se podría determinar como un objetivo cumplido; y aunque la pretenciosa idea de “Segunda República” no terminó de concluirse, sí abrió el camino para lograr un cambio en el escenario político, dentro del cual la provincia rionegrina jugó un rol protagónico y comenzó a integrarse y a constituir una identidad totalizadora.

Así como la provincia de Río Negro obtuvo un fuerte protagonismo dentro del discurso del entonces presidente, Raúl Alfonsín; es la Unión Cívica Radical la que cumple un papel fundamental en dicho territorio. En primer lugar, y dentro de los cánones del discurso alfonsinista, el gobernador de la provincia, Osvaldo Álvarez Guerrero traza el camino para llevar adelante la idea principal de refundación política y social, pero también comienza a cimentar las bases para integrar la provincia desarticulada con la cual se encontró al ganar las elecciones. Luego, el objetivo de trasladar la capital a Viedma se truncó, Alfonsín entregó el mando antes de tiempo y mientras el discurso renovador de Menem comenzaba a ganar popularidad, la provincia rionegrina en las elecciones reafirmaba su apoyo al Partido Radical, pero ahora era de la mano de Horacio Massaccesi, quien marcaba un nuevo escenario político. A partir de esto, es la Unión Cívica Radical, la encargada de ser el eje articulador de la integración provincial, y por ende, debido a diferentes decisiones y acciones, la que logró constituir una identidad provincial.

Sin embargo, haciendo foco en Ingeniero Jacobacci, podemos decir que se presentaron ciertas particularidades con respecto a la efervescencia democrática radical que se transitaba en el país. En un primer momento, a raíz del propio origen de la localidad, el triunfo fue del peronismo.

Para la ciudadanía local no fue para nada sorpresivo; tampoco lo fue cuando las elecciones a fines de los '80 se nacionalizaron porque el discurso menemista interpeló a todo un país que se encontraba en crisis. Empero, la UCR, desde el lugar de segunda fuerza política y haciendo alusión a los significantes que se refería permanentemente Alfonsín, empezó a darle un nuevo sentido al rol político de la sociedad jacobaccina; es decir, comenzó a instalar un nuevo discurso.

Entonces, la UCR local tuvo sus inicios siendo segunda fuerza política en la localidad y contó con el apoyo de los gobiernos provincial y nacional que le otorgaron la posibilidad de empezar a tejer lazos y acercamientos con la comunidad, para poder generar mayor participación; sin embargo, las políticas de gran impacto y generadoras de subjetividades dentro del colectivo social, se produjeron en el último mandato del intendente Buyayisqui; en el cual su discurso se correspondía con la frontera antagónica que la provincia había marcado con la política neoliberal de la nación.

En este punto, es menester agregar la importancia de la participación ciudadana en la construcción democrática. Mouffe (1999) expresa que, las personas no necesitan solamente políticas públicas que satisfagan sus demandas. Si así fuera la ciudadanía no tendría sentido. La ciudadanía es una de las formas que pueden asumir esa heterogeneidad radical excluida de lo dado, ese exterior no representado simbólicamente como parte. Es decir, las políticas públicas y sociales, son importantes y generan subjetividades pero también es esencial interpretar el exterior que lleva a darle una connotación identitaria a esa ciudadanía.

En este caso, ese exterior, en la etapa de transición democrática, lo representó el pasado dictatorial, que convocó en gran medida a la participación política y a la necesidad de instalar un nuevo discurso político. Luego, en un escenario de crisis política y económica, pasó a ocupar el lugar de exterior, el sistema político neoliberal, que solo acrecentaba la brecha de desigualdades

sociales y el que, entre tantas otras decisiones, decide privatizar los ferrocarriles; siendo el tren el motor de la Región Sur de la provincia. Por eso tuvo un impacto positivo Massaccesi y ganó protagonismo en la región, principalmente en Jacobacci, por decidir que la provincia se haga cargo del funcionamiento del tren, el cual cumple un papel elemental.

Se podría agregar que dicho proceso fue un hecho paradójico y hasta contradictorio ya que los ferrocarriles, inmersos en el discurso del primer peronismo, consolidaron una identidad política local y una identificación que perduró por años, y es Carlos Menem, quién en sus discursos de campaña retomaba las bases peronistas pero luego terminaba por destruir este servicio estatal, tan imprescindible para la zona, desmantelando el Estado, bajo la premisa del neoliberalismo.

Por otra parte, es necesario comprender la relevancia que tuvo la participación política en la construcción de una democracia plena y en la constitución de una identidad partidaria en el ámbito de la localidad jacobacina. Es esa activa participación la que le da lugar a la militancia política, en términos de compromiso social, de contención y de generar identificaciones para con el Partido Radical. Por esta razón es importante destacar el papel que ocuparon las organizaciones intermedias, las iglesias -sobre todo evangélicas-, las juntas vecinales, los referentes y punteros del partido, debido a que su función es fundamental ya que son los que mantienen la estructura partidaria y a sus miembros activos durante los periodos sin elecciones, como afirma Auyero (2001).

Y en este punto, también es menester, explicar que la solución a las necesidades básicas de dicha población, se la puede relacionar con las políticas clientelares. Pero se disiente en lo que afirman Iuorno y Favaro (2008) sobre que el radicalismo, a nivel provincial, logra mantener el control de gobierno con alianzas, estrategia y prácticas clientelares. Es decir, en el ámbito local, no se entiende a la política clientelar desde la connotación antidemocrática y negativa con la que

se la relaciona mayoritariamente sino que se la interpreta desde un tipo de lazo social, de un lazo fuerte, que es determinante para la política local. Es decir, la pertenencia a un sistema de relaciones sociales, que estructura cierta visión de la realidad, en la cual interactúan mediadores y clientes en un contexto de exclusión social; donde predominan las redes informales de supervivencia y representaciones culturales (Auyero, 2001).

Entonces, en el escenario político de exclusión, en el cual se encontraba posicionado Ingeniero Jacobacci, bajo las políticas privatizadoras que le planteaba la nación, es que las políticas llevadas a cabo, generan esa subjetividad que le otorga una cierta identificación al partido y a ciertos dirigentes. Se les otorga a esa parte excluida una respuesta, ya sea desde la cuestión de los tratamientos indígenas, de los problemas de integración regional o de las demandas locales básicas como es el tema del gas en una zona tan desfavorable.

Por lo tanto, tales acciones que se llevaron adelante, no solo satisfacían demandas con políticas públicas sino que generaban significaciones con dirigentes y con el partido como tal. Dichas acciones, tienen que ver con la integración regional y la idea de progreso en conjunto, donde Jacobacci, a través de sus dirigentes tomó la iniciativa, trabajando proyectos, que luego se pusieron en marcha como lo es el Ente de la Región Sur, que englobaba la idea principal de gestión asociada. Por otra parte, Esteban Rodrigo se dedicó al tema de la cuestión indígena, que luego Massaccesi institucionalizó jurídicamente, con un discurso político que manifestó haber puesto en su lugar a esa comunidad como parte de la provincia, al haberlos incorporado con derechos en la Constitución Provincial, como afirma Namuncura (2015). También se le otorgó mucho énfasis a la obra del gasoducto; obra que marcó un hito en la localidad, de la cual consolidó no sólo al Partido Radical sino que también a los dirigentes Massaccesi y Buyayisqui.

Entonces, podríamos concluir en que la UCR, desde las elecciones de 1991, donde ganó Buyayisqui y transitó su último mandato, perduró por años, hasta 2011, cuando perdió las elecciones. Pero a diferencia de la provincia, el Partido Radical en el ámbito local continuó manteniendo su poderío y aún se hace alusión a los dirigentes mencionados y a dichas políticas que marcaron el nuevo sentido de la población.

Tal afirmación se la ve reflejada con Buyayisqui, ya que se lo considera un líder indiscutido en la localidad y a quién aún se lo rememora en los discursos radicales, haciendo referencia a su frase política “para qué sirve el poder sino es para hacer un poco más feliz a la gente”, la cual está enmarcada en el comité y a la que aluden sus correligionarios para explicar de qué manera se cambió el rumbo político. Por otro lado, no es un dato menor que Massaccesi, que en las últimas elecciones, en las que se presentó como candidato, en el único lugar que arrasó, de manera positiva, fue en Ingeniero Jacobacci.

Es resumen, el emergente discurso radical, marcó un nuevo sentido político, una participación de militancia activa, que generó ciertas subjetividades y significaciones, que perduran en el imaginario colectivo, consolidando al partido de la Unión Cívica Radical de la localidad jacobacina, como una identidad política de carácter hegemónica.

BIBLIOGRAFÍA.

- ABOY CARLÉS, G. (2001). *Las dos fronteras de la democracia Argentina*. Rosario. Ed. Homo Sapiens.
- ALIANI, ALONSO Y WELSCHINGER (2000). *Políticas públicas entre la crisis y el ajuste fiscal: el caso de la educación en la provincia de Río Negro entre 1991-1999*. Viedma. Revista Pilquen N° 3.
- BARROS, S. (2002). *Orden, Democracia y Estabilidad. Discurso y política en la Argentina entre 1976 y 1991*. Córdoba. Editorial Alción.
- CAMILO VELA, F. (2011). *La dinámica política en la provincia de Río Negro (Argentina) desde mediados del siglo XX: El predominio de la Unión Cívica Radical*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Postdata.
- CAMILO VELA, F. (2014). *La provincia de Río Negro entre 1983 y 2003: Predominio radical bajo diferentes modelos*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Postdata (versión on line).
- DALL'ARMELLINA, P. y POSE, H. (2009) "El radicalismo rionegrino y su hegemonía provincial"
- DALL'ARMELLINA, P. y POSE, H. (2012). *Identidades políticas y Estados subnacionales: Un abordaje a través de la provincia de Río Negro*. Comodoro Rivadavia. Revista Identidades. Edición N°11 (on line).
- DALL'ARMELLINA, P y POSE, H. (2013). "Hacia un discurso en términos provinciales. El radicalismo rionegrino 1983-1995". *El radicalismo rionegrino 1983-1995*". Ponencia

- presentada en las V Jornadas de Historia de la Patagonia. Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.
- DALL'ARMELLINA, P. y POSE, H. (2013). *Democracia y construcción de una hegemonía en Río Negro. Algunos atisbos sobre el período de Álvarez Guerrero*. Revista *Identidades* (versión on line)
- DALL'ARMELLINA, P. y POSE, H. (2015). *Río Negro y sus problemas. Una lectura a través de sus discursos políticos. 1983-1995*. Ponencia Presentada en: XII Congreso Nacional de Ciencia Política, Mendoza: SAAP.
- IUORNO, G. (2002). *Una provincia imaginada. El gobierno de Álvarez Guerrero y la espinosa cuestión de la integración rionegrina. Argentina (1983 – 1987)*. Buenos Aires. Programa Interuniversitario de Historia Política (on line).
- FAVARO, O. y IUORNO, G. (2008). *Neuquinos y rionegrinos ¿Cautivos o cautivados por los sistemas políticos locales?* Buenos Aires. En: Revista *Periferias*, FiSYP- CLACSO.
- LACLAU, E. (2005). *La Razón Populista*. Buenos Aires. Fondo de Cultura Económica.
- LACLAU, E. y MOUFFE, Ch. (1987). *Hegemonía y Estrategias Socialistas*. Madrid. Siglo XXI.
- MANIN, B. (1992). "Metamorfosis de la representación" en DOS SANTOS, M (coord) *¿Qué queda de la representación?* Caracas. Revista Nueva Sociedad.
- NAMUNCURA, A. (2015). *Procesos de articulación y significación de la Ley Integral del Indígena*. Tesis de grado. Viedma. CURZA, Universidad Nacional del Comahue.
- POSE, H. (2008). *El derrotero Radical en 25 años de gobierno provincial: La territorialización del partido en Río Negro (1983-2008)*. Viedma. Revista Pilquén N° 11 (On line).

- CAMINO VELA, F Y RAFART, G. (2014). *La Patagonia en la transición: el '83 y las tres décadas de democracia electoral*. Ponencia presentada en las VI Jornadas de Historia de la Patagonia. (Versión on line).
- GARGARELLA, R. MURILLO, V. PECHENY, M. y compiladores (2010). *Discutir Alfonsín*. Buenos Aires. Siglo Veintiuno Editores.
- LOMBARDIA, G. RICHART, Z. (1995). *Quien es Massaccesi: Soñar y Hacer: ¿El radicalismo de fin de siglo*. Buenos Aires. Javier Vergara Editor S.A.
- LO VALVO, E. EXPOSITO, J. (comps.) (2014). *Articulaciones: Derivaciones entre teoría y coyuntura en la obra de Ernesto Laclau*. Rosario: Editorial.
- VILLCA, H. (2004). *Crónica de una muerte anunciada. El colapso del modelo de estatización providencialista en Río Negro (1995). Crisis, autonomía y recursos reguladores*. En Rafart, Quintar y Camino (Comp.) 20 años de democracia en Río Negro y Neuquén. Neuquén, Educo.

FUENTES.

- Carta Orgánica Municipal de Ingeniero Jacobacci.
- Carta Orgánica Provincial de Río Negro.
- Diario Río Negro – archivos varios.
- Revista Región Sur de Ingeniero Jacobacci – archivos varios.
- Revista Senderos Sureños – archivos varios.
- Debates parlamentarios de la Reforma Constituyente de 1988 en Río Negro.
- Discursos presidenciales en el Congreso Nacional.
- Discursos de gobernadores en la Legislatura Provincial de Río Negro.